

Ny serie for ejendomsskatter på husholdninger

Resumé:

I denne note fremlægges et forslag til hvordan en ny serie for ejendomsskatter på husholdninger, spzjeh, kan konstrueres.

RBJ

Nøgleord: Ejendomsskatter på husholdningerne

Modelgruppepapirer er interne arbejdsrapporter. De konklusioner, der drages i papirerne, er ikke endelige og kan vÆre Ændret inden opstillingen af nye modelversioner. Det henstilles derfor, at der kun citeres fra modelgruppepapirerne efter aftale med Danmarks Statistik.

Indledning

I denne lille note gennemgås data bag og konstruktionen af en ny serie for ejendomsskatter på husholdninger, *spzejh*. At der er behov for en ny ejendomsskatteserie skyldes, at den serie, som på nuværende tidspunkt ligger i ADAMs databank ikke direkte baserer sig på data, men laves vha. en ADAM modelligning. Derfor opsættes i dette papir en serie med solid baggrund i data.

Datasættet bag den nye skatte serie

Datasættet, som papirets nye ejendomsskatteserie baserer sig på, er en detaljeret fordeling af ejendomsskatter fra 5. kontor (offentlige finanser). Dette datasæt har den behagelige egenskab, at det er konsistent med totalerne fra publikationen *skatter og afgifter*, tabel 2.6. Datasættet dækker på nuværende tidspunkt perioden 1995 til 2011.

Datasættet er også blevet indarbejdet i nationalregnskabet (NR), men på nuværende tidspunkt kun for 2008 og 2009. For årene før 2008 benytter NR et mindre detaljeret data, hvilket medfører, at når vi tager udgangspunkt i det mere detaljeret datasæt for perioden 1995 og frem vil der være uoverensstemmelser med NR indtil 2008.

NR har planer om at indarbejde hele 5. kontor datasættet (1995 til 2011) under deres 2014 revisionen. Dvs. vi kommer formentlig kun til at være i uoverensstemmelse med NR i et års tid.

For årene før 1995 har vi ikke samme detaljeret opdeling af ejendomsskatterne og vi er derfor ikke i stand til at udskille husholdningernes andel af ejendomsskatterne fra de samlede ejendomsskatter. For at få ført serien tilbage til 1966 bliver vi derfor nødt til at tage udgangspunkt i en indikator for husholdningernes andel af ejendomsskatterne.

Konstruktion af *spzejh*, 1995-2011

Konstruktionen af *spzejh* baseres som nævnt på et detaljeret datasæt for ejendomsskatterne for perioden 1995 til 2011. Metoden som vil blive benyttet/beskrevet til at udskille de relevante størrelser fra dette datasæt er identisk med den metode, som benyttes i NR for 2008-2009. For året 2009 er disse udregninger gengivet i tabel 1.

Tabel 1: Beregning af ejendomsskatterne fra husholdningerne, 2009

Benyt	Tekst	SKAT (Kr.)
01	Beboelse	11.089.699,804
02	Beboelse og forretning	999.998,280
20	Moderejendom for ejerlejligheder	3.731,295
21	Ejerlejlighed, beboelse (etageejendom)	569.752,539
22	Ejerlejlighed, beboelse og forretning	7.606,126
25	Ejerlejlighed, iøvrigt	148.701,599
26	Ejerlejlighed, beboelse (enfamiliehus, dobbelthus, to- trefamhus)	99.843,766
27	Ejerlejlighed, beboelse (rækkehus)	46.948,030
29	Ejerlejlighed, øvrige på fremmed grund	11.059,500
31	Støttet andelsbolig	137.809,028
41	Beboelse på fremmed grund	206,063
42	Beboelse og forretning på fremmed grund	1.958,883
(a)	Boligbenyttelse ex. sommer- & stuehus 1+20+21+25+26+27+29+31+41+(2+22+42)/2	12.612.533,267
08	Sommerhus	1.125.523,092
(b)	Sommerhus	1.125.523,092
05	Landbrug, bebygget, mindst 0,55 ha	951.509,181
07	Frugtplantager, gartneri og planteskole	8.484,803
17	Ubebygget landbrugslodder	94.431,653
(c)	Stuehuse i landbruget (05+07+17) *0,034*1,349	48,371
	Boligbenyttelse i alt a+b+c	13.786.426,965

I beregningen af boligbenyttelse ex. sommer- og stuehuse halveres tre af provenuerne, se række (a). Dette skyldes, at disse tre poster indeholder ejendomsskatter fra både beboelse og forretning. Ved at del med to antages det, at halvdelene af provenuet kommer fra beboelse.

I udregningen af ejendomsskatteprovenuet fra stuehuse i landbruget, række (c), ganges med to konstanter. Den første konstant, 0,034, er en antagelse om, at 3,4 % af det samlede ejendomsskatteprovenu fra landbruget skyldes stuehusene. Den anden konstant er en opregningsfaktor, der hæver provenuet op på NR-niveau.

Ud over ovenstående små justeringer findes ejendomsskatterne på husholdninger ved simpel summation af de relevante provenuer. Denne beregning laves for årene 1995 til 2011.

Konstruktion 1966-1994

Før 1994 findes den opdeling af ejendomsskatterne, der er vist i tabel 1 ikke. Derfor er det ikke muligt, at adskille ejendomsskatter betalt af husholdninger fra det samlede ejendomsskatteprovenu. Derfor benyttes en indikator for ejendomsskatteserien på husholdninger til at føre serien bagud i tid.

Før 2008 benyttede man i NR blandt andet den opdeling af ejendomsskatterne, der er vist i tabel 2 til at udskille ejendomsskatteprovenu betalt af husholdningerne. Denne opdeling af ejendomsskatterne haves helt tilbage til 1947.

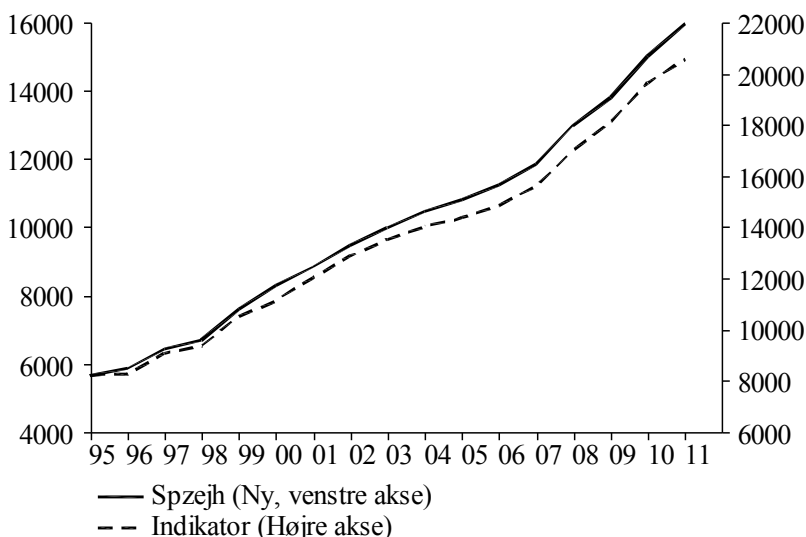
Ejendomsskatteprovenu fra husholdningerne er indeholdt i skattearterne 5.402 og 5.403. Derfra bruger NR fast vægte til at udskille boligbenyttelse ex. stuehuse i landbruget fra de to skattearter. Boligbenyttelse ex. sommer- og stuehuse udgør ca. 56 % af de to skattearter og sommerhuse udgør ca. 4 %. Provenu fra stuehusene findes i NR ved en særskilt beregning.

Tabel 2: 'Grov' opdeling af ejendomsskatterne, 2009

Skatteart	Tekst	Provenu
5.402	Amtskommunal grundskyld	0
5.403	Kommunal grundskyld	18,101,533
5.409	Kommunal dækningsafgift af grundværdi	600,997
5.410	Kommunal dækningsafgift af forskelsværdi	916,392
5.411	Kommunal dækningsafgift af forretningsejendomme	2,942,852
5.4	Ejendomsskatter samlet	22,561,774

Derfor syntes en fornuftig indikator for udviklingen i husholdningernes ejendomsskatteprovenu at være udviklingen i skattearterne 5.402 og 5.403, specielt i betragtning af, at skatteprovenu fra stuehusene kun udgør ca. 0,5 % (i 1993) af det samlede provenu. Dette fremgår også af figur 1, hvor *Spzejh* baseret på det detaljerede datagrundlag for periode 1995 til 2011 er tegnet op mod indikatoren, hvor indikatoren er summen af skatteart 5.402 og 5.403.

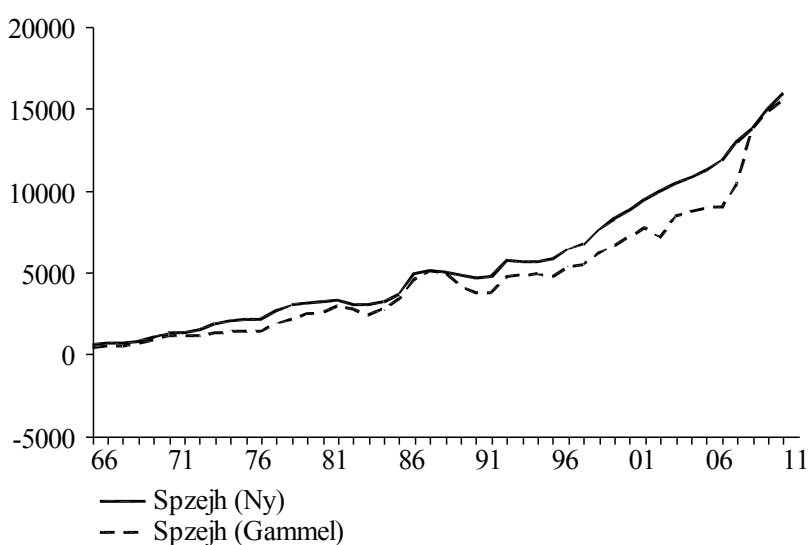
Figur 1: Den nye serie for *spzejh* og indikatoren for denne serie



I arbejdet med dette papir er det blevet forsøgt, at forfine indikatoren fx ved at benytte variable andele for stuehuse, sommerhuse og boliger til beboelse ex. sommer- og stuehuse. Dette gav dog ikke en signifikant bedre indikator. En anden måde man kunne forsøge at forfine indikatoren på kunne være ved at inddrage grundpriserne i beregningerne, da grundpriserne har betydning for udviklingen i ejendomsskatterne. I dette papir vælges at benytte den simple udvikling i summen af skattearterne 5.402 og 5.403 til at føre *spzejh* tilbage til 1966.

I figur 2 ejendomsskatteserien for husholdningerne fra dette papir tegnet op mod den serie, som på nuværende tidspunkt ligger i ADAMs databank, dvs. den serie der er udledt fra en modelligning

Figur 2: Gammel og ny serie for ejendomsskatter fra husholdninger. (Mio. kr.)



Som det fremgår af figur 2 er der forskel på de to skatteserier, specielt i perioden 1990 til 2005. Dette vil få konsekvenser når den nye serie indlægges i modellen. Konsekvenserne vil blandt andet kunne ses i usercost på bolig og i de ikke-varefordelte indirekte skatter.

Konklusion

Gennem papiret er det blevet gennemgået hvordan det er muligt at lave en ny serie for ejendomsskatterne fra husholdningerne, der har baggrund i data. Det foreslås at denne serie erstatter den nuværende serie.