# Керівництво з надання ліцензій на користування даними Управління статистики Фінляндії на рівні одиниць

#### 1. Сфера застосування

Ці керівні принципи стосуються надання даних та ліцензій на користування даними на рівні одиниць, які має у своєму розпорядженні Управління статистики Фінляндії. Надання даних і ліцензій на користування даними здійснюється у відповідності до Закону про статистику (280/2004, 361/2013 з поправками).

Надання даних означає надання даних у статистичних цілях іншому органу статистики, Європейській статистичній системі (ESS), Банку Фінляндії (ÅSUB), або Управлінню статистики Аландських островів (ASUB), при цьому дані для дослідницьких цілей надаються в абсолютно неідентифікованому вигляді, а також надання даних, згаданих у статті 19 Закону про статистику.

Дозвіл на використання даних відноситься до більш обмеженого права обробляти дані, ніж той, що передбачає надання даних. В Управлінні статистики Фінляндії дозвіл може бути надано науковцям на використання конфіденційних даних, з яких статистична одиниця може бути ідентифікована побічно. Дозвіл на використання надається через систему віддаленого доступу.

Керівництво не застосовуються до публічної інформації, згаданої у статті 12, підпункту 1 Закону про статистику. Такою інформацією є дані, що містять інформацію про діяльність центральних і місцевих державних органів і надання ними послуг. При наданні даних, Управління статистики Фінляндії приймає рішення про надання даним статусу публічної інформації. Окремі керівні вказівки щодо публічних даних містяться в Реєстрі підприємств та установ, зазначених у статті 18 Закону про статистику. Ці керівні вказівки також не застосовуються до надання даних про причини смерті, до яких застосовується стаття 15 Закону про встановлення причини смерті (858/1997).

Процедура з надання ліцензії на користування даними не застосовується в Управлінні статистики Фінляндії щодо надання даних, зібраних тільки на замовлення клієнта. У таких випадках укладається договір про дотримання принципів щодо використання даних на основі цього керівництва. Звичайна процедура отримання ліцензії застосовується, якщо дані Управління Статистики Фінляндії поєднуються з даними, зібраними для замовника.

#### 2. Передумови для надання ліцензій на користування даними

В Управлінні статистики Фінляндії надання ліцензії на користування відноситься до рішення, прийнятого у відповідності з діючими Правилами регламенту роботи і на основі правових положень, що стосуються використання даних, що дає право на використання основних даних.

Відповідно до Закону про статистику, може бути наданий дозвіл на доступ до конфіденційних даних, зібраних для статистичних цілей для наукових і статистичних досліджень соціальних умов. Дані також можуть бути надані для статистичних цілей іншим органам і статистики, Європейській Системі Статистики (ESS), Банку Фінляндії (ÅSUB), або Управлінню статистики Аландських островів (ASUB). Дані не можуть бути оприлюднені для адміністративних цілей, здійснення спостереження/інспектування, розслідування та судового розгляду або інших відповідних цілей.

Відповідно до Закону про статистику, орган статистики завжди приймає рішення про надання даних та надання дозволу на їх використання на рівні одиниць. Надані дані або надання дозволу не можуть бути передані далі, якщо орган статистики не надав на це дозвіл. В Управлінні статистики Фінляндії дозвіл на подальше оприлюднення, як правило, не надається. Тим не менш, в окремих випадках, дозвіл може бути наданий за умови існування обґрунтованої причини. У подальшому, має бути гарантія, що отримувач наданої інформації дотримуватиметься правил захисту даних від несанкціонованого використання, встановлених Управлінням статистики Фінляндії.

При розгляді рішення про надання ліцензії на користування даними, необхідно враховувати, що при наданні персональних даних, Закон про персональні дані (523/1999) буде застосовуватися в доповнення до Закону про статистику. Крім того, положення Закону про статистику, а саме положення статті 28 Закону про прозорість діяльності уряду (621/1999), також застосовується при наданні ліцензії на користування даними. Відповідно до вищенаведеного, ліцензія може бути видана, якщо є очевидним, що доступ до даних не порушуватиме інтереси, захищені положеннями про збереження таємниці. Якщо дані були отримані за згодою тих, чиї інтереси захищаються відповідно до положень про збереження таємниці, ліцензія може бути видана тільки при дотриманні умов використання та надання даних, викладених в угоді.

Імплементація положень поправки до Закону про статистику містить виняток щодо даних, зібраних до набрання чинності поправки (до 1 вересня 2013 року). Ці дані можуть бути надані або може бути наданий дозвіл на їх використання, незалежно від того, які постачальники даних були проінформовані про використання та надання даних при їх зборі. Ліцензія на обробку даних може надаватися тільки у разі, якщо згода постачальника не може бути отримана знову через великий об'єм і строк давності, або з інших причини. Органи статистики повинні в першу чергу завжди враховувати можливості отримання згоди в майбутньому. Отримання згоди в майбутньому стосується Управління статистики Фінляндії, коли дані реєстрів поєднані з даними інтерв'ю і, таким чином, існує можливість їх ідентифікації. Перед прийняттям рішення, необхідно отримати погодження Комітету із статистичної етики Управління Статистики Фінляндії.

При розгляді питання про надання ліцензії на користування даними, необхідно враховувати забезпечення свободи наукових досліджень. На практиці це означає, що розгляд має відштовхуватись від передумови, що ліцензія на користування даними надається за умови відповідності правовим нормам. Будь-які можливі негативні рішення мають бути чітко обґрунтовані. Ліцензія може бути видана на певний період часу, вона має супроводжуватись умовами, необхідними для захисту суспільних і приватних інтересів. Ліцензія може бути відкликана, якщо це буде визнано необхідним, наприклад, якщо були порушені умови користування ліцензією. При наданні ліцензії на користування, особлива увага повинна бути приділена питанням захисту даних. Принципи та умови, що застосовуються в наданні ліцензії на користування даними представлені більш докладно у розділі 7.

#### 3. Оприлюднення даних для наукових і статистичних обстежень соціальних умов

Відповідно до розділу 13, підпункту 2 Закону про статистику, органи статистики можуть надавати дозвіл на використання даних, з яких статистична одиниця може бути непрямо/побічно ідентифікована. У цьому випадку дозвіл на використання даних відноситься до більш обмеженого права обробляти дані, ніж те, що передбачує надання даних.

Дані, з яких статистична одиниця може бути безпосередньо ідентифікована не можуть бути оприлюдненими. Пряма ідентифікація означає ідентифікацію статистичної одиниці по імені чи адресі, або іншій загальнодоступній ідентифікаційній інформації/номеру. Всі ідентифікації іншими способами вважаються непрямим визначенням. Точні дані про координати можуть бути прямим ідентифікатором співставними з адресою, коли статистична одиниця може бути ідентифікована лише на цій основі. Для порівняння, навіть точні координати, що стосуються декількох статистичних одиниць, одночасно представлених на карті, повинні бути інтерпретовані, як правило, в якості інформації, що дозволяє тільки непряму ідентифікацію. Інформація Управління статистики Фінляндії, яка передбачає/дозволяє непряму ідентифікацію, може бути оброблена тільки через віддалений доступ або в науково-дослідній лабораторії.

Отримання дозволу на використання персональних даних, які можуть бути непрямо ідентифіковані, насправді означає надання особистих даних, і, тому, отримувач дозволу стає отримувачем реєстру і несе відповідальність за виконання зобов'язань, передбачених у загальному та спеціальному законодавстві, пов'язаних з обробкою персональних даних. Управління статистики Фінляндії повинно переконатися, що запитувач інформації має право збирати і обробляти дані відповідно до Закону про персональні дані. Для прикладу це забезпечується шляхом запиту опису реєстру, що стосується спостереження. Тим не менш, контроль і моніторинг відповідальності під час використання та захисту даних відноситься до компетенції Управління статистики Фінляндії. При застосуванні положень, вимоги, що стосуються захисту ділової та професійної таємниці повинні бути також прийняті до уваги на додаток до тих, що відносяться до захисту персональних даних. Дискреційні повноваження, надані органам статистики відповідно до положень, пов’язані з прямою та непрямою ідентифікацією, розглядаються виключно у правовій площині.

Ліцензія на користування може бути видана тільки для обробки даних, необхідних для дослідження. Необхідність запитуваних даних повинна бути зазначена у плані дослідження, а також може бути зазначено, якщо потрібно, в консультаціях з дослідниками. Ліцензія на користування даними також може бути надана для загальних даних, коли це необхідно для плану обстеження.

Дані, в яких статистичні одиниці є повністю деідентифіковані, можуть бути оприлюднені для дослідників за межами Управління статистики Фінляндії.

**Оприлюднення даних, які можуть бути ідентифіковані**

В силу статті 19 Закону про статистику, дані про вік, стать, освіту, професію чи приналежність до соціально-економічної групи також можуть бути оприлюднені з ідентифікованими даними для проведення дослідження. Далі необхідно встановити, що претендент на отримання ліцензії має право збирати дані відповідно до Закону про персональні дані.

Дані про освіту відносяться до даних про освітню кваліфікацію відповідно до класифікації Управління статистики Фінляндії про освіту. Дані про професію відносяться до даних відповідно до класифікації управління Статистики Фінляндії про види професійної діяльності. Дані про соціально-економічну групу, як правило, формуються на основі основного виду діяльності особи, статусу професії, професії та галузі. Визначення є специфічним для кожної галузі статистики. Надання даних у формі, яка уможливлює ідентифікацію, про вік, стать, освіту і професію вимагає від заявника вказати при отриманні ліцензії на користування його/її право збирати зазначені дані відповідно до Закону про персональні дані шляхом додавання до заяви на отримання ліцензії на користування даними опису реєстру стосовно обстеження або статистичного дослідження. Додатковою вимогою є те, що надання даних у формі, яка уможливлює ідентифікацію є необхідним відповідно до плану дослідження. Дані можуть бути оприлюднені тільки для таких регістрів, які використовуються для наукових досліджень або статистичних аналізів.

#### 4. Надання даних іншим органам статистики, Європейській статистичній системі (ESS), Банку Фінляндії (ÅSUB), або Управлінню статистики Аландських островів (ASUB) для статистичних цілей.

Надання даних, зібраних для статистичних цілей іншому органу статистики, Європейській статистичній системі і Банку Фінляндії обумовлюється статтею 13 Закону про статистику.

Органи статистики можуть надавати конфіденційні дані, зібрані ними для статистичних цілей, іншим органів статистики з метою розвитку і покращення якості статистичних даних про діяльність, що підпадає під сферу впливу відповідного органу статистики. Відповідно до розділу 2 Закону про статистику, окрім Управління статистики Фінляндії, органи статистики включають в себе Митницю Фінляндії, Національний центр наукових досліджень та розвитку соціального забезпечення та охорони здоров'я та Інформаційний центр Міністерства сільського і лісового господарства.

Конфіденційні дані, зібрані для статистичних цілей, можуть бути надані органам статистики, які входять до складу Європейської статистичної системи (органи ESS), для розвитку і покращення якості європейської статистики, за яку вони відповідають. Європейська статистика – це статистичні дані, які необхідні для здійснення спільної діяльності і які визначені в Європейській Програмі Статистики. Список органів ESS можна переглянути за адресою: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/ess_eurostat/documents/List_other_national_statistical_authorities_final_with22.pdf>.

Конфіденційні дані, зібрані для статистичних цілей, можуть бути надані Банку Фінляндії для розвитку і покращення якості європейської статистики, за яку він відповідає. Для надання даних необхідно, щоб дані були зібрані для статистичних цілей, включених до Європейської Програми Статистики, та існувала необхідність з боку Банку Фінляндії у даних для статистики, згаданої в програмі роботи Європейської системи центральних банків (ESCB).

Управління статистики Фінляндії також може надавати необхідні дані, які можуть бути ідентифіковані, органам влади, які згадувалися вище для складання статистичних показників щодо діяльності, яка підпадає під сферу впливу відповідного органу статистики. При наданні даних, які можуть бути ідентифіковані, органам влади, зазначених у розділі 13, підпункті 2 Закону про статистику, необхідно встановити, що дані будуть надані для складання статистичних звітів про діяльність, яка підпадає під сферу впливу органу статистики і не будуть використані в інших цілях.

Надання статистичних даних Управлінню статистики Аландських островів, Інституту статистики та досліджень Аландських островів (ASUB) щодо стану справ у регіоні здійснюється на основі статті 20 Закону про статистику. Ідентифікаційні дані також можуть бути оприлюднені Управлінням статистики Аландських островів, якщо це необхідно для статистичного дослідження.  
Здобувач ліцензії несе відповідальність за надання роз’яснення тим, хто бере участь у використанні даних та їх безпечному зберіганні. Здобувач ліцензії повинен також перевірити необхідність надання даних для підготовки статистичної інформації.

#### 5. Надання даних до Євростату і даних Євростату для дослідницьких цілей

Надання даних до Євростату здійснюється у відповідності до Положення (EC) № 223/1999 Європейського Парламенту і Ради європейської статистики (Закон ЄС про статистику). Зобов'язання надавати дані повинно бути підкріплено окремими положеннями, що стосуються окремих галузей статистики. Крім того, відповідно до встановлених зобов'язань про надання даних, Управління статистики Фінляндії може також наддавати дані за власним бажанням, відповідно до статті 21 Положення про європейську статистику, якщо Євростат обґрунтує необхідність надання даних.

Комісією було прийнято Положення (ЄС) 557/201 щодо впровадження Положення Європейського парламенту та Ради з європейської статистики про доступ до конфіденційних даних в наукових цілях. Положення і пов'язані з ними правила реалізації визначають принципи, за якими готуються дані досліджень, приймаються до співпраці науково-дослідні організації і дані надаються дослідникам. Що стосується даних, Євростат може надавати доступ для обробки конфіденційних даних для наукових досліджень в приміщеннях Євростату або шляхом віддаленого доступу і для оприлюднення анонімних даних за межами Євростату. Інформація про кожну ліцензію на користування має бути надана до національного органу статистики, із наданням даних, хто може заборонити протягом встановленого терміну (відповідно до Положення – чотири тижні) оприлюднювати дані для науково-дослідних цілей.

Дані, які згідно з Положенням про Європейську статистику, надаються відповідно до зобов'язань про надання/оприлюднення, надаються у визначеній формі. У разі добровільного надання даних, принципи, наведені в цьому керівництві відповідають принципам Управління статистики Фінляндії. Процедура захисту даних в Євростаті описана у зазначеному вище Положенні. Таким чином, практики, що застосовуються для захисту даних, не повинні враховуватися при прийнятті рішення щодо оприлюднення/надання даних.

#### 6. Надання даних за кордон

Надання даних за межі Фінляндії підлягає під дію того ж законодавства, що і стосовно надання ліцензії на користування даними у Фінляндії. Вищевказані вимоги, що стосуються надання ліцензій на користування даними у разі необхідності застосовуються при наданні даних за кордон. Під час надання даних, особлива увага повинна бути приділена аспектам безпеки даних. Необхідно переконатися, що вжито усіх необхідних заходів для захисту даних. На додаток до забезпечення захисту особистих даних, повинні бути розглянуті питання, пов'язані з національною безпекою. Щоб запобігти ідентифікації, дані повинні бути оброблені і засекречені у Фінляндії, наскільки це можливо.

Віддалений доступ може бути передбачений ліцензією на користування, якщо з'єднання відбувається головним чином через фінські організації.

#### 7. Правила та умови, яких необхідно дотримуватися при наданні ліцензії на користування

**Одержувач ліцензії на користування даними**

Претендентом на отримання ліцензії на користування даними може бути державний орган, інститут або окремий дослідник. Навіть якщо претендент є державним органом чи установою, ліцензія на користування даними видається на ім’я людини або групи осіб. Нова ліцензія на користування даними повинна бути оформлена у випадку, якщо особа (особи) змінив (-ли) місце роботи або перейшла (-ли) в інший інститут та має (-ють) бажання продовжувати дослідження. Користувачі даними повинні бути визначені якомога точніше. Ліцензія на користування даними, окрім іншого, повинна містити інформацію про використання інших ресурсів, таких як комп'ютерні ресурси, які будуть використовуватися при обробці даних. Для кожного дослідження, повинен бути призначений відповідальний менеджер або особа, яка за це відповідальна, завданням якого є забезпечити, щоб всі особи, які використовують дані, були ознайомлені з умовами ліцензії на користування даними та їх дотримувалися. Кожна особа, яка бере участь в обробці даних підписує зобов'язання про дотримання секретності.

**Обґрунтування мети використання і даних, які будуть використовуватися**

Апліканту на отримання ліцензії на користування даними необхідно досить докладно вказати мету статистичного дослідження та матеріал, замовлений і Управлінні статистики Фінляндії, а також обґрунтувати необхідність його вивчення. Крім того, повинні бути зазначені будь-які інші дані, які будуть використані разом з вищезгаданими даними. План дослідження повинен бути доданий до заявки. У разі, коли це стосується обробки персональних даних – додається опис регістрів дослідження. Претенденту на отримання ліцензії на користування даними також може бути запропоновано виступити з доповіддю про результати дослідження в Управлінні статистики Фінляндії до їх публікації. Під час подання заявки із зазначенням даних, управління Статистики Фінляндії повинно уточнити з дослідником придатність даних для проведення досліджень.

Для отримання регулярно оновлюваних готових наборів даних у Науково-дослідній службі Управління статистики Фінляндії не потрібно оформлювати нову заявку на отримання ліцензії на користування даними. Готові набори даних відносяться до даних, підготовлених для дослідницьких цілей. Рішення щодо надання ліцензій користувача приймається Департаментом стандартів і методів Управління статистики Фінляндії.

**Поєднання оприлюднених даних з іншими даними**

Якщо використання даних Управління статистики Фінляндії вимагає, щоб вони поєднувалися з іншими даними, їх об'єднання, як правило, відбувається в Управлінні статистики Фінляндії. Управління Статистики Фінляндії видаляє усі дані, ідентифікаційні дані з комбінованого набору даних у порядку наведеному нижче.

При необхідності, Управління статистики Фінляндії також може надати дані, які містять ідентифікаційні дані іншому органу статистики для технічного об'єднання науково-дослідних даних, які використовуються для наукових досліджень і статистичних обстежень соціальних умов.

**Методи і способи надання даних**

Відповідно до розділу 13 b Закону про статистику, дані, зібрані для статистичних цілей, можуть бути надані через технічний інтерфейс користувача, в іншому вигляді, який дозволяє технологічну або електронну обробку, у письмовій формі або у якийсь інший безпечний і надійний спосіб.

Дозвіл на доступ до наукових даних, де непряма ідентифікація є можливою, може надаватися Управлінням статистики Фінляндії з використанням віддаленого доступу або за умови користуванням даними у науково-дослідній лабораторії Управління статистики Фінляндії. Дані у віддаленому використанні захищені особистим ID користувача і паролем. Повністю деідентифіковані дані, а також дані, перелічені в розділі 19 Закону про статистику, можуть бути надані дослідниками (наприклад, на CD-ROM).

Залежно від ступеня обміну даними, надання даних іншому органу статистики, Банку Фінляндії та Управлінню Аландських островів здійснюється відповідно до ліцензії користувача або угоди. Спосіб надання даних зазначено в ліцензії користувача або угоді.

**Термін дії ліцензії на користування даними**

Ліцензія на користування даними надається на певний термін, не більше п'яти років. З цієї причини, в заявці на ліцензію користування даними повинно бути вказано приблизну тривалість використання даних, необхідних для зазначеної мети.

Дозвіл на використання даних, наданих за допомогою віддаленого доступу, закінчується в установлений строк, якщо ліцензія на користування даними не поновлена. Дані, які надаються дослідникам, і будь-які можливі копії повинні бути знищені у визначений час, зазначений в ліцензії на користування даними. Управління статистики Фінляндія повинно бути повідомлено про знищення даних. Департамент стандартів і методів повинен стежити, за тим, що знищення відбувається відповідно до положень ліцензії на користування даними.

**Контактна особа**

Особа, яка від імені Управління статистики Фінляндії виступає в якості контактної особи з питань, пов'язаних з оприлюднення і використання статистичних даних, повинна бути зазначена в ліцензії на користування даними.

#### 8. Рішення про надання ліцензії на користування даними

Відповідно до Правил дотримання процедури Управління статистики Фінляндії рішення про надання наборів даних, розміщених на сервісах для дослідників (готові набори даних) приймається директором Департаменту стандартів і методів. Також рішення про інші набори даних приймається директором Департаменту згідно з керівними принципами. Рішення про надання ліцензії на користування даними за кордоном приймаються Генеральним директором.

Рішення про надання ліцензії на користування даними приймається відповідно до затвердженої моделі прийняття рішень. У рішенні про надання дозволу на використання необхідно вказати отримувача дозволу, описати дані щодо яких видається дозвіл та мету використання. Рішення має містити необхідні вимоги та умови, що стосуються використання та захисту даних. Якщо це питання даних, які можуть бути ідентифіковані у непрямій формі, загальні принципи, встановлені в Законі про персональні дані, також повинні бути прийняті до уваги при прийнятті рішення. Найбільш важливі загальні принципи належної практики обробки даних є планування, необхідність, обережність і зобов'язання захисту й уваги до прав зареєстрованих осіб.

Окреме рішення має бути прийняте з питань, які потребують офіційного погодження Комітету із статистичної етики, а також щодо його складу та завдань.

Всі заявки на отримання ліцензій на користування даними оформлюються в Реєстраційному офісі Управління статистики Фінляндії.

#### 9. Термін дії керівництва

Це керівництво набуде чинності з 20 вересня 2013 року, що скасовує керівні принципи (TK-00-128-05) від 17 лютого 2005, які стосуються надання ліцензій на користування даними Управлінням статистики Фінляндії на рівні одиниць і керівництва (ТК-001021-10 ) від 1 вересня 2010 року стосовно застосування статті 21 Регламенту (ЄС) № 223/2009 європейської статистики в Управлінні статистики Фінляндії.

Генеральний Директор Marjo Bruun

Консультант з юридичних питань Johanna Rantanen