



# OFFENTLIG FORSØRGELSE

Samspil mellem opgørelser af offentlig  
forsørgede og udgifterne til offentlig forsørgelse

## Resumé

Dette notat giver et overblik over sammenhængen mellem arbejdsmarkedsstatistikens opgørelser af antallet af offentligt forsørgede på forskellige ordninger og den økonomiske statistiks opgørelse af udgifterne til offentlig forsørgelse fordelt efter de tilsvarende ordninger/udgiftsposter.

Notatet kan betragtes som et opslagsværk, hvor man for hver af de beskrevne ordninger af offentlig forsørgelse, kan finde frem til sammenhængene mellem 1) antallet af ydelsesmodtagere ifølge personstatistikken og 2) udgifterne ifølge de økonomiske statistikker.

# Indholdsfortegnelse

|                                                                        |           |
|------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>DEL 1</b>                                                           | <b>4</b>  |
| <b>1. Indledning</b>                                                   | <b>4</b>  |
| <b>2. Kilder / Materiale</b>                                           | <b>5</b>  |
| <b>3. Metode</b>                                                       | <b>6</b>  |
| <b>4. Opsummering af analysens resultater</b>                          | <b>7</b>  |
| <b>DEL 2</b>                                                           | <b>10</b> |
| <b>5. Ordninger</b>                                                    | <b>10</b> |
| 5.1. Arbejdsløshedsdagpenge                                            | 11        |
| 5.1.1. Dagpengemodtagere                                               | 11        |
| 5.1.2. Arbejdsmarkedsydelse, passiv, midlertidig ordning               | 13        |
| 5.2. Ydelser til personer, som er på vej ind på arbejdsmarkedet        | 15        |
| 5.2.1. Ledighedsydelse                                                 | 15        |
| 5.2.2. Arbejdsmarkedsydelse, aktiv, midlertidig ordning                | 16        |
| 5.2.3. Arbejdsløshedsdagpenge, øvrige aktiverede                       | 17        |
| 5.2.4. Øvrige kommunalt aktiverede                                     | 18        |
| 5.2.5. Særlig uddannelsesyldelse (i aktivering), midlertidig ordning   | 19        |
| 5.2.6. Revalideringsydelse                                             | 20        |
| 5.2.7. SU                                                              | 21        |
| 5.3. Ydelser til personer, som er midlertidigt væk fra arbejdsmarkedet | 23        |
| 5.3.1. Feriedagpenge                                                   | 23        |
| 5.3.2. Sygedagpenge                                                    | 24        |
| 5.3.3. Barselsdagpenge                                                 | 26        |
| 5.3.4. Arbejdsmarkedsorlov, diverse                                    | 27        |
| 5.3.5. Ressourceforløbsydelse                                          | 28        |
| 5.4. Ydelser til tilbagetrækning og pension                            | 30        |
| 5.4.1. Folkepension                                                    | 30        |
| 5.4.2. Folkepension i udlandet                                         | 31        |
| 5.4.3. Førtidspension                                                  | 32        |
| 5.4.4. Førtidspension i udlandet                                       | 33        |
| 5.4.5. Efterløn                                                        | 33        |
| 5.4.6. Overgangsyldelse                                                | 34        |
| 5.4.7. Fleksydelse                                                     | 35        |
| 5.4.8. Senior pension                                                  | 36        |
| 5.4.9. Tidlig pension                                                  | 37        |
| 5.4.10. Tjenestemandspension                                           | 37        |
| 5.5. Øvrige ydelser til personer uden for beskæftigelse                | 38        |
| 5.5.1. Kontanthjælp – Ledighed og øvrig kontanthjælp                   | 38        |
| 5.5.2. Særlig uddannelsesyldelse (passive perioder uden aktivering)    | 39        |
| 5.5.3. Integrationsydelse                                              | 40        |
| 5.6. Øvrige sociale ydelser                                            | 42        |
| 5.6.1. Børne- og ungeydelse                                            | 42        |
| 5.6.2. Boligyldelse                                                    | 43        |
| 5.6.3. Mediecheck                                                      | 43        |
| 5.6.4. Grøn check                                                      | 44        |
| 5.7. Løntilskud                                                        | 46        |
| 5.7.1. Løntilskud mv.                                                  | 46        |
| 5.7.2. Fleksjobordning fra 2013 (ny ordning)                           | 48        |
| 5.7.3. Løntilskudslignende ordning                                     | 48        |



# DEL 1

## 1. Indledning

**Notatets formål** Over en årrække har DST arbejdet med at kortlægge sammenhængene mellem de to statistiksystemer over antal personer hhv. udgifter på området offentligt forsørgede, både mht. niveauer og udvikling over tid.

Nærværende notat har til formål at opsamle resultater af arbejdet med at forstå og analysere disse sammenhænge. Notatet har karakter af et dynamisk arbejdsnotat, hvor der er foretaget en initial gennemgang af ordningerne. Notatet vil blive vedligeholdt og udviklet i passende omfang. Derudover vil notatet blive brugt som input til kvalitetsarbejdet med de to områder – personstatistik og økonomisk statistik.

Analysen handler om sammenhængen mellem offentlige forsørgede personer i arbejdsmarkeds- og indkomststatistikken på den ene side, og indkomsterstøttende ydelser til husholdningerne/personer i statistikken for indkomstoverførsler fra offentlige finanser på den anden.

**Baggrund** Brugere af den økonomiske model ADAM og ADAM's databank har længe søgt sammenhængende opgørelser over antallet af modtagere og de dertil hørende udgifter. Denne brugerinteresse skyldes især to overordnede hensyn:

- Der er et kontinuerligt behov for at vurdere og revurdere udviklingen i udgiftsskøn for eksisterende samt nye sociale ordninger i finanslovsprocessen. Regelændringer, konjunktur og demografiske bevægelser påvirker sammensætningen og udviklingen i udgifterne til offentlig forsørgelse.
- Den strukturelle saldo påvirkes af den demografiske udvikling. Her er det grundlæggende forholdet mellem erhvervsaktive nettoskatteydere og ikke-erhvervsaktive modtagere af offentlige ydelser, der har interesse.

Danmarks Statistik har af indlysende årsager også stor interesse for sammenhængen:

- Sammenhæng mellem statistikker er en vigtig målsætning
- Fejlsøgning og validering af de to statistikker

Sammenstilling af de to statistikområder kan således også berige statistikkerne, hver for sig.

## 2. Kilder / Materiale

De centrale statistikker, der belyses og sammenlignes i følgende notat er Indkomstoverførsler til husholdningerne og Offentligt forsørgede. Disse er præsenteret i Statistikbanken som tabellerne:

- OFF10. Indkomstoverførsler (til husholdninger) efter indkomsttype
- AUH01. Offentligt forsørgede (fuldtidsmodtagere) efter ydelsestype

De to tabeller dækker begge sociale ydelser og arbejdsmarkedsrelaterede ydelser, men der er pr. definition ikke et overordnet sammenfald. OFF10 indeholder ikke udgifter til løntilskudsordninger, der indgår i AUH01. Til gengæld er der i OFF10 indkomstoverførselstyper, der normalt ikke kategoriseres som sociale ydelser og derfor ikke indgår i AUH01, eftersom AUH01 beskriver ordninger og ydelser ud fra en arbejdsmarkedsrelateret vinkel. Fx er ydelser til personer over pensionsalderen ikke med i AUH01, men skal i stedet findes i indkomststatistikker, fx statistikbanktabellen INDKP201.

Sammenholdes de to statistikker på mere detaljeret niveau er det tydeligt, at opdelingen og grupperingerne er forskellige. Det skyldes, at AUH01 er opdelt på 'ordninger' (aktiviteter) hvor forbindelsen til de bagvedliggende ydelser kan være uklar. I OFF10 kan det være sværere at forbinde posterne til enkelte ordninger, da én post i de bagvedliggende regnskabsoplysninger ofte er en sum af flere forskellige ydelser.

Ambitionen er således bred i den forstand, at analysen dækker offentligt finansieret indkomsterstøttende ydelser, der kan knyttes til enkelte personer eller persongrupper. Analysens genstandsområde kan siges at være foreningsmængden af ordninger i AUH01 og OFF10.

For både udgifts- og personstatistikken gælder det, at det for at kunne afgrænse så identisk som muligt har været nødvendigt at inddrage supplerende statistikker samt mere detaljerede data fra områderne, end det der fremgår af hhv. OFF10 og AUH01 for at afdække og sammenligne feltet af sociale og arbejdsmarkedsrelaterede ydelser. Data i dette notat er derfor suppleret med en række særudtræk fra de enkelte statistikkers baggrundsdata. Derudover bør man være opmærksom på, at AUH01 starter i 2007. I mange tilfælde er der databrud mellem 2006 og 2007, når data føres tilbage.

### 3. Metode

Til dette notat er sammenhængen mellem udgift og antal modtagere central. Dvs.

$$(1) \quad udgift = sats \cdot antal \text{ modtagere}$$

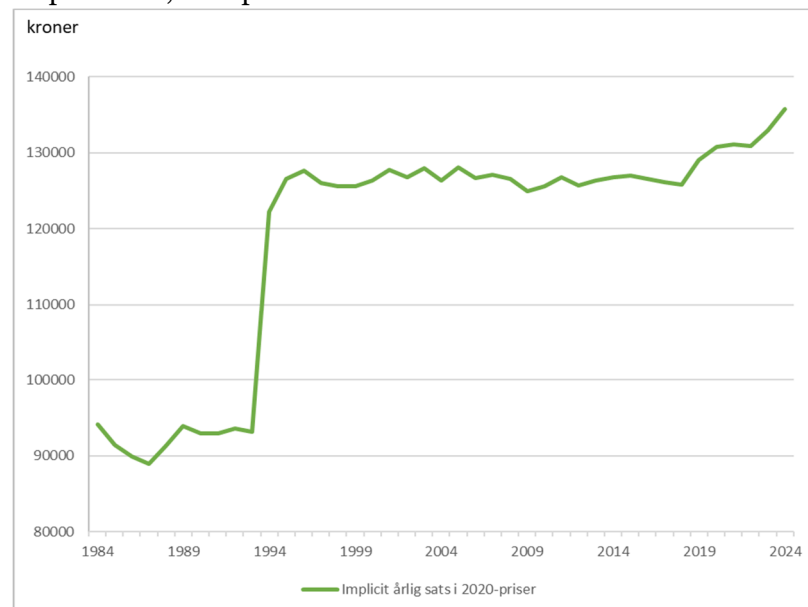
Satsen for ydelsen er et vigtigt element. De fleste ydelser er omfattet af satsreguleringsordningen. Dertil kommer, at udgiften til en ordning også indebærer indbetalinger til ATP-opsparing. Som for andre pensionsopsparinger gælder, at modtageren finansierer en tredjedel. Dermed er to tredjedele af ATP-indbetalingerne en del af den offentlige udgift, jf. ligning 2. Ligeledes tages der i ligning 2 højde for automatisk reguleringer af ydelsens sats. Dette indebærer både den sats-regulering, der forekommer på baggrund af lønreguleringsindekset, samt den gradvise nedregulering der er forekommet over flere år på grund af bidrag til satsreguleringspuljen.

$$(2) \quad Udgift = (sats \cdot reguleringsindeks + \frac{2}{3} \cdot bidrag \text{ til atp}) \cdot antal \text{ modtagere}$$

Hvis der ikke er regelændringer, så må satsen jf. ligning 2 forventes at være uændret fra år til år. Ligning 2 er det typiske analyseredskab da der her indgår instrumenter, der kan forbindes til regelændringer.

Figuren nedenfor viser folkepensionssatsen, hvor ligning (2) er brugt til at beregne den implicitte sats. Figuren illustrerer at satsen er relativt konstant i perioden 1984-1993 og igen i perioden 1994-2018. I 1994 bruttofiseres satsen for en række sociale ydelser. Inden 1994 var pensionsbeløbet skattefrit, men fra 1994 øges satserne for pensionen og pensionsbeløbet bliver skattepligtigt.

Implicit sats, folkepension



Typisk vil beregningen af en ordnings implicitte sats givet ved ligning 2 være en god indikator for sammenhængen mellem antallet af modtagere og udgiften. I mange tilfælde er det muligt at sammenligne med satser fastsat i lovgivning eller regelsæt. Når sådanne 'regelsatser' findes, så vil de være opgjort i årets priser. Den implicit beregnede sats, som kan sammenlignes med regelsatsen, skal derfor opgøres i årets priser, dvs.

$$(3) \quad \text{sats i \u00e5rets priser} = \text{sats} \cdot \text{reguleringsindeks}$$

Hvis der ikke er regel\u00e4ndringer og alle n\u00f8dvendige oplysninger (om individuelle satser pr. delgruppe pr. \u00e5r) er til stede og der tages korrekt hensyn til disse, b\u00f8r den resulterende beregnede implicitte sats i den perfekte verden, altid v\u00e6re vandret og ligge p\u00e5 det korrekte regelsatte 2020-niveau. Regel\u00e4ndringer – herunder is\u00e6r \u00e4ndringer i satsen – m\u00e5 omvendt forventes at kunne ses som et niveauskift i den implicit beregnede sats.

#### 4. Opsummering af analysens resultater

Overordnet er analysens konklusion, at der is\u00e6r p\u00e5 overordnet niveau - men generelt ogs\u00e5 n\u00e5r ydelserne betragtes enkeltvis - er en god sammenh\u00e6ng mellem de \u00f8konomiske og personstatistiske data. Som oftest kan forskelle forklares af forskellige afgr\u00e6nsninger i statistikkerne.

Beskrivelserne er grupperet efter tilknytning til arbejdsmarkedet. Den konkrete opdeling stammer fra ADAM's databank. Ydelserne er delt op i f\u00f8lgende hovedgrupper:

- Arbejdsl\u00f8shedsdagpenge (5.1.)
- Ydelser til personer, som er p\u00e5 vej ind p\u00e5 arbejdsmarkedet (5.2.)
- Ydelser til personer, som er midlertidigt v\u00e6k fra arbejdsmarkedet (5.3.)
- Ydelser til tilbagetr\u00e6kning og pension (5.4.)
- \u00d8vrige ydelser til personer uden for besk\u00e6ftigelse (5.5.)
- \u00d8vrige sociale ydelser (5.6.)
- L\u00f8ntilskud (5.7.)

Dagpenge til arbejdsl\u00f8se beskrives f\u00f8rst. Det er den indkomsterstattende ydelse, som f\u00e5r mest opm\u00e6rksomhed. Desuden er beskrivelsen tilrettelagt s\u00e5dan, at dagpenge til arbejdsl\u00f8se kan bruges som reference og sammenligningsgrundlag ved analyse af de \u00f8vrige ydelser. Derfor har det v\u00e6gtet s\u00e6rligt tung at f\u00e5 klarlagt sammenh\u00e6ngen mellem personopg\u00f8relsen og opg\u00f8relsen af udgiften til netop arbejdsl\u00f8shedsdagpenge.

Analysen viser helt overordnet god sammenh\u00e6ng mellem personer og udgifter. Men det er ikke altid, at man kan se den sammenh\u00e6ng ved at sammenligne statistikbank-tabellerne AUH01 og OFF10 direkte. I mange tilf\u00e6lde er det n\u00f8dvendigt at underopdele tabellernes poster yderligere for at kunne sammenligne personer og udgifter til en konkret ordning.

Det kan ogs\u00e5 v\u00e6re n\u00f8dvendigt at supplere med ekstra oplysninger. Eksempelvis medtager AUH01 offentlige l\u00f8ntilskudsydelser til personer, som typisk medregnes i egentlig besk\u00e6ftigelse. Udgifterne til disse ordninger er ikke med i OFF10. Derimod optr\u00e6der udgiften i subsidier til virksomheder (statistikbanktabel OFF17). Et eksempel p\u00e5 det modsatte er folkepensionen, som er en af de tungeste poster i OFF10. Her er der brug for supplerende oplysninger fra indkomststatistikken (udover AUH01) om modtagerne for at etablere en sammenh\u00e6ng mellem udgifter og modtagere.

Bem\u00e6rk ogs\u00e5 at AUH01 kun medtager personer bosat i Danmark. OFF10 beskriver virkningen p\u00e5 de offentlige udgifter, og der skelnes ikke mellem om modtagerne af ydelserne er bosat i eller uden for Danmark. Modtagere af pensioner og andre

tilbagetrækningsydelse kan tage ydelsen med til udlandet. For mange ordninger er det dog ikke muligt at få ydelsen, hvis personen er bosat i udlandet.

Når det er muligt, grupperes opgørelserne af personer i AUH01 efter 'aktivitet' snarere end efter konkrete ydelsespargraffer. Personer, der modtager sygedagpenge, revalideringsydelse, ledighedsydelse eller integrationsydelse, er omfattet af regler om aktivering. I aktiveringsperioder vil disse personer optræde som aktiverede i AUH01. Den opdeling findes ikke i OFF10. Eksempelvis vil udgiften til revalideringsydelsen i OFF10 umiddelbart passe dårligt til antallet af personer på revalideringsydelse i AUH01, men hvis der tages højde for at nogle aktiverede personer faktisk modtager revalideringsydelse, så bliver sammenhænge tydeligere for både aktiveringsordningerne og revalideringsydelse.

Når det er muligt at fremskaffe yderligere data der eliminerer de definatoriske og afgrænsningsmæssige forskelligheder, så viser analyserne at der typisk kan opnås en pæn og stabil sammenhæng for hovedparten af ordningerne., eksempelvis:

- ledige dagpengemodtagere
- AF aktiverede og kommunalt aktiverede
- ledighedsydelse og revalideringsydelse
- statens uddannelsesstøtte (SU)
- syge- og barseldagpenge
- feriedagpenge, ressourceforløb og arbejdsmarkedsorlov (afskaffet)
- folkepension
- efterløn og flexydelse
- integrationsydelse
- flexjob (2013-ordning)
- løntilskud

Der er usikkerhed i statistikkerne, så sammenhængen er ikke altid spot-on. Der kan være perioder eller enkelte observationer, som skiller sig ud. Det er der også eksempler på blandt de nævnte ordninger, men analyserne peger ikke på generelle problemer eller uoverensstemmelser i opgørelserne af de ovennævnte ordninger.

Flere ordninger har været midlertidige. Det handler især om arbejdsmarkedsydelse og uddannelsesydelser, som var midlertidige ordninger i en periode, hvor dagpengeperioden blev afkortet. Det er svært at vurdere sammenhængen mellem udgift og personer, når der er få observationer. Der samme gælder nyere ordninger, som eksempelvis seniorpension og tidlig pension, der kun har eksisteret i få år.

Ordningerne i afsnit 5.6 kan karakteriseres ved, at udgiften nemt kan identificeres, mens antallet af modtagere er sværere at identificere. Dermed er det mere usikkert at konkludere, om der er god sammenhæng mellem udgifts- og modtagersiden. I beskrivelsen af disse ordninger bruges ofte hele befolkningen i bestemte aldersgrupper til beregning af de implicitte satser. Med andre ord sammenholder man her udgiften med de personer, der potentielt set kan modtage den, frem for med de personer der rent faktisk er registreret som modtagere af ydelsen. Eksempler på sådanne ordninger er boligydelse, børnefamilieydelse, grøn check og mediecheck. Analyserne peger ikke på at der skulle være problemer med opgørelsen af udgifterne til de nævnte ordninger eller særlige problemer med sammenhænge for disse ordninger.

For enkelte ordninger er sammenhængen mellem udgift og modtagere mindre klar. Det gælder fx overgangsydelse (afskaffet) og tjenestemandspension. Sidstnævnte kan



hænge sammen med opgørelsen af antallet modtagere. AUH01 beskriver ikke tjenestemandspension. Datagrundlaget er AMR (Arbejdsmarkedsregnskabet), hvor der kan være usikkerhed forbundet med opdelingen af eksempelvis førtidspension og tjenestemandspension.

Udgifter og personer knyttet til ledighed og aktivering har særlig bevågenhed. I DST er der tre definitioner af arbejdsløshed. AKU-ledigheden, som ikke behandles i denne analyse, er den bredeste definition. Brutto- og nettoledighed er knyttet til regler om modtagelse af bestemte ydelser. Der gives kun dagpenge eller kontanthjælp i forbindelse med ledighed, hvis personen er arbejdsmarkedsparat og aktivt arbejdssøgende. Bruttoledigheden er samtlige ledige personer, som er arbejdsmarkedsparate og arbejdsøgende. Personer i bruttoledighed kan være i et aktiveringsforløb og dermed aktiverede på linje med andre aktiverede. Bruttoledige uden for aktiveringsforløb defineres som nettoledige.

DEL 2 viser god sammenhæng mellem ledighedsordninger på dagpengeområdet, hvor udgifter og antal personer for aktiverede bruttoledige og nettoledige viser pæne sammenhænge. Det er desværre lidt sværere på kontanthjælpsområdet, hvor der er mindst to problemstillinger. For det første er det svært direkte ud fra AUH01 at identificere hvilke af de kommunalt aktiverede personer, der indgår i bruttoledigheden. Det betyder, at på trods af, at udgifterne til forskellige kommunale aktiveringsordninger kan relateres til bestemte persongrupper, så kan der ikke knyttes en udgift til de *kommunalt* aktiverede, som indgår i bruttoledigheden. Det er således ikke muligt at knytte bruttoledige til udgifter – det kan man kun for nogle grupper af bruttoledige.

Det er heller ikke nemt at identificere udgiften til nettoledige kontanthjælpsmodtagere. I OFF10 kan kontanthjælpen opdeles på en række ordninger. Men udgifterne til nettoarbejdsløshed og øvrig kontanthjælp kan ikke skilles ad, og derfor kan der desværre heller ikke knyttes en sammenhæng mellem udgifter og personer for den samlede gruppe af nettoledige.

For kontanthjælpen må man derfor nøjes med at se på summen af to ordninger: Kontanthjælp til nettoledige hhv. Øvrig kontanthjælp. Den udgift kan findes i OFF10, og der kan findes tilsvarende persongrupper i AUH01. I sammenligningen beregnes en implicit sats, som over tid ser nogenlunde stabil ud.

## DEL 2

### 5. Ordninger

Disposition af afsnittet er inspireret af opstilling i ADAM-modellen og dens tilhørende databank. I ADAM-sammenhæng er detaljeringsniveau og grupperinger udviklet i samarbejde med brugerne af ADAM over en lang periode for at kunne tilgodese flere hensyn. Blandt de vigtigste hensyn er:

- Demografiske og konjunkturrelle effekter i udgifter til sociale ordninger.
- Samspil mellem sociale ydelser og arbejdsudbud.
- Pensionsopsparing og tilbagetrækning (fx analyse af aldersbyrdeeffekter).
- Skatteeffekter.

Det er derfor helt centralt at opgørelser og grupper skal være tilstrækkelig finmaskede sådan at der kan opgøres et antal personer og udgifter til eksempelvis arbejdsløshed eller pension. Ordningerne skal indeholde oplysninger som er retvisende, dækkende og operationelle til fx demografiske analyser og konjunkturvurderinger.

Der er naturligvis vigtigt at der er en tæt sammenhæng mellem antallet af modtagere og udgiften til ydelsen for hver enkel ordning.

I ADAM-rammen giver det anledning til omtrent 40 ordninger, hvoraf de fleste beskriver personer uden for beskæftigelse med en ydelse, der i nationalregnskabsmæssig forstand henføres til gruppen af indkomstoverførsler til husholdningerne. Men der er også ordninger der beskriver personer med løntilskud. I nationalregnskabet indgår løntilskud typisk blandt udgifterne til (andre) produktionssubsidier til virksomheder.

Inspirationen fra ADAM har givet anledning til at opdele beskrivelsen i følgende syv underafsnit:

- Arbejdsløshedsdagpenge (5.1.)
- Ydelser til personer, som er på vej ind på arbejdsmarkedet (5.2.)
- Ydelser til personer, som er midlertidigt væk fra arbejdsmarkedet (5.3.)
- Ydelser til tilbagetrækning og pension (5.4.)
- Øvrige ydelser til personer uden for beskæftigelse (5.5)
- Øvrige sociale ydelser (5.6.)
- Løntilskud (5.7.).

## 5.1. Arbejdsløshedsdagpenge

Ledige dagpengemodtagere er tæt forbundet med arbejdsløsheden, da størstedelen af de ledige modtager dagpenge. I dette afsnit fokuseres der på de nettoledige dagpengemodtagere, dvs. de ikke-aktiverede dagpengemodtagere.

Der skelnes mellem arbejdsmarkedsydelse og øvrige ledige dagpengemodtagere. Arbejdsmarkedsydelsen er knyttet til en periode, hvor dagpengeperioden blev forkortet fra 4 til 2 år. Nogenlunde samtidig forværredes de økonomiske konjunkturer og risikoen for at blive langtidsledig blev større. Arbejdsmarkedsydelsen forlænger midlertidigt dagpengeperioden ud over den nye to-årige frist. En selvstændig opgørelse af arbejdsmarkedsydelsen giver bedre muligheder for at analysere effekter af arbejdsmarkedsreformer.

### 5.1.1. Dagpengemodtagere

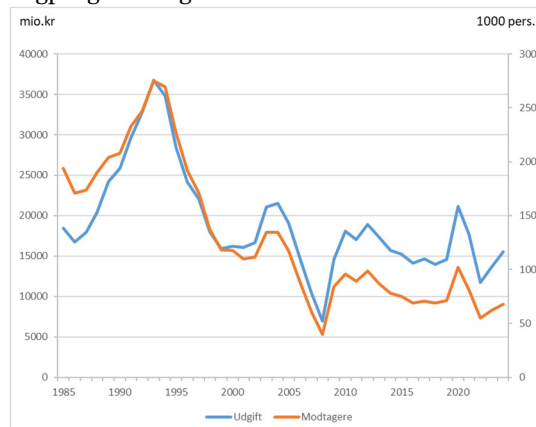
**Ydelsen** Arbejdsløshedsdagpenge er en ydelse, som kan udbetales til ledige medlemmer af en a-kasse. Arbejdsløshedsdagpenge er både for lønmodtagere og selvstændige. Dagpengene er det centrale element i arbejdsløshedsforsikringen og samtidig udgør dagpengemodtagerne omkring 80 pct. af de ledige. Her er det dog værd at bemærke, at der over de seneste år optræder dagpengemodtagere, som ikke vurderes at være ledige, da de ikke står til rådighed for det danske arbejdsmarked. Disse ikke-ledige personer indgår ikke i opgørelsen af antallet af ledige dagpengemodtagere i arbejdsmarkeds-statistikken.

**Kilder**

|                   | Statistikbankstabel                           | Kontorspecifik kilde                                                                                                 | Adams databank                                                                                          |
|-------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUL01 - Nettoledige                           | Inddragelse af ikke-ledige dagpengemodtagere i form af EØS-dagpenge, syge og personer i midlertidig arbejdsfordeling | <i>Uldd</i><br>Nettoledige dagpengemodtagere ekskl. midlertidig arbejdsmarkedsydelse                    |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.4.1. (ekskl. arbejdsmarkedsydelsen) | REAL 19229 (19216 historisk)                                                                                         | <i>Tydd</i><br>Overførsler til nettoledige arbejdsløshedsdagpengemodtagere, ekskl. arbejdsmarkedsydelse |

**Data og sats**

**Figur 1. Arbejdsløshedsdagpenge**  
(a) Udgift og antal personer, der er nettoledige dagpengemodtagere



(b) Sats i 2020-priser



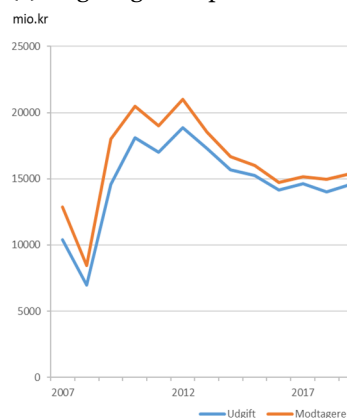
## Kommentarer

For at opnå større overensstemmelse mellem datakilderne er det her nødvendigt at inkludere samtlige dagpengemodtagere i persondelen fra arbejdsmarkedsstatistikken. Da ovenstående tabel kun indeholder de nettoledige dagpengemodtagere fra AULO1 er det (særligt for de senere år) nødvendigt at supplere med samtlige øvrige dagpengemodtagere, hvilket i praksis betyder inklusion af op til ca. 5.000 personer i midlertidig arbejdsfordeling til 110 pct.-dagpengesats, ca. 2.000 dagpengemodtagere med en sygefraværsmarkering og 400-500 EØS-dagpengemodtagere, der opholder sig i udlandet. Fælles for disse tre grupper er, at de ikke vurderes at stå til rådighed for det danske arbejdsmarked og dermed ej heller defineres som ledige, selvom de modtager dagpenge.

## Tilpasning af data

Figur 2. Samlet figur, der medtager de ikke-ledige dagpengemodtagere.

(a) Udgift og antal personer



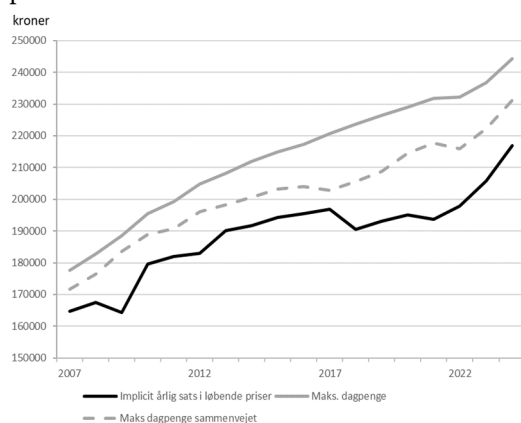
(b) Sats i 2020-priser



Ydermere, bør man tage højde for udviklingen over tid i antallet af personer på en divergerende sats, som f.eks. 80 pct. sats for dimittender og 110 pct. sats for ordningerne vedr. 'midlertidig arbejdsfordeling' og 'retten til uddannelsesløft'. Dette er gjort i figur 3. Den sammenvejede maksimale dagpengesats er beregnet således

$$\begin{aligned} \text{Sammenvejete sats} = & 1.1 \cdot \text{regelsats} \cdot \text{andel med midlertidig arbejdsfordeling} \\ & + 0.8 \cdot \text{regelsats} \cdot \text{andel med dimittendsats} \\ & + 1.0 \cdot \text{regelsats} \cdot \text{andel øvrige ledige dagpengemodtagere} \end{aligned}$$

Figur 3. Samlet figur, der tager hensyn til at dagpengemodtagerne har forskellig sats  
Implicit sats, regelsats og vægtet regelsats årets priser



Afdækning af sammenhæng Overordnet set er der god overensstemmelse mellem kilderne. Kompensationsgraden af dagpengene falder en anelse over tid jf. figur 3a. Bidrag til satsreguleringspuljen og politisk aftale om en afdæmpet udvikling i satsen kan dog forklare en del af faldet i kompensationsgraden, men ikke det hele.

En stigning i gennemsnitsatsen under COVID-19 vil kunne forklares med den nye ordning, hvorunder der udbetales 110 pct. sats. Modsat kan en stigende andel af dimittendledige forklare et underliggende fald i den gennemsnitlige kompensationsgrad, herunder har nedsættelsen af dimittendsatserne i 2015 betydning for den gennemsnitlige kompensationsgrad. Figur 3b sammenholder den implicit beregnede sats opgjort i årets priser med faktiske satser. De faktiske satser og en beregnet implicit sats i årets priser vil begge indeholde regelfastsatte reguleringer i kompensationsgraden. Den vægtede regelsats er særlig interessant. Når der tages højde for især en stigende andel af dimittender, så kommer den implicit beregnede sats og regelsatserne tættere på hinanden.

Fra 2024 af er der kommet yderligere satsreguleringer, blandt andet 125 procentsats de første tre måneder af ens ledighedsforløb og nedsættelser for dimittenderne. STAR har oplyst at de endnu ikke har udarbejdet eksplicitte opgørelser over disse nye tiltag. Fremadrettet kan man dog evt. med inddragelse af rådata fra FLEUR på individniveau se nærmere på en mere præcis/opdateret "sammenvejet" sats.

### 5.1.2. Arbejdsmarkedsydelse, passiv, midlertidig ordning

Ydelsen I forbindelse med at dagpengeperioden blev forkortet fra fire til to år, blev der oprettet, nævnt i kronologisk rækkefølge, følgende tre overgangsordninger; Særlig uddannelsesydelse, Arbejdsmarkedsydelse og Kontantydelse. Den anden af disse, arbejdsmarkedsydelsen, er i dagpengeregime og behandles i nærværende afsnit. Mens man var på arbejdsmarkedsydelse kunne man enten være i aktivering eller vente på aktivering. Sidstnævnte periode kaldes passiv periode, og i den periode indgår personen i nettoledigheden, og det er disse passive modtagere af ydelsen der er analyseret nedenfor. Satsen for arbejdsmarkedsydelse er lavere end for arbejdsløshedsdagpenge.

Kilder

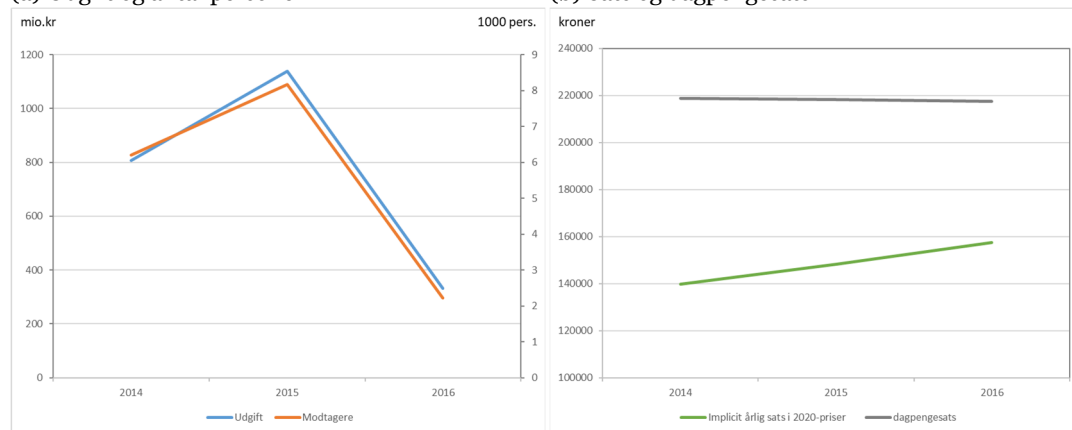
|                   | Offentlig kilde                                            | Kontorspecifik kilde                      | ADAM's databank                                                                           |
|-------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke særskilt i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Ulda</i><br>Ledige dagpenge-modtagere på arbejdsmarkedsydelsesordning i passiv periode |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.4.1 (delmængde)                                  | REAL 19227                                | <i>Tyda</i><br>Overførsler til personer på arbejdsmarkedsydelse                           |
|                   |                                                            |                                           |                                                                                           |

Data og sats

Figur 4. Arbejdsmarkedsydelse (passiv) – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats



Kommentarer

Ordningen behandles for sig selv for at undgå at 'forurene' tidsserier for øvrige ledige dagpengemodtagere, inkl. beregnet implicit sats og tilhørende begreber som fx kompensationsgrad af ydelsen.

Afdækning af sammenhæng

Der er god overensstemmelse mellem kilderne. Satsen skulle ifølge reglerne ligge i mellem 60 pct. (ikke-forsørgere) og 80 pct. (forsørgere) af maksimal dagpengesats. Data viser 64, 68 og 72 pct. i henholdsvis 2014, 2015 og 2016.

## 5.2. Ydelser til personer, som er på vej ind på arbejdsmarkedet

Ordninger, der behandles i dette afsnit, er ordninger hvor ydelsesmodtageren enten er i aktivering eller under uddannelse.

Fra dagpengesystemet udskilles ledighedsydelse og arbejdsmarkedsydelse som selvstændige aktiveringsordninger. Resten af gruppen af personer med ydelser fra dagpengesystemet benævnes 'øvrige aktiverede dagpengemodtagere' nedenfor. Fra kontanthjælpssystemet udskilles revalideringsydelse og særlig uddannelsesyldelse. Andre aktiverede personer med kontanthjælpsydelser benævnes 'øvrige aktiverede kontanthjælpsmodtagere'. Desuden behandles personer, der modtager SU i dette afsnit. Løntilskuds-ordninger og løntilskudslignende ordninger behandles derimod i afsnit 5.7.

### 5.2.1. Ledighedsydelse

**Ydelsen** En person, der er visiteret til fleksjob, men som endnu ikke er startet i fleksjobbet, samt visse personer efter ansættelse i beskæftigelse, kan modtage ledighedsydelse, jf. lov om en aktiv social politik (Bekendtgørelse af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats).

Udbetalingens størrelse ligger mellem ca. 60 og 89 pct. af de maksimale arbejdsløshedsdagpenge. Den enkeltes sats afhænger af forskellige forhold, såsom berettigelse til syge- eller barselsdagpenge, deltagelse i revalidering efter en jobplan, om man modtager ledighedsydelse efter ansættelse i ikke støttet beskæftigelse, eller om man er hhv. forsøger- eller ikke-forsørgerpligtig.

**Kilder**

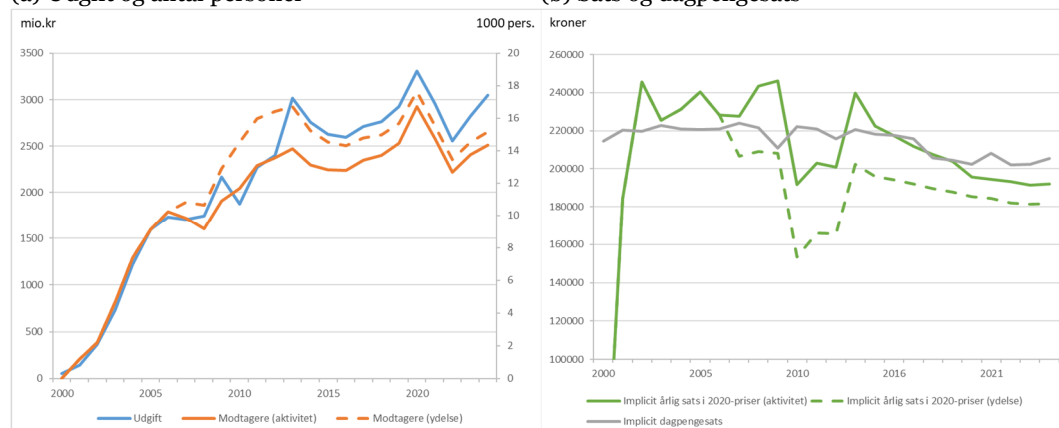
|                   | Offentlig kilde         | Kontorspecifik kilde                                                                          | ADAM's databank                                           |
|-------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUHO1 samt særleverance | Da aktiverede på ledighedsydelse ikke indgår særskilt i AUHO1, leveres disse via særleverance | <i>Uly</i><br>Modtagere af ledighedsydelse                |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.8             | REAL 19449                                                                                    | <i>Tyuly</i><br>Overførsler til ledighedsydelsesmodtagere |

**Data og sats**

Figur 5. *Ledighedsydelse – udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats



Anm.: Den grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet direkte ud fra fuldtidspersoner fra AUHO1, den stiplede grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet ud fra samtlige modtagere af ydelsen, altså en tilpasset mere korrekt personkreds.

Der kan ikke laves præcise ydelsesopdelinger af arbejdsmarkedsstatistikken (AUH01) før 2007. Hvilket umiddelbart betyder, at antallet af personer, som modtager ledighedsydelse før 2007 undervurderes, hvorved den implicit beregnede sats bliver for høj før 2007.

**Kommentarer** I figur 5a illustreres antallet af modtagere af ledighedsydelse, som det opgøres i personstatistikken AUH01, med den orange linje. Medtages modtagere af ledighedsydelse i aktivering derimod også fås den stiplede orange linje. De samme tilpasninger af data kan aflæses i figur 5b, der viser de implicitte satser. Her repræsenterer den grønne linje den direkte implicitte sats når opgørelsen af modtagere tages direkte fra personstatistikken, hvor der altså indgår for få modtagere og dermed ses satsen også som værende for høj. Inkluderer modtagere af ledighedsydelse i aktivering derimod på modtagersiden, får man den stiplede grønne linje, der som ventet ligger under den implicitte dagpengesats.

Med denne nødvendige tilpasning af modtagersiden, opnås der god overensstemmelse mellem kilderne fra og med 2013. I 2013-2022 er satsen ca. 90 pct. af den implicit beregnede dagpengesats.

**Afdækning af sammenhæng** På personsiden indgår alle modtagere af ledighedsydelse (efter data er tilpasset). Dette bør være det samme på økonomisiden. Fra 2013 indgår *Ledighedsydelse til folk i aktivering* på økonomisiden. Fremadrettet bør det undersøges hvornår *Ledighedsydelse til folk i aktivering* startede. Hvis det er før 2013 kan det forklare den lave implicitte sats i årene op til 2013, jf. udviklingen i figur 5b. Overordnet set vurderes sammenhængen mellem datakilderne, efter korrektion der medtager alle modtagere af ledighedsydelse, til at være god, særligt fra 2013 og frem.

## 5.2.2. Arbejdsmarkedsydelse, aktiv, midlertidig ordning

**Ydelsen** I forbindelse med at dagpengeperioden blev forkortet fra fire til to år, oprettedes der nævnt i kronologisk rækkefølge følgende tre overgangsordninger: Særlig uddannelsesydelse, Arbejdsmarkedsydelse og Kontantydelse. Arbejdsmarkedsydelsen er i dagpengeregi og behandles i nærværende afsnit. En person på arbejdsmarkedsydelse kunne enten være i aktivering eller vente på aktivering. Her beskrives personer i aktiveringsperioden, mens afsnit 5.1.2 omhandlede personer med arbejdsmarkedsydelse i passiv perioder. Satsen for arbejdsmarkedsydelse er lavere end satsen for arbejdsløshedsdagpenge, nemlig mellem 60 pct. (ikke-forsørgere) og 80 pct. (forsørgere) af maksimal dagpengesats.

**Kilder**

|                   | Offentlig kilde                                            | Kontorspecifik kilde                      | ADAM's databank                                                                                   |
|-------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke særskilt i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Uada</i><br>AF-aktiverede på arbejdsmarkedsydelse, aktiv periode                               |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.4.2. (delmængde)                                 | REAL 19228                                | <i>Tyuada</i><br>Overførsler til AF-aktiverede dagpengemodtagere i arbejdsmarkedsydelsesordningen |



Data og sats

Figur 6. Arbejdsmarkedsydelse (aktiv) – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Implicit årlig sats, 2020-priser



Kommentarer

Ordningen behandles for sig selv for at undgå at "forurene" tidsserier for øvrige aktiverede dagpengemodtagere.

Afdækning af sammenhæng

Der er god overensstemmelse mellem kilderne. Satsen for arbejdsmarkedsydelse skal ligge i intervallet 60-80 pct. af maksimal dagpengesats.

### 5.2.3. Arbejdsløshedsdagpenge, øvrige aktiverede

Ydelsen

Dagpenge er en ydelse, som kan udbetales til ledige medlemmer af en a-kasse. Dagpenge er for både lønmodtagere og selvstændige. For at modtage dagpengeydelsen er der desuden en række betingelser, den ledige typisk skal leve op til. Dette inkluderer bl.a. medlemskab af en a-kasse, opfylde beskæftigelseskravet samt at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

I nærværende afsnit analyseres den del af dagpengemodtagerne, der deltager i virksomhedspraktik, vejledning og opkvalificering eller lignende.

Desuden indgår et par mindre, midlertidige ordninger i denne kategori: Uddannelsesyndelse under seks ugers selvvalgt uddannelse (2009-2012) og Uddannelsesgodtgørelse (til og med 2013).

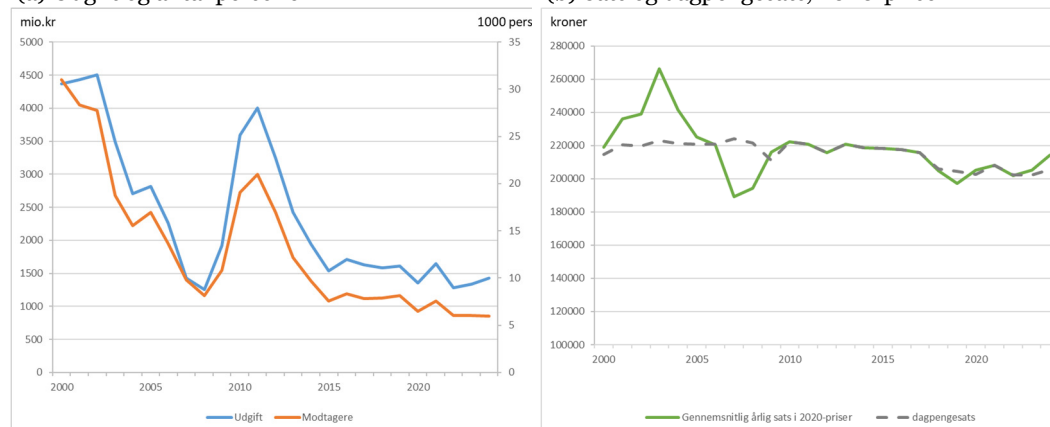
Kilder

|                   | Offentlig kilde                                          | Kontorspecifik kilde                      | ADAM's databank                                                                                       |
|-------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke samlet i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Uadr</i><br>AF-aktiverede dagpengemodtagere, ekskl. arbejdsmarkedsydelse                           |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.4.2 (delmængde)                                | REAL (19223), 19224, 19230, (19540)       | <i>Tyudr</i><br>Overførsler til AF-aktiverede dagpengemodtagere ekskl. arbejdsmarkedsydelsesordningen |

Figur 7. Aktiverede i dagpengesystemet – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats, 2020-priser



Kommentarer

Hvis der er særlig brugerinteresse for tallene fra før 2009, så kan sammenhængen mellem persondelen og udgiftsdelen historisk undersøges nærmere.

Afdækning af sammenhæng

Der er god overensstemmelse mellem kilderne fra 2009 og frem, hvor det også ses at satsen svarer helt til dagpengesatsen for de ikke-aktiverede. Før 2009 er sammenhængen mellem de to datakilder mere ustabil.

#### 5.2.4. Øvrige kommunalt aktiverede

Ydelsen

Herunder behandles kontanthjælp, uddannelseshjælp og (den midlertidige) kontantydelse for perioder med aktivering.

Kontant- og uddannelseshjælp er ydelser enhver kan søge om, hvis man ikke kan forsørge sig selv og sin familie og man opfylder en række betingelser. Disse betingelser går på om man selv har en vis formue og om man har en ægtefælle, der kan forsørge en. Derudover skal man stå til rådighed for arbejdsmarkedet – hvilket vil sige at man aktivt udnytter sine arbejdsmuligheder, jf. bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik.

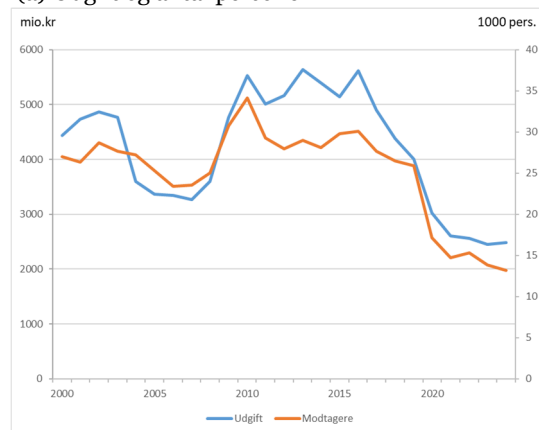
Kontantydelse var en midlertidig arbejdsmarkedsordning fra 2014 til 2017 (jf. lov om kontantydelse). Som tidligere beskrevet, blev der oprettet tre overgangsordninger, da dagpengeperioden blev forkortet fra fire til to år: midlertidig uddannelsesyndelse, arbejdsmarkedsyndelse og kontantydelse. Kontantydelsen omfattede få personer og udgifterne er derfor små.

Kilder

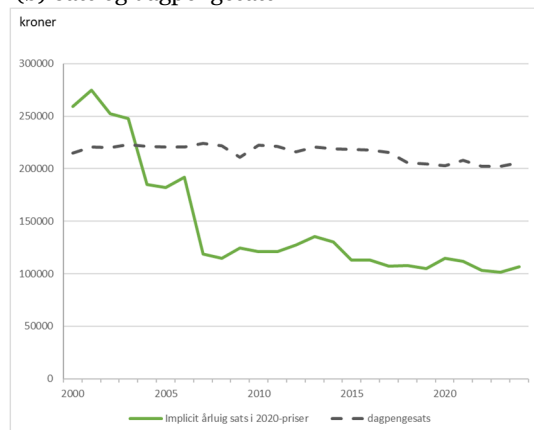
|                   | Offentlig kilde                                          | Kontorspecifik kilde                      | ADAM's databank                                                                     |
|-------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke samlet i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Uakr</i><br>Øvrige kommunalt aktiverede (ekskl. løntilskudsordninger)            |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.6.2 (delmængde)                                | REAL 19425, 19429, 19438                  | <i>Tyuakr</i><br>Overførsler til øvrige kommunalt aktiverede kontanthjælpsmodtagere |

Figur 8. Aktiverede i kontanthjælpssystemet – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats og dagpengesats



## Kommentarer

Der ses et lille fald i den implicitte sats i år 2014. En lavere gennemsnitsudbetaling fra 2014 passer fint overens med indførelsen af uddannelseshjælp for en delmængde af dem der tidligere havde modtaget kontanthjælp. Modtagere af uddannelseshjælp får en lavere ydelse end dem der modtager kontanthjælp. Den mindre stigning i 2020 og 2021 kan formentlig forklares ved at man pga. COVID-19 suspendede 225 timers reglen, hvilket betød at færre blev trukket i kontanthjælpen. 225-timersreglen betyder, at ydelsesmodtagere løbende skal opfylde et krav om mindst 225 timers arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Hvis ikke kravet er opfyldt kan ydelsen bortfalde eller blive sat ned.

## Afdækning af sammenhæng

Overordnet set er der fra og med 2007 en god overensstemmelse mellem personer og udgifter, ligesom at det lavere niveau i forhold til dagpenge (den stiplede linje) ser passende ud.

## 5.2.5. Særlig uddannelsesydelse (i aktivering), midlertidig ordning

## Ydelsen

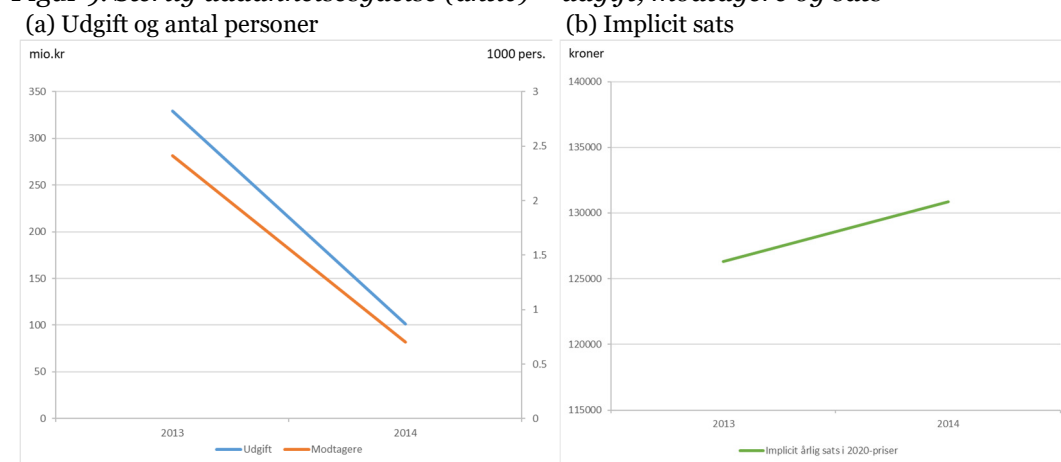
I forbindelse med at dagpengeperioden blev forkortet fra fire til to år, oprettes der nævnt i kronologisk rækkefølge følgende tre overgangsordninger: Særlig uddannelsesydelse, Arbejdsmarkedsydelse og Kontantydelse. Den midlertidige ordning vedr. særlig uddannelsesydelse behandles i nærværende afsnit.

## Kilder

|                   | Offentlig kilde                                            | Kontorspecifik kilde                      | ADAM's databank                                                                        |
|-------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke særskilt i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Uaku</i><br>Kommunalt aktiverede kontanthjælpsmodtagere i uddannelsesordning        |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.6.2 (delmængde)                                  | REAL 19440                                | <i>Tyuku</i><br>Overførsler til kommunalt aktiverede på midlertidig uddannelsesordning |

Data og sats

Figur 9. Særlig uddannelsesyddelse (aktiv) – udgift, modtagere og sats



Kommentarer

Ordningen behandles for sig selv for at undgå at "forurene" tidsserier for de øvrige aktiverede kontanthjælpsmodtagere.

Afdækning af sammenhæng

Det vurderes at der er god sammenhæng mellem udgifter og personer.

### 5.2.6. Revalideringsydelse

Ydelsen

Revalidering er både beskæftigelsesrettede aktiviteter og økonomisk hjælp, der skal bidrage til at fastholde eller hjælpe personer med nedsat arbejdsevne tilbage på arbejdsmarkedet. Mens man deltager i revalidering kan man få revalideringsydelse. Ydelsen er uafhængig af formue og ægtefællens indkomst, men afhænger bl.a. af revaliderendens alder, og om pågældende har forsørgerpligt over for børn, jf. lov om en aktiv beskæftigelses indsats (Bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats).

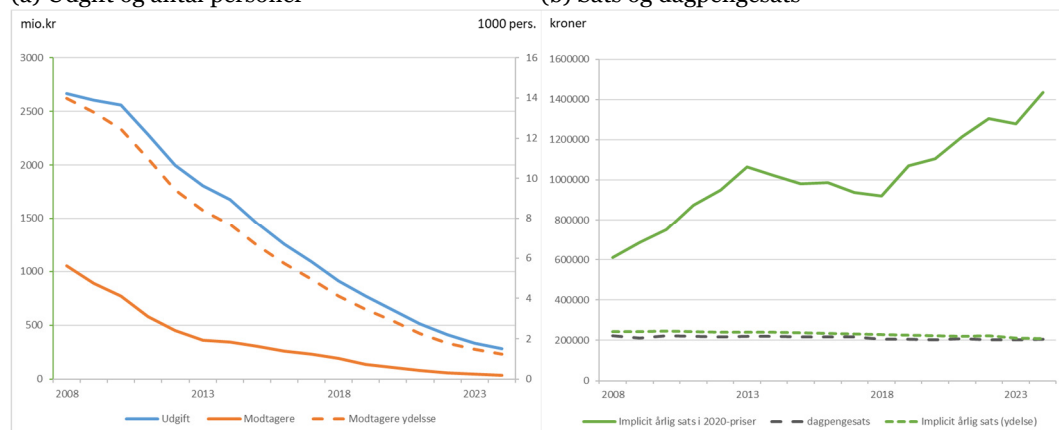
Kilder

|                   | Offentlig kilde         | Kontorspecifik kilde                                                                          | ADAM's databank                                        |
|-------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUHO1 samt særleverance | Da aktiverede på ledighedsydelse ikke indgår særskilt i AUHO1, leveres disse via særleverance | Ury<br>Modtagere af revalideringsydelses               |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.10            | REAL 19447, 19448                                                                             | Tyury<br>Overførsler til revalideringsydelsesmodtagere |

Data og sats      **Figur 10. Revalideringsydelse – udgift, modtagere i OF-statistikken, ydelsesmodtagere i alt og sats**

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats



Anm.: Den grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet direkte ud fra fuldtidspersoner fra AUH01, den stiplede grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet ud fra samtlige modtagere af ydelsen, altså en tilpasset mere korrekt version.

Kommentarer      Det er vigtigt at tage hensyn til at personer med revalideringsydelse kan være i aktivering. Hvis antallet af modtagere opgøres direkte fra AUH01 er opgørelsen ekskl. aktiverede. Derved undervurderes antallet af personer betydeligt, hvis der sammenlignes med udgiften i OFF10, hvilket illustreres i den optrukne grønne linje i figur 10b. Det problem er svært at komme udenom i perioden før 2007, hvor det er svært at identificere de aktiverede revalidender. Tages der derimod højde for alle modtagere af revalideringsydelse i sammenligningen med udgifterne ses den stiplede grønne linje i figur 10b. Her er der god overensstemmelse mellem kilderne. Satsen er ca. svarende til dagpengesats. Den beregnede sats er lidt højere end den beregnede dagpengesats. Det kan formodentlig tilskrives dimittender (på nedsat sats), der indgår i beregningen af dagpengesatsen, mens der næppe er ret mange dimittender i revalidering.

Afdækning af sammenhæng      Det vurderes, at kilderne stemmer godt overens, med det i mente at man skal være opmærksom på både at få revalidender i og uden for aktivering fra AUH01 med i opgørelsen, når der sammenlignes med den økonomiske side fra OFF10.

### 5.2.7. SU

Ydelsen      Statens Uddannelsesstøtte (forkortet SU) er en dansk økonomisk uddannelsesstøtte, som studerende kan søge til en række godkendte ungdoms- og videregående uddannelser. Ansøgeren skal opfylde en række betingelser for at kunne få SU og andre tillægsydelser. SU udbetales af den danske stat.

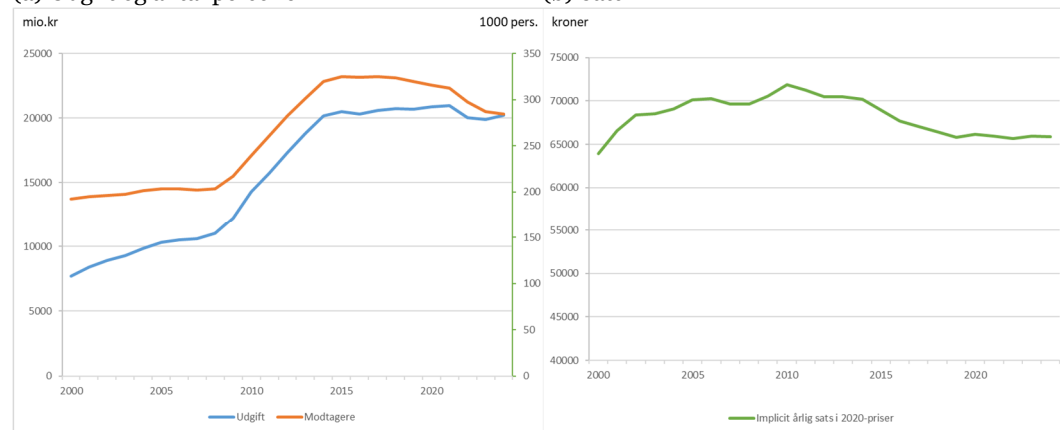
Kilder

|                   | Offentlig kilde | Kontorspecifik kilde | ADAMs databank                                                  |
|-------------------|-----------------|----------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01           |                      | Usu<br>Modtagere af Statens Uddannelsesstøtte                   |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.15.1. | REAL 19511           | Tyusu<br>Overførsler til modtagere af statens uddannelsesstøtte |

Figur 11. *Statens SU – udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats



Afdækning af sammenhæng

Udviklingen for hhv. SU-modtagere (rød graf) og SU-udgifterne (blå graf) er meget ens, hvilket giver en pæn (næsten konstant) udvikling i den implicitte sats i 2020-priser (grøn graf) fra og med årtusindeskiftet. Små afvigelser fra år til år kan eksempelvis skyldes at andelen af hjemmeboende SU-modtagere med kraftigt nedsat ydelse varierer.

### 5.3. Ydelser til personer, som er midlertidigt væk fra arbejdsmarkedet

Ordningerne herunder omfatter både dagpenge- og kontanthjælpsberettigede personer. På dagpengeområdet er der: Feriedagpenge, Sygedagpenge, Barselsdagpenge og Arbejdsmarkedsorlov. På det kommunale område er der: Ressourceforløbsydelse.

#### 5.3.1. Feriedagpenge

**Ydelsen** Et medlem af en a-kasse optjener ret til feriedagpenge i perioder, hvor a-kassen har udbetalt arbejdsløsheds- eller feriedagpenge til medlemmet, samt tilfælde hvor medlemmer får udbetalt barselsdagpenge uden at optjene ret til ferie med løn. Jf. lov om arbejdsløshedsforsikring (Bekendtgørelse om feriedagpenge).

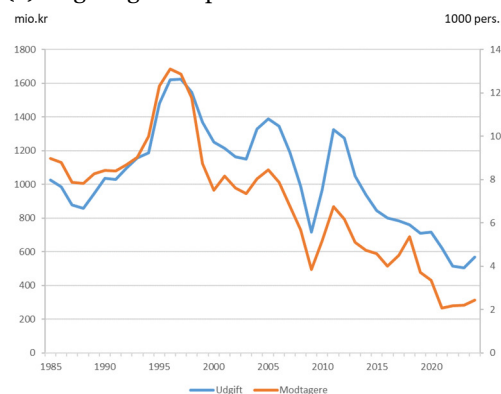
Ændringer i ferieloven vil få betydning for ordningens størrelse. Dagpengeret giver samtidig ret til feriedagpenge, hvis opsparede feriepenge ikke er tilstrækkelig til ferie, som skal afholdes. Den gælder beskæftigede og ledige dagpengemodtagere, som ikke har opsparet tilstrækkelig feriedagpenge.

| Kilder            | Offentlig kilde | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank              |
|-------------------|-----------------|----------------------|------------------------------|
| Antal personer    | AUH01           |                      | Ulf<br>Friedagpengemodtagere |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.13    | REAL 19232           | Tymlf<br>Friedagpenge        |

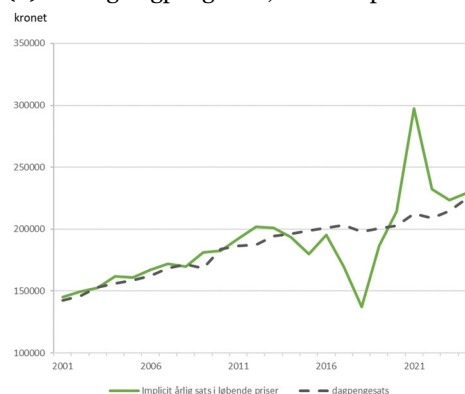
**Data og sats – rå analyse** Der er foretaget en direkte sammenligning mellem AUH01 *Friedagpenge* og 1.13. *Friedagpenge* fra OFF10.

Figur 12. *Friedagpenge – udgift, modtagere og sats*

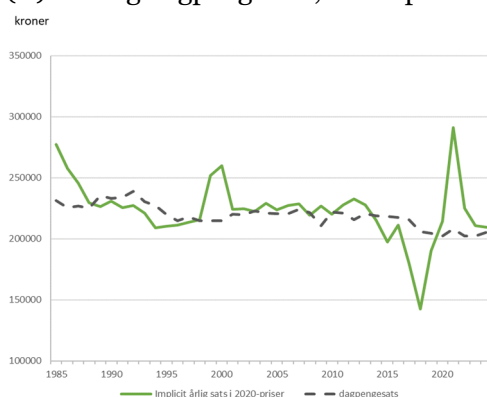
(a) Udgift og antal personer



(b) Sats og dagpengesats, løbende priser



(c) Sats og dagpengesats, 2020-priser



Feriedagpengesatsen svarer til dagpengesatsen.

**Kommentarer** Der er god overensstemmelse mellem kilderne frem til 2016. Den beregnede sats for feriedagpenge ligger som forventet meget lig den beregnede dagpengesats.

I 2018 og igen i 2021 er udviklingen ikke parallel i de to datakilder. Det ses i data at der i 2018 er en markant stigning i antal modtagere, som ikke følger tendensen for udbetalinger af feriedagpenge. Dette kan skyldes at man i arbejdsmarkedsstatistikken fra og med d. 1/7 2017 overgik til en ny datakilde, nemlig fra RAM til FLEUR. Fra september 2020 blev der indført en ny ferielov, med samtidighedsferie, der blandt andet betød at ferieåret begyndte at følge kalenderåret. Dette er formentligt registreret forskelligt i hhv. person- og udgifts-opgørelserne, jf. figur 12.c.

**Afdækning af sammenhæng** Det vurderes at kilderne overordnet set stemmer godt overens. De udsving der opleves i 2018 og 2021 kan formentlig forklares af de ovenfor nævnte ydre faktorer.

### 5.3.2. Sygedagpenge

**Ydelsen** Sygedagpenge udbetales til personer, der er uarbejdsdygtige pga. sygdom, jf. lov om sygedagpenge (Bekendtgørelse af lov om sygedagpenge). Sygedagpenge kan udbetales til lønmodtagere, selvstændige erhvervsdrivende, ledige med ret til arbejdsløshedsdagpenge samt personer, der har pådraget sig en arbejdsskade, som er omfattet af lov om arbejdsskadesikring eller lov om sikring mod følger af arbejdsskader. Sygedagpengesatsen er i udgangspunktet den samme som dagpengesatsen.

| Kilder            | Offentlig kilde         | Kontorspecifik kilde                                                                          | ADAM's databank                                      |
|-------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUHO1 samt særleverance | Da aktiverede på ledighedsydelse ikke indgår særskilt i AUHO1, leveres disse via særleverance | <i>Ums</i><br>Personer på sygedagpenge               |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.11            | REAL 19222, 19441, 19442                                                                      | <i>Tyms</i><br>Overførsler til sygedagpengemodtagere |

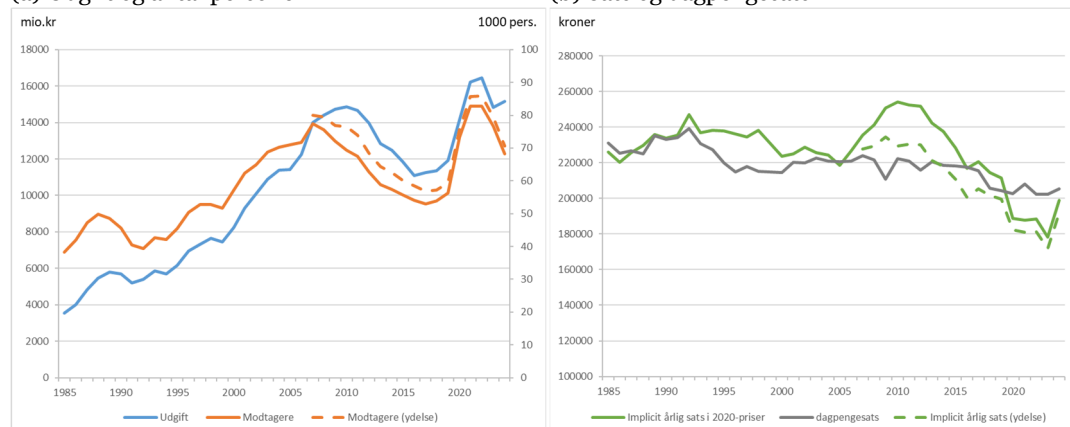
I personstatistikken AUHO1 er opgørelsen over sygedagpengemodtagere ekskl. modtagere i aktivering. Aktiverede sygedagpengemodtagere indgår helt overvejende i stedet under de kommunalt aktiverede. Til denne analyse leveres der derfor mere præcise opdelinger af gruppen af kommunalt aktiverede, der gør det muligt at opgøre samtlige sygedagpengemodtagere.



Figur 13. Sygedagpenge – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats



Anm.: Den grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet direkte ud fra fuldtidspersoner fra AUH01, den stiplede grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet ud fra samtlige modtagere af ydelsen, altså en tilpasset mere korrekt version.

## Kommentarer

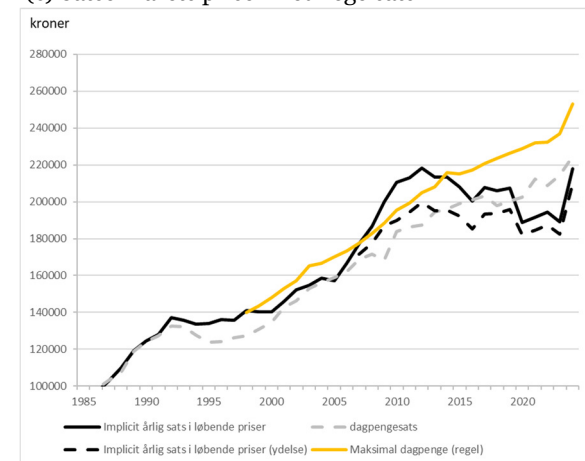
I personstatistikken findes modtagere af sygedagpenge opgjort som værende kommunalt aktiverede. Der er med stiplede linjer korigeret for disse i figur 13. Derved er opgørelsen af modtagere af sygedagpenge sammenlignelig med udgiften, når udgiften til sygedagpenge omfatter både aktiverede og ikke-aktiverede sygedagpengemodtagere.

For 2020-2023 falder den implicitte sygedagpengesats en smule relativt til arbejdsløshedsdagpengesatsen jf. figur 13. Dette fald i den implicitte sats vil blive hævet til noget mere forventeligt, hvis det nye lavere fuldtidstal for antallet af sygedagpengemodtagere som følge af den nye KSD-datakilde (som arbejdsmarkeds-kontoret har modtaget i 2025) bliver indarbejdet i figur 13a og i figur 13b for 2020-2023.

## Tilpasning af data

Figur 14.

(c) Satser i årets priser med regelsats



Anm.: Den sorte linje illustrerer den implicitte sats beregnet direkte ud fra fuldtidspersoner fra AUH01, den stiplede sorte linje illustrerer den implicitte sats beregnet ud fra samtlige modtagere af ydelsen, altså en tilpasset mere korrekt version.

Figur 14 viser satsen for sygedagpenge og ledige dagpengemodtagere i årets priser i perioden 2007-2024. Sygedagpengesatsen afhænger af om antallet af modtagere opgøres eksklusiv eller inklusiv aktiverede sygedagpengemodtagere. Den beregnede sats inkl. aktiverede personer bliver mindre. Niveauet bliver mindre end den maksimale dagpengesats, men er dog stadig højere end satsen for ledige dagpengemodtagere i begyndelsen af perioden.

Figuren viser samtidig den maksimale dagpengesats (som benævnes 'maksimal dagpenge (regel)', denne er gengivet med gult i figur 14). Den beregnede sygedagpengesats overstiger ikke den maksimale sats, men satsen er tæt på den maksimale sats i de første år af den viste periode.

Afdækning af sammenhæng

Der er en nogenlunde overensstemmelse mellem kilderne, omend de seneste år ligger lavere end forventet. Den relativt lave implicitte sats for perioden 2020-2023 vil blive hævet, hvis persondelen i figur 13a bliver nedskrevet i henhold til den nye KSD-datakilde. Udviklingen bør følges de næste år med inddragelse af den nye datakilde for personstatistikken tilbage til 2020.

### 5.3.3. Barselsdagpenge

Ydelsen

Barselsdagpenge sikrer økonomisk kompensation for det bortfald af indtægt, der opstår, når man udnytter retten til fravær i forbindelse med barsel. Ret til barselsdagpenge baserer sig på tilknytningen til arbejdsmarkedet. Jf. lov om orlov og dagpenge ved barsel (Bekendtgørelse af lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel).

Forældre har tilsammen ret til 48 ugers orlov med barselsdagpenge efter barnets fødsel (hvoraf de 32 uger betegnes forældreorlov). Derudover har mødre ret til 4 ugers orlov før fødslen med barselsdagpenge. Desuden er det muligt at forlænge forældreorloven med 8 eller 14 uger, altså fra 32 uger op til 46 uger. Barselsdagpengereetten gælder dog kun 32 uger. Ved forlængelse af barselorloven er det muligt at benytte nedsat barselsdagpengesats, således at de 32 ugers dagpengeydelse strækkes ud over en længere periode. Barselsdagpengesatsen er i udgangspunktet den samme som ved arbejdsløshed, men der er, som ved dagpenge, variation i satser ift. om modtager f.eks. er dimittend eller lønmodtager, på fuldtids- eller deltidsansættelse.

Kilder

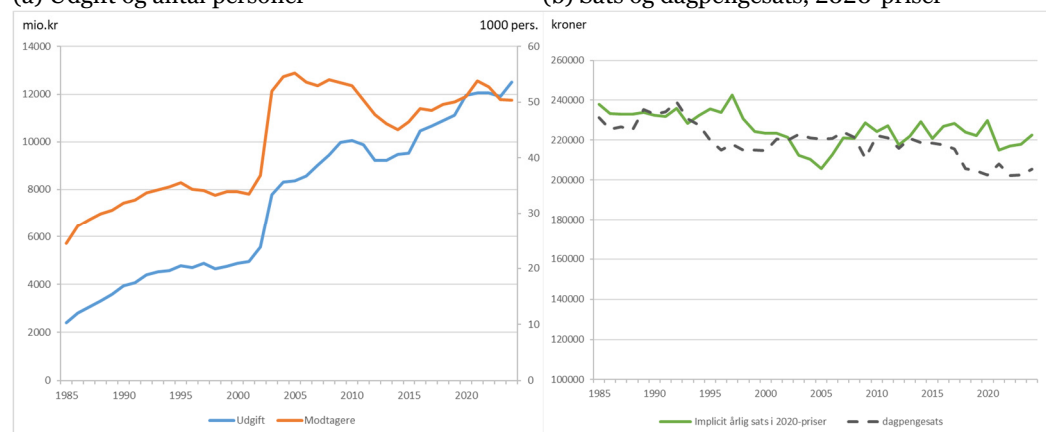
|                   | Offentlig kilde | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                         |
|-------------------|-----------------|----------------------|---------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01           |                      | <i>Umb</i><br>Personer på barselsorlov                  |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.12    | REAL 19444           | <i>Tymb</i><br>Overførsler til barselsdagpengemodtagere |

Data og sats

Figur 15. Barselsdagpenge – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats, 2020-priser



Barselsdagpengesatsen er som udgangspunkt det samme som ved dagpenge.

**Kommentarer** Den implicitte sats minder om satsen ved dagpenge. Denne sats har dog flere udsving, hvilket kan tyde på at periodisering og overlapsbehandling spiller en rolle. Det kan umiddelbart undre at satsen ikke falder på samme måde som dagpengesatsen. En mulig del af forklaringen kan være at sorgorlov indgår i udgiften til barselsdagpengene og denne ordning er udvidet de senere år.

**Afdækning af sammenhæng** Overordnet set er der et fint sammenhæng fra de rå datakilder. Der er dog flere muligheder for at forfine sammenhængsanalysen via yderligere analyser.

Antallet af modtagere opgøres som fuldtidspersoner, også når barsel udskydes og der derfor modtages en lavere ydelse. Da det ikke fremgår af udgifterne om disse er til modtagere på fuld ydelse eller ej, bør en fremtidig analyse undersøge om antallet af modtagere i opgørelsen kan omregnes til modtagere af fuldtidsydelsen. For således at muliggøre beregningen af den implicitte sats alene på baggrund af modtagere af fuldtidsydelsen.

En mindre del af udgiften på *1.12 Barselsdagpenge* vedr. 'Dagpenge til forældre med alvorligt syge børn', jf. §§ 26 og 42 stk. 2, i lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel'. Dette svarer til 0,3-1,1 % af de samlede udgifter for 2021-2022, så det forventes ikke at ændre synderligt. Ikke desto mindre er det noget man bør være opmærksom på og tilrette data efter ved yderligere analyse på området.

Endvidere indgår udgifter til sorgorlov i opgørelsen af udgiften, men modtagerne er denne særskilte ordning indgår ikke i antallet af modtagere. Lovgivningen vedr. sorgorlov blev udvidet i 2021, til at omfatte alle forældre, som mister et barn, der er født efter 22 fulde graviditetsuger, og inden barnet er fyldt 18 år.

Udgiften til sorgorlov er hhv. ca. 28 og 42 mio. kr. i 2021 og 2022 og bør principielt set skilles ud fra den økonomiske opgørelse. Men beløbet er for lille til at påvirke den beregnede sats væsentligt.

Bemærk desuden at SU-modtagere, der går på orlov fra studiet grundet barsel, modtager ekstra SU-klip: De vil ikke indgå i denne opgørelse over barselsdagpenge, hverken på modtager- eller udgiftssiden.

#### 5.3.4. Arbejdsmarkedsorlov, diverse

**Ydelsen** Der er tale om flere gamle, nu ophørte, ordninger som børnepasningsorlov, uddannelsesorlov og orlov til sabbat. Der var ordninger som blev etableret i 1990'erne. Ordningerne blev efterfølgende udfaset, men ikke i samme takt. Satserne for ordningerne var forskellige. Den aggregerede sats kan ikke forventes at være konstant.

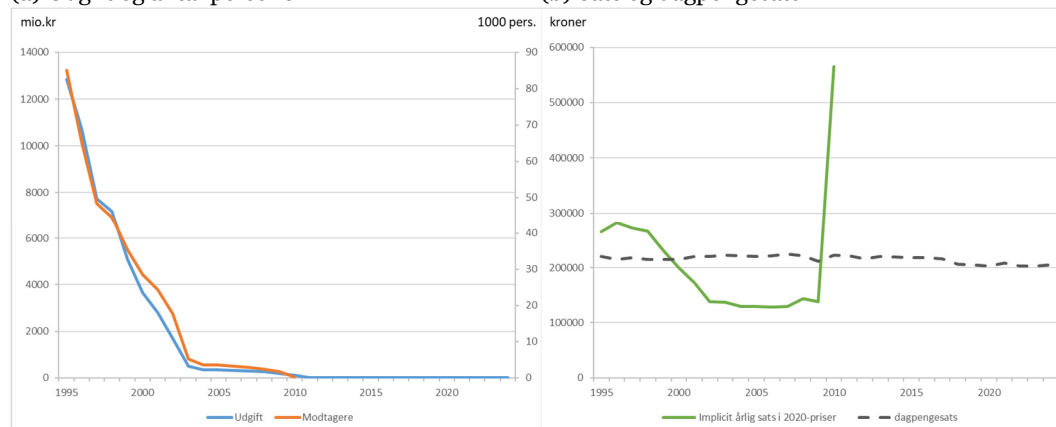
| Kilder            | Offentlig kilde | Kontorspecifik kilde | ADAMs databank                                                 |
|-------------------|-----------------|----------------------|----------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01...        |                      | <i>Umo</i><br>Personer på arbejdsmarkedsorlov i alt            |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.14    | REAL 19219           | <i>Tymo</i><br>Overførsler til personer på arbejdsmarkedsorlov |

Data og sats

Figur 16. Arbejdsmarkedsorlov – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

(b) Sats og dagpengesats



Kommentarer

Der er god overensstemmelse mellem kilderne. Den beregnede sats er som forventet mindre end den beregnede dagpengesats. Satsens voldsomme stigning i 2010 skyldes alene ordningens afslutning, hvor der formentlig har været noget "afløb" på udgiftssiden samtidig med at persondelen er gået hurtigere mod nul.

Afdækning af sammenhæng

Det vurderes at kilderne kan sammenlignes som de foreligger i de to tabeller og det vurderes ikke nødvendigt at der foretages yderligere analyser af den historiske sammenhæng<sup>1</sup>.

### 5.3.5. Ressourceforløbsydelse

Ydelsen

Alle, der deltager i ressourceforløb og jobafklaringsforløb, modtager ressourceforløbsydelse. Ydelsen er ikke afhængig af hverken formue eller ægtefællens indkomst. Jf. lov om aktiv socialpolitik (Bekendtgørelse af lov om aktiv social politik).

Ressourceforløbsordningen erstatter delvist førtidspensionsordningen. Men i modsætning til førtidspension har ressourceforløbsordningen et element af arbejdsprøvning. I 2013, hvor ressourceforløbsordningen startes op, var ideen at personer under 40 år med tabt arbejdsevne skulle starte i ressourceforløbsordningen.

Kilder

|                   | Offentlig kilde | Kontorspecifik kilde       | ADAM's databank                                                   |
|-------------------|-----------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUHo1 –         |                            | <i>Umr</i><br>Personer på ressourceforløbsordning                 |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.9     | REAL 19422, 19423 og 19430 | <i>Tymr</i><br>Overførsler til personer i ressourceforløbsordning |

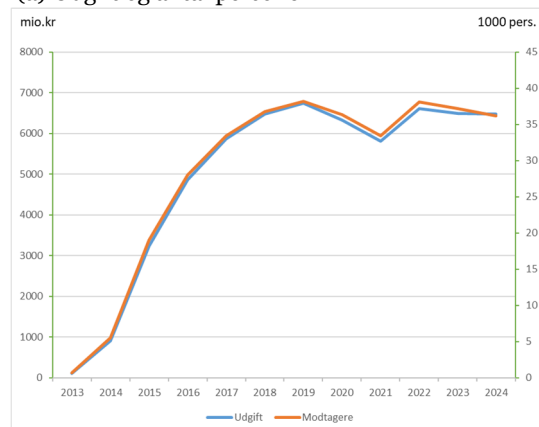
Data og sats

Der er foretaget en sammenligning mellem AUHo1 *Ressourceforløb* samt *Jobafklaringsforløb* og 1.9. *Ressourceforløbsydelse* fra OFF10.

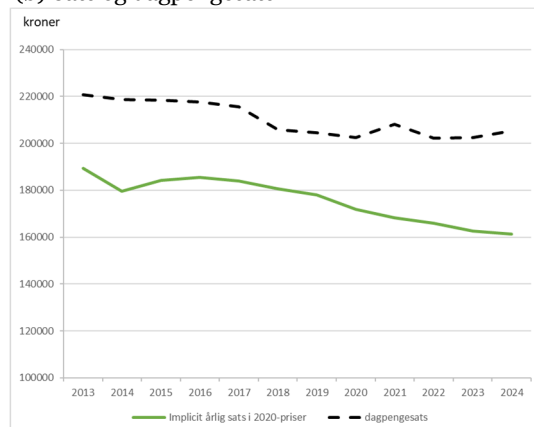
<sup>1</sup> Børnepasningsorlov, uddannelsesorlov og orlov til sabbat beskrives i notatet "[Overførsels indkomster og ny modelversion](#)" (TMKo4297). Tidligere databanker fra den samme periode indeholder oplysninger om antallet af modtagere og udgifter til de tre ordninger.

Figur 17. Ressourceforløb – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats og dagpengesats



Kommentarer

Der er god overensstemmelse mellem kilderne. Den beregnede sats i ressourceforløb er som forventet mindre end den beregnede dagpengesats, da ressourceforløbsydelse svarer til ca. 80 pct. af den maksimale dagpengesats.

Afdækning af sammenhæng

Det vurderes at kilderne kan sammenlignes som de foreligger i de to tabeller og det vurderes ikke nødvendigt at der foretages yderligere analyse af sammenhængen.

## 5.4. Ydelser til tilbagetrækning og pension

Ordningerne herunder omfatter:

- Folkepension, herunder folkepension udbetalt i udlandet
- Førtidspension, herunder førtidspension udbetalt i udlandet
- Efterløn
- Overgangsydelse
- Fleksydelse
- Seniorpension
- Tidlig pension (Arne-pension)
- Tjenestemandspension

Overordnet skal det for figurerne for tilbagetrækning og pension bemærkes, at udbetalingerne blev bruttoficeret i 1994. Det betød en stigning i ydelsen, samtidig med at indtægten blev skattepligtig for modtageren. Ydelsen efter skat forblev uændret.

### 5.4.1. Folkepension

**Ydelsen** Folkepension er en overførselsindkomst til personer, der har nået folkepensionsalderen. Folkepensionen består af et grundbeløb, som alle, der har opnået folkepensionsalderen, har ret til, og et indkomstafhængigt folkepensionstillæg. Fra 2019 til 2022 hæves folkepensionsalderen gradvist fra 65 til 67 år. Pensionsalderen forbliver formentlig uændret indtil 2030, hvor den er vedtaget til at blive 68 år, stigende til 70 år i 2040.

Folkepensionen består af et grundbeløb og et pensionstillæg. I 2025 er grundbeløbet 7198 kroner om måneden. Det maksimale pensionstillæg er 4262 kroner for gifte og samlevende, mens enlige kan få et pensionstillæg op til 8329 kroner om måneden. Tillæggets størrelse afhænger desuden af indkomstforhold. Tillægget nedsættes gradvist hvis indtægten overstiger et vist beløb, og tillægget kan bortfalde, hvis indtægten bliver meget stor. Men trods de relativt komplekse regler, så er satsen relativt konstant i lange perioder.

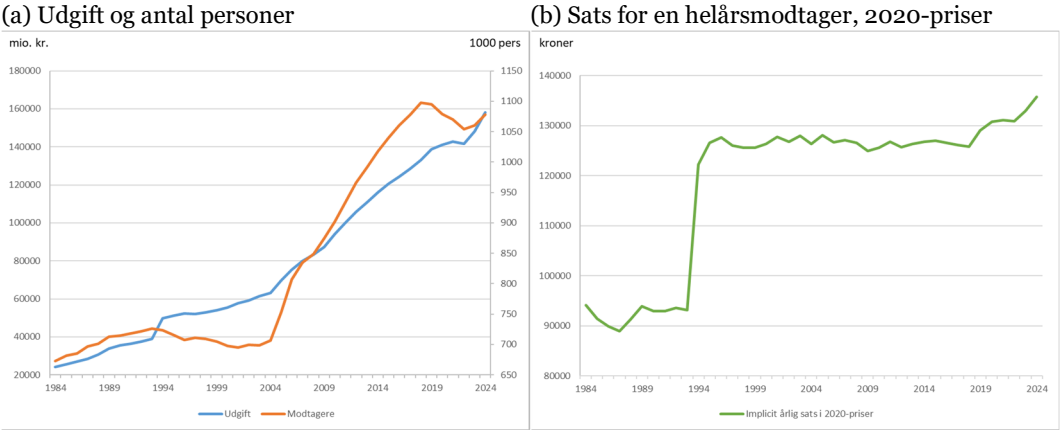
De seneste år har flere valgt at udskyde folkepensionen. Senere tilbagetrækning kan udløse opsat pension og seniorpræmie. Derved opnås højere fremtidige pensionsudbetalinger. Opsat pension er en stor del af forklaringen på at den implicitte folkepensionssats øges, grundet en regelændring omkring 2018-2019.

I dette afsnit ses på folkepensionsydelser til personer, der er bosat i Danmark.

Kilder

|                   | Offentlig kilde                    | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                    |
|-------------------|------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Særudtræk fra indkomststatistikken |                      | <i>Upfp+Qpfp</i><br>Folkepensionister i og uden for arbejdsstyrken |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.2.1. (delmængde)         | REAL 19401           | <i>Typfp</i><br>Overførsler til folkepensionister                  |

Figur 18. Folkepension – Udgift, modtagere og sats



Kommentarer Den implicitte sats, beregnet direkte på baggrund af kildedata, ser pæn ud i 2020-priser. Den voldsomme stigning i 1994 skyldes at den udbetalte folkepension blev forhøjet og gjort skattepligtig fra og med det år.

De seneste år har flere valgt at udskyde folkepensionen. Senere tilbagetrækning kan udløse opsat pension og seniorpræmie. Derved opnås højere fremtidige pensionsudbetalinger. Opsat pension er en del af forklaringen på at den implicitte folkepensionssats øges fra 2018, da der er sket regelændring.

Afdækning af sammenhæng Det vurderes at kilderne kan sammenlignes som de foreligger i de to tabeller og at det ikke er nødvendigt at foretage yderligere analyse af sammenhængene.

5.4.2. Folkepension i udlandet

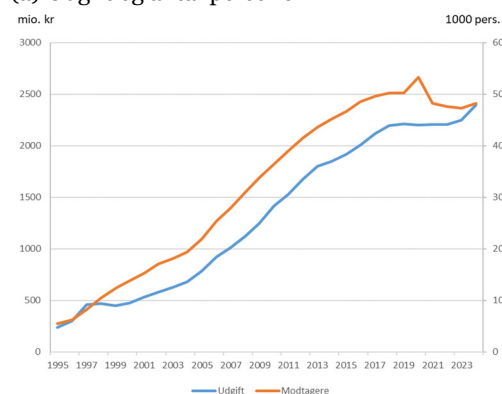
Ydelsen Man kan få folkepension når man er bosat i udlandet efter de generelle regler for folkepension, som er nævnt under punkt 4.4.1. ovenfor. Uanset om man bor i Danmark eller udlandet gælder reglerne om den såkaldte brøkpension, som betyder at hvis ens ophold i Danmark har været mindre end 35 år så nedsættes folkepensionsydelsen tilsvarende.

| Kilder            | Offentlig kilde                    | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                              |
|-------------------|------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Særudtræk fra indkomststatistikken |                      | <i>Upfpu</i><br>Folkepensionister bosat i udland             |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.2.1. (delmængde)         | REAL 19402           | <i>Typfp_e</i><br>Overførsler til folkepensionister i udland |

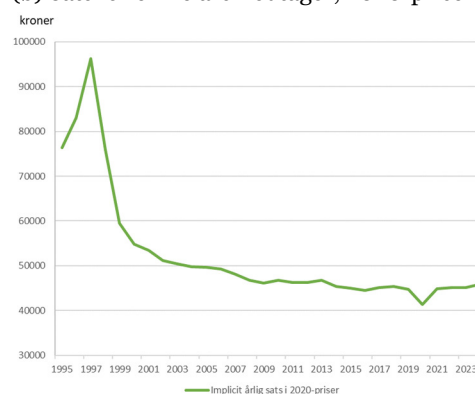
Data og sats

Figur 19. Folkepension til udland – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Kommentarer

Umiddelbart ser det ud som om, at indkomststatistikens personer og OFF10's opgørelse af udgifterne til folkepensionister i udlandet hænger pænt sammen. I 2020 ses et fald i den implicitte sats, som følge af en stigning i antallet af modtagere. Dette bør nok undersøges nærmere. Hvor folkepensionen fra figur 18b viser en svag stigning i den implicitte sats for de seneste år, har 19b en mere flad kurve. Det kan hænge sammen med at opsat pension og seniorpræmie typisk ikke modtages af personer i udlandet.

### 5.4.3. Førtidspension

Ydelsen

Førtidspension er en offentlig social ydelse, man kan søge om at få tilkendt i slutningen af arbejdslivet, som følge af en pådraget svækkelse eller lidelse. Denne kan eventuelt være en følge af nedslidning, udbrændthed eller lignende konsekvenser af forhold på arbejdspladsen, såsom hårdt fysisk slid, højt tempo og dårligt arbejdsmiljø, hvor de skader, man har pådraget sig, gør, at man ikke længere kan passe et almindeligt arbejde. I dette afsnit beskrives ydelsen til personer bosat i Danmark.

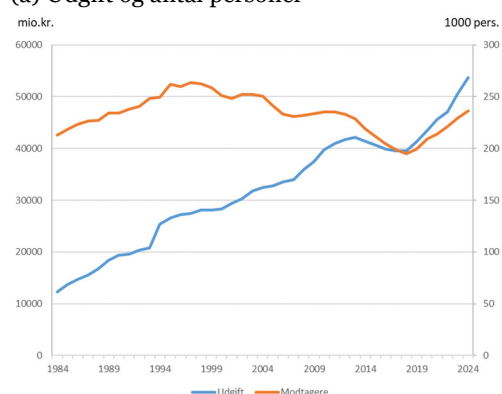
Kilder

|                   | Offentlig kilde            | Kontorspecifik kilde       | ADAM's databank                                                     |
|-------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01                      |                            | <i>Upfo+Qpf</i><br>Førtidspensionister i og uden for arbejdsstyrken |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.2.2. (delmængde) | REAL 19406, 19411 og 19413 | <i>Typfo</i><br>Overførsler til førtidspensionister                 |

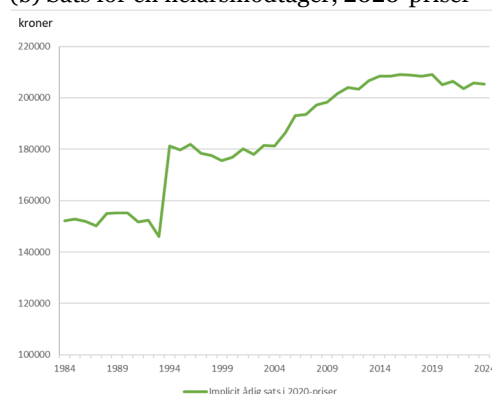
Data og sats

Figur 20. Førtidspension – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Kommentarer

Den implicitte sats beregnet på baggrund af kildedata ser pæn ud i 2020-priser. Den voldsomme stigning i 1994 skyldes at den udbetalte pension blev gjort skattepligtig fra



og med det år. Dog er der en stigende tendens i en del af perioden. Stigningen ophører i 2018.

Afdækning af sammenhæng

Et næste trin kunne være at undersøge om reglerne for beregning af førtidspension er blevet ændret i de senere år, f.eks. ligesom det har været tilfældet for efterløn, hvor modregningen fra andre indkomster/pensioner er blevet øget fra og med 2018. En mulig forklaring kan også være at ressourceforløbsydelsen delvist erstatter førtidspension.

#### 5.4.4. Førtidspension i udlandet

Ydelsen

Ved ophold i udlandet gælder de generelle regler for førtidspension, som er nævnt under punkt 5.4.3. ovenfor. Der er også, ligesom for folkepension, regler om brøkpension som betyder at førtidspensionen nedskrives hvis man ikke har optjent fuld pensionsret i Danmark.

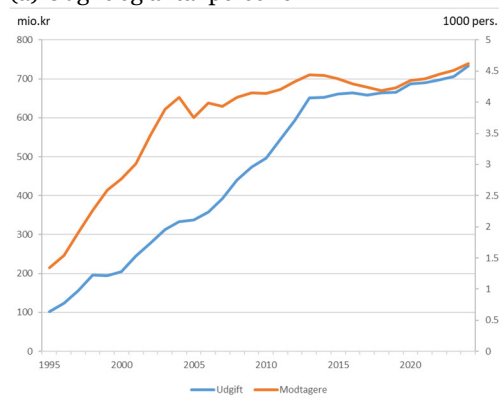
Kilder

|                   | Offentlig kilde                    | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                |
|-------------------|------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Særudtræk fra indkomststatistikken |                      | <i>Uppfou</i><br>Førtidspensionister bosat i udland            |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.2.2. (delmængde)         | REAL 19407 og 19412  | <i>Typfo_e</i><br>Overførsler til førtidspensionister i udland |

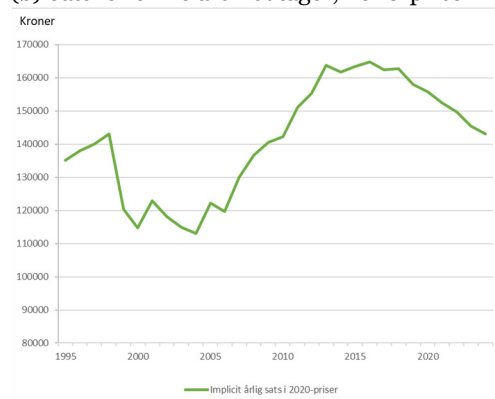
Data og sats

Figur 21. *Førtidspension i udland – udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Kommentarer

Den implicitte sats ser pæn ud. Dog er der en svagt faldende tendens fra og med 2018.

Afdækning af sammenhæng

Et næste trin kunne være at undersøge om reglerne for beregning af førtidspension er blevet ændret i de senere år, f.eks. ligesom det har været tilfældet for efterløn, hvor modregningen fra andre indkomster/pensioner er blevet øget fra og med 2018.

#### 5.4.5. Efterløn

Ydelsen

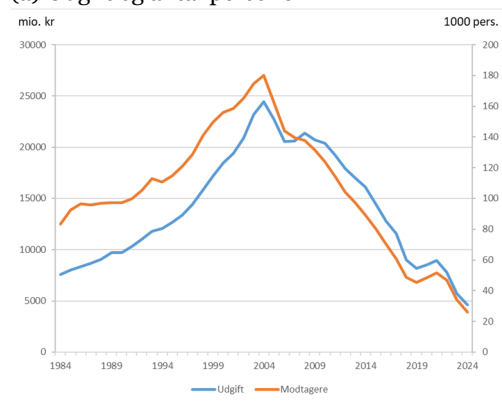
Efterløn er en dansk velfærdsordning, der via overførselsindkomst giver mulighed for tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet før folkepensionsalderen nås. Som følge af tilbagetrækningsreformen, som blev vedtaget ved lov den 21. december 2011, blev

efterlønsperioden gradvist afkortet fra 5 til 3 år. Samtidig er modregningen af pensioner i efterlønsydelsen skærpet kraftigt.

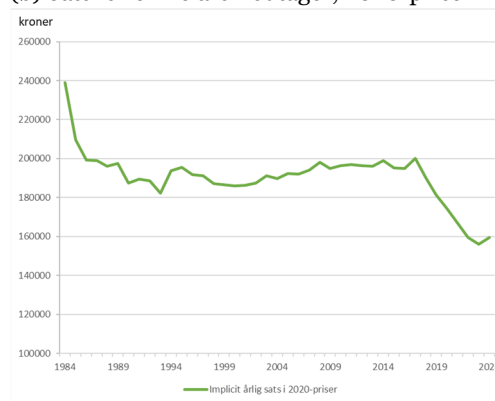
|        |                   |                          |                      |                                                                      |
|--------|-------------------|--------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Kilder |                   | Offentlig kilde          | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                      |
|        | Antal personer    | AUHo1                    |                      | <i>Upef</i><br>Efterlønsmodtagere (ekskl. overgangsydelsesmodtagere) |
|        | Udgift til ydelse | OFF10 – 1.3. (delmængde) | REAL 19213           | <i>Typef</i><br>Overførsler til efterlønsmodtagere                   |

Data og sats **Figur 22. Efterløn – udgift, modtagere og sats**

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Kommentarer Her beregnes den implicitte sats endnu en gang direkte på kildetallene. Fra og med 2018 har der været fald i den implicitte sats, hvilket kan forklares ved at reglerne for pensionsmodregning er blevet ændret, således at personer der er født i 1956 eller senere bliver modregnet med 80 pct. mod tidligere 60 pct. samtidig med at bundfradraget bliver fjernet for de fleste pensionsudbetalinger. Reglerne er komplekse, men grundlæggende betyder de at pensionsopsparing reducerer efterlønsydelsen.

Afdækning af sammenhæng På baggrund af ovenstående forklaring vurderes det at data fra de to kilder passer fint overens og det vurderes ikke nødvendigt at der for nærværende foretages yderligere analyse af sammenhængene.

#### 5.4.6. Overgangsydelse

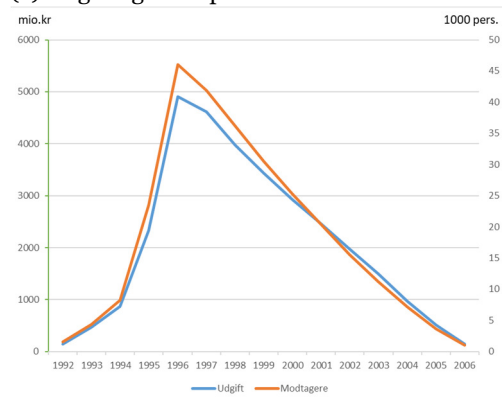
Ydelsen Som en midlertidig ordning indtil udgangen af 1998 har langtidsledige i aldersgruppen 55-59 år mulighed for at vælge overgangsydelse i stedet for dagpenge. Indtil udgangen af 1996 kan langtidsledige medlemmer i alderen 50-54 år ligeledes vælge at modtage overgangsydelse i stedet for dagpenge. Det bemærkes at de sidste overgangsydelsesmodtagere forlod ordningen i 2006.

|        |                   |                          |                      |                                                           |
|--------|-------------------|--------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------------|
| Kilder |                   | Offentlig kilde          | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                           |
|        | Antal personer    | AUHo1                    |                      | <i>Upov</i><br>Modtagere af overgangsydelse               |
|        | Udgift til ydelse | OFF10 – 1.3. (delmængde) | REAL 19215           | <i>Typov</i><br>Overførsler til overgangsydelsesmodtagere |

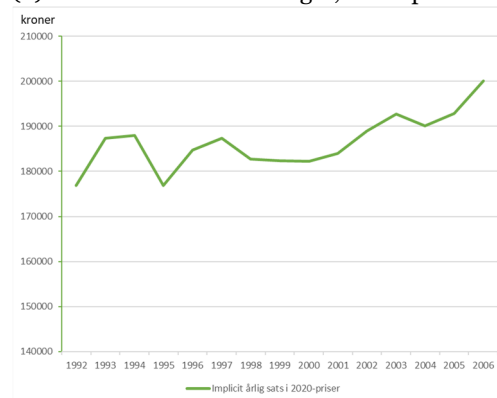
## Data og sats

Figur 23. Overgangsydelse – Udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



### Kommentarer

Her beregnes den implicitte sats endnu en gang direkte på baggrund af de rå kilder. Fra 2000 til 2006 har der været en stigning i den implicitte sats målt i 2020-priser.

### Afdækning af sammenhæng

Da stigningen i satsen er lille og ordningen ophørte i 2006 er problemstillingen ikke undersøgt yderligere.

## 5.4.7. Fleksydelse

### Ydelsen

Fleksydelse er at betragte som ”efterløn for fleksjobbere”. Dvs. at de lovgivningsmæssige reguleringer typisk følger de samme reguleringer, som har været gældende for efterlønsordningen.

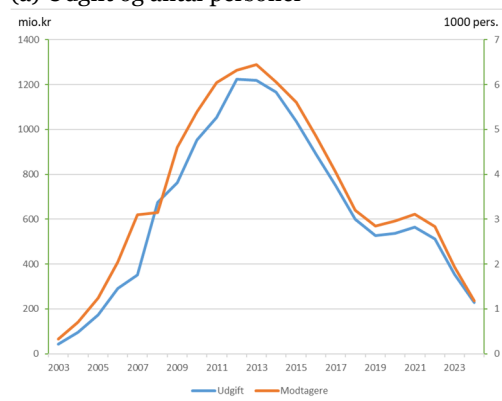
### Kilder

|                   | Offentlig kilde             | Kontorspecifik kilde | ADAMs databank                                    |
|-------------------|-----------------------------|----------------------|---------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01                       |                      | Upfy<br>Modtagere af fleksydelse                  |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.3.<br>(delmængde) | REAL 19214           | Typfy<br>Overførsler til<br>fleksydelsesmodtagere |

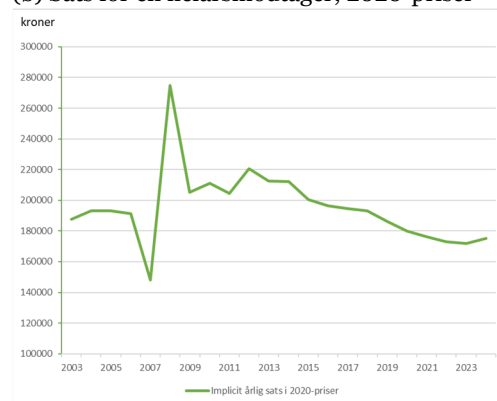
## Data og sats

Figur 24. Fleksydelse – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



### Kommentarer

Her beregnes den implicitte sats endnu en gang direkte på kildetallene. Fra og med 2018 har der været et fald i den implicitte sats, hvilket kan forklares ved at reglerne

for pensionsmodregning er blevet ændret, således at personer der er født i 1956 eller senere bliver modregnet med 80 pct. mod tidligere 60 pct. samtidig med at bundfradraget bliver fjernet for de fleste pensionsudbetalinger. Reglerne er komplekse, men grundlæggende betyder de at pensionsopsparing reducerer fleksydelsen.

Desuden bemærkes det at år 2008 vides at være underrapporteret på modtagersiden, som følge af overgang til ny datakilde. Før 2008 har ADAM anvendt deltagerdata fra Finansministeriet.

Afdækning af sammenhæng

På baggrund af ovenstående vurderes det at data fra de to kilder/kontorer passer fint overens fra og med 2009 og det vurderes ikke nødvendigt at der for nærværende foretages yderligere analyser af sammenhængene.

#### 5.4.8. Senior pension

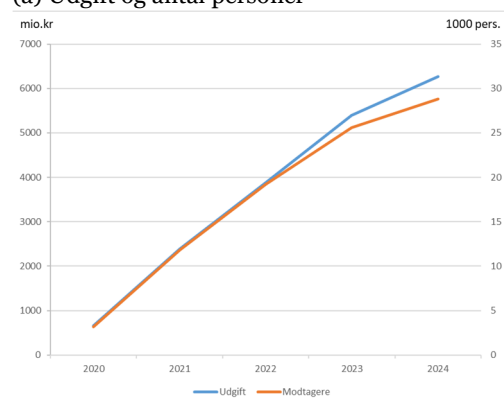
Ydelsen

Seniorpension er en dansk overførselsindkomst for personer med nedsat arbejdsevne, som højst har seks år til folkepensionsalderen og har været på arbejdsmarkedet i mindst 25 år. Seniorpensionen blev indført med virkning fra 1. januar 2020.

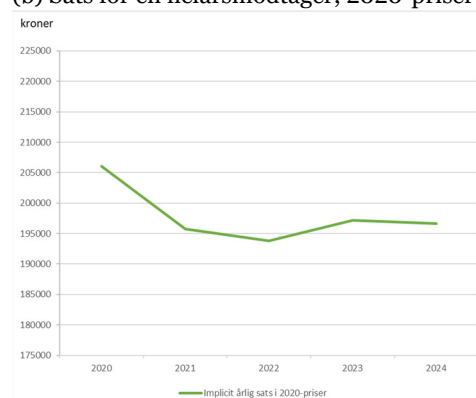
Figur 25 viser udgift, modtagere og sats for modtagere bosat i Danmark. Figur 26 viser det tilsvarende for modtagere bosat i udlandet.

Figur 25. Seniorpension – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer

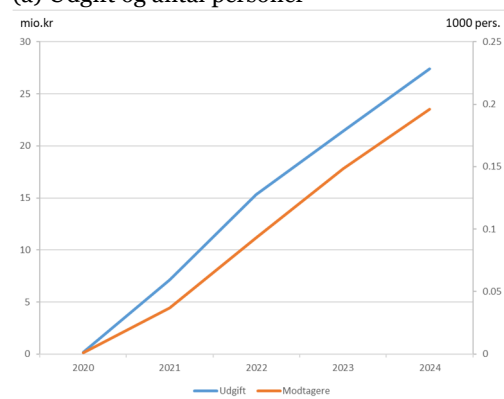


(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser

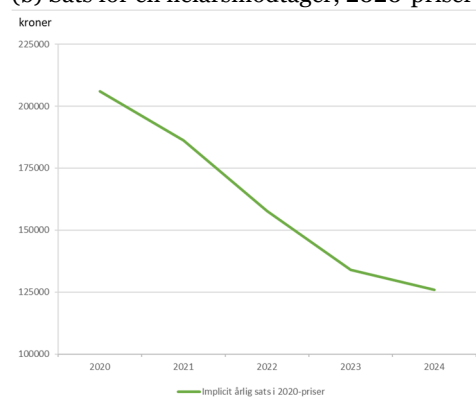


Figur 26. Seniorpension i udland – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Afdækning af sammenhæng

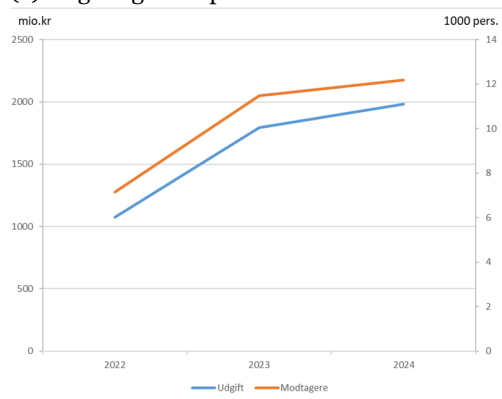
Seniorpensionen er fortsat en relativ ny ordning (fra 2020) og dermed endnu ikke undersøgt indgående i indeværende udgave af dette notat, men umiddelbart ser sammenhængen mellem udgifter og modtagere ok ud.

#### 5.4.9. Tidlig pension

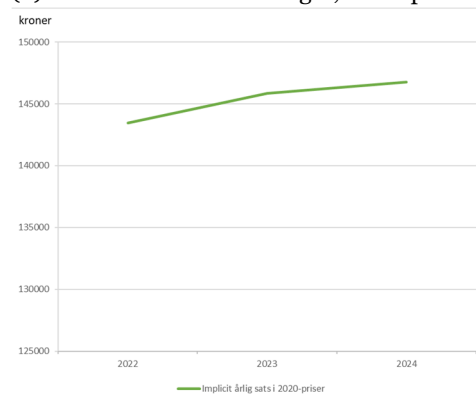
Ydelsen Denne ordning er ny fra 2022 og dermed endnu ikke undersøgt nærmere i dette notat.

Figur 27. Tidlig pension – *udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



#### 5.4.10. Tjenestemandspension

Ydelsen På modtagersiden har tjenestemandspensioner været blandet sammen med andre pensioner, da der har været vanskeligheder med at få kategorien ”Øvrige pensionister” fra RAS/e-indkomst præcist opsplittet i hhv. Tjenestemandspension og Øvrig pension.

Afdækning af sammenhæng Pt. har AMR leveret en noget upræcis opsplitning til ADAM. I fremtiden kan kvaliteten formentlig øges (for persondelen), hvorefter denne ordning kan undersøges nærmere.

## 5.5. Øvrige ydelser til personer uden for beskæftigelse

Afsnit 5.2-5.4 omhandler ordninger, som henholdsvis handler om at komme *ind på arbejdsmarkedet* (afsnit 5.2), om *midlertidigt fravær fra arbejdsmarkedet* (afsnit 5.3) og om *tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet* (afsnit 5.4). Der er imidlertid en række ordninger der ikke helt passer ind i de tre grupper. Det handler især om ordninger i kontanthjælpssystemet, og omfatter hjælp til udsatte grupper, herunder til ældre samt til unge og børn. Desuden kontanthjælp til ledige, som ikke er omfattet af ydelser fra dagpengesystemet.

Kontanthjælpssystemet er komplekst og regelændringer forekommer relativt hyppigt. Enkelte specifikke ordninger under kontanthjælpssystemet er beskrevet i afsnit 5.2-5.4, fordi det er relativt nemt at identificere udgiften til ydelsen og antallet af deltagere samtidig med at ordningen naturligt hører til i af de nævnte kategorier.

De øvrige kontanthjælpsordninger er beskrevet nedenfor.

### 5.5.1. Kontanthjælp – Ledighed og øvrig kontanthjælp

Ydelsen Herunder behandles kontanthjælp, uddannelseshjælp og kontantydelse for perioder uden aktivering.

Kontant- og uddannelseshjælp er ydelser enhver kan søge om, hvis man ikke kan forsørge sig selv og sin familie og man opfylder en række betingelser. Det drejer sig bl.a. om egen formue og om man har en ægtefælle, der kan forsørge én. Derudover skal man stå til rådighed for arbejdsmarkedet – hvilket vil sige at man aktivt udnytter sine arbejdsmuligheder. Jf. bekendtgørelse af lov om aktiv socialpolitik.

Desuden ligger kontantydelse for de ikke-aktiverede også herunder. Som tidligere beskrevet, blev der oprettet tre overgangsordninger, da dagpengeperioden blev forkortet fra fire til to år. Særlig uddannelsesyndelse (se afsnit 5.5.2 og 5.2.5), arbejdsmarkedsyndelse (5.1.2 og 5.2.2) og kontantydelse, som behandles i dette afsnit. Kontantydelse var en midlertidig arbejdsmarkedsordning fra 2014 til 2017 (jf. lov om kontantydelse).

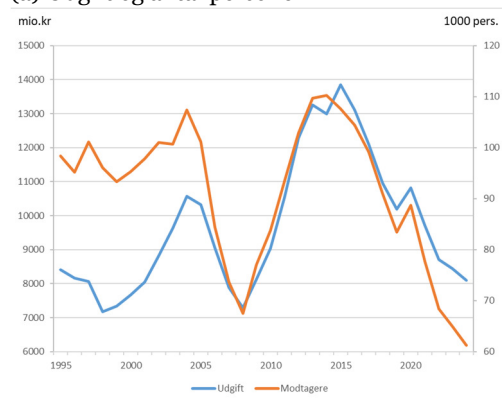
Kilder

|                   | Offentlig kilde            | Kontorspecifik kilde       | ADAM's databank                                                                                                |
|-------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01                      |                            | <i>Ulk+Ukr</i><br>Ledige kontanthjælpsmodtagere, ekskl. uddannelsesordning, samt øvrige kontanthjælpsmodtagere |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.6.1. (delmængde) | REAL 19424, 19428 og 19437 | <i>Tyrkk</i><br>Overførsler til ledige kontanthjælpsmodtagere m.fl. ekskl. uddannelsesordning                  |

Data og sats

Figur 28. Kontanthjælp – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Afdækning af sammenhæng

Den implicitte sats synes pæn og nogenlunde konstant fra og med årtusindeskiftet, dog med en svagt faldende tendens over de seneste 10 år.

### 5.5.2. Særlig uddannelsesydelse (passive perioder uden aktivering)

Ydelsen

Særlig uddannelsesydelse er beskrevet i afsnit 5.2.5, hvor det handlede om perioder, hvor personen er aktiv deltager i et 'uddannelses'-forløb. Personer i aktiveringsforløb indgår i bruttoledigheden, men ikke i nettoledigheden. Men ordningen omfatter også personer som afventer at starte på uddannelsesforløb eller er i en periode mellem forløb. I passiv-perioder indgår modtagere af ydelsen i nettoledigheden og er en del af nettoledige kontanthjælpsmodtagere.

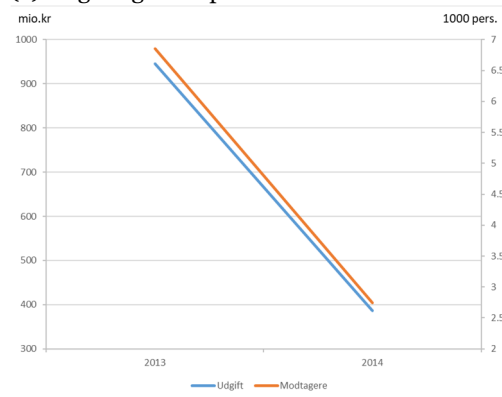
Kilder

|                   | Offentlig kilde                                            | Kontorspecifik kilde                      | ADAMs databank                                                                                     |
|-------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indgår ikke særskilt i AUH01 eller anden offentliggørelse. | Særleverance fra arbejdsmarkeds-kontoret. | <i>Ulku</i><br>Ledige kontanthjælpsmodtagere på uddannelsesordning                                 |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.6.1. (delmængde)                                 | REAL 19439                                | <i>Tyrku</i><br>Overførsler til ledige kontanthjælpsmodtagere i uddannelsesordning, passiv periode |

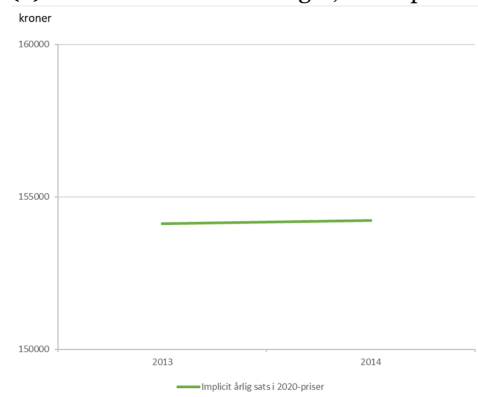
Data og sats

Figur 29 Særlig uddannelsesydelse (passiv periode) – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Afdækning af sammenhæng

Der er god overensstemmelse mellem kilderne. Ordningen behandles for sig selv for at undgå at ”forurene” tidsserien for øvrige nettoledige kontanthjælpsmodtagere.

5.5.3. Integrationsydelse

Ydelsen

”Integrationsydelse” er en overførselsindkomst, der gives til personer, der har opholdt sig i Danmark i mindre end syv år inden for de seneste otte år. Ydelsen har haft forskellige betegnelser igennem de seneste år. I 2024 kaldes ordningen selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse (SHO-ydelse), men tidligere har ydelser til flygtninge og familiesammenførte haft navne som fx starthjælp og introduktionsydelse. Regelsættet for integrationsydelserne er ændret relativt hyppigt. Integrationsydelsen er en ordning i kontanthjælpssystemet. Fra og med juli-2025 udgår integrationsydelsen, eller som den pt. hedder SHO-ydelsen, hvorefter de tidligere modtagere af denne overflyttes til kontanthjælp på laveste sats.

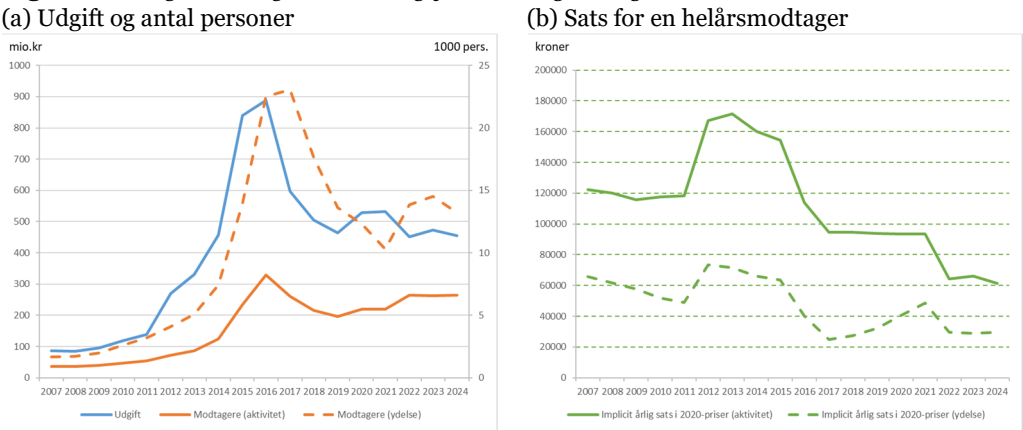
Kilder

|                   | Offentlig kilde           | Kontorspecifik kilde                                                                             | ADAMs databank                                           |
|-------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01 samt særleverance   | Da aktiverede på integrationsydelse ikke indgår særskilt i AUH01, leveres disse via særleverance | Uki<br>Modtagere af integrationsydelse                   |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.6.1 (delmængde) | REAL 19486                                                                                       | Tyrki<br>Overførsler til modtagere af integrationsydelse |

Data og sats

Integrationsydelsen har i stigende grad omfattet personer som deltager i forskellige typer af aktiveringsforløb. Her er det naturligt at tage udgangspunkt i samtlige modtagere af ydelsen inkl. aktiverede personer, når sammenhængen til udgifterne til ydelsen skal vurderes.

Figur 30 Integrationsydelse – udgift, modtagere og sats



Anm. Figur 30.b.: Den grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet direkte ud fra fuldtidspersoner fra AUH01, den stiplede grønne linje illustrerer den implicitte sats beregnet ud fra samtlige modtagere af ydelsen, altså en tilpasset mere korrekt version.

Kommentarer

Her er den implicitte sats noget mere svingende, hvilket passer fint overens med den skiftende lovgivning på området. I 2002 indførtes starthjælp i form af introduktionsydelsen, som ydelsesmæssigt lå på omkring halvdelen af den almindelige kontanthjælp. I 2012 blev introduktionsydelsen udfaset som led i et opgør mod de såkaldte fattigdomsydelser, hvilket kan forklare de relativt høje udgifter pr. modtager



i 2012 og 2013. I 2015 genindførte man så den lavere sats til udlændinge, denne gang under navnet integrationsydelse, hvilket kan forklare de relativt lave udgifter pr. modtager i 2017. Fra og med 2021 indførtes SHO-ydelsen, hvilket kan forklare de faldende udgifter pr. modtager fra og med dette år.

Afdækning af sammenhæng Fremadrettet bør det undersøges om samtlige udgifter til 5.5.3 for samtlige år er inkluderet, der ligger muligvis en lille andel på REAL 19487. Uddybende forklaring udestår pt. indtil arbejdet genoptages.

## 5.6. Øvrige sociale ydelser

Afsnit 5.6 rummer ydelser der indgår i OFF10, men som ikke har modsvarende statistik vedrørende modtagersiden, hvilket betyder at *Antal personer* i dette afsnit (modsat de tidligere afsnit) nærmere skal ses som de potentielle modtagere, frem for som de registrerede modtagere af ydelserne.

### 5.6.1. Børne- og ungeydelse

**Ydelsen** Børne- og ungeydelsen er skattefri og gradueret efter barnets alder (babyydelse for 0-2 årige, småbørnsydelse for 3-6 årige, børneydelse for 7-14 årige og ungeydelse for 15-17 årige). Desuden aftrappes ydelsen med 2 pct. af indkomsten ved indkomstgrundlag for topskat.

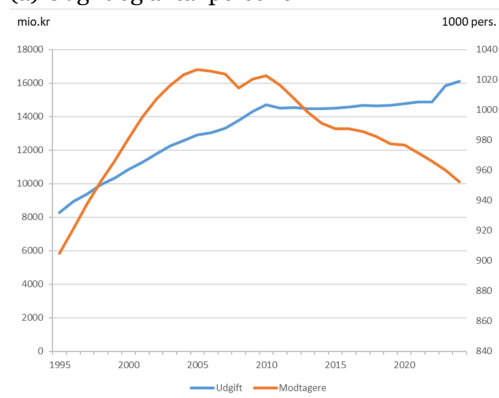
**Kilder**

|                   | Offentlig kilde      | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                    |
|-------------------|----------------------|----------------------|----------------------------------------------------|
| Antal personer    | Befolkningsstatistik |                      | <i>Ub</i><br>Børn i alt                            |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.17         | REAL 19461           | <i>Tyrbf</i><br>Overførsler til børnefamilieydelse |

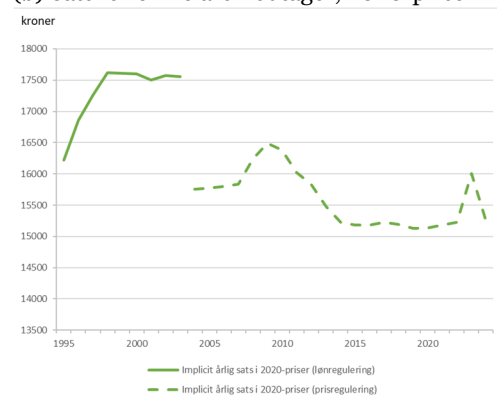
**Data og sats**

Figur 31 Børnefamilieydelse – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Til og med 2003 blev børne- og ungeydelse reguleret m. lønudvikling. Efter 2003 blev der ændret praksis, således at ydelsen herefter blev reguleret efter prisudviklingen.

**Kommentarer**

Modtagersiden bør tage højde for barnets alder for at give er retvisende sammenligningsgrundlag. Da vi ikke har en direkte kilde på modtagersiden, der er matchet op imod udgiften kan vi ikke lave en endelig konklusion på de beregnede implicitte satser. Dog viser grafen for årets priser at der er fin sammenhæng mellem antallet af børn og unge repræsenteret i demografien og udgiftsniveauet for børne- og ungeydelse.

**Afdækning af sammenhæng**

Overordnet set er der en fin sammenhæng mellem antallet af børn og unge (18 år og under) og udgiftsniveauet for børne- ungeydelsen.

Hvis man vil forfine opgørelsen kan man vægte børnene jf. deres alder og ydelsesstørrelse, det vurderes dog ikke at det vil give et væsentligt anderledes billede af sammenhængen.

### 5.6.2. Boligydelse

**Ydelsen** Boligydelse til pensionister kan søges af førtidspensionister (gl. ordning) samt folkepensionister. Boligydelse kan gives til alle boligtyper, men som udgangspunkt kun til boliger med eget køkken. Dette gælder dog ikke for visse ældreboliger og for kollektive bofællesskaber.

Boligydelse beregnes hovedsageligt ud fra husstandens indkomst og formue, antal børn, boligudgiftens størrelse og boligens areal.

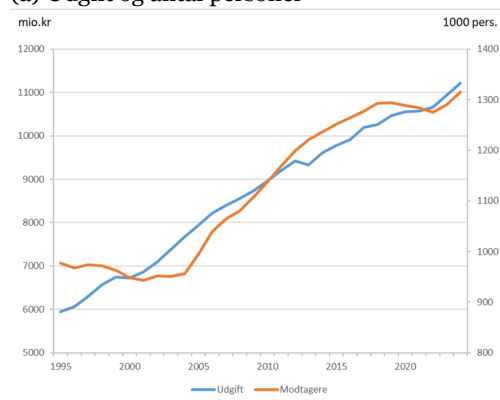
**Kilder**

|                   | Offentlig kilde            | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                     |
|-------------------|----------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Indkomststatistik og AUH01 |                      | <i>Upfpi+Upfoi</i><br>Folke- og førtidspensionister bosat i Danmark |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.19 (delmængde)   | REAL 19473           | <i>Tyrhy</i><br>Overførsler til boligydelse                         |

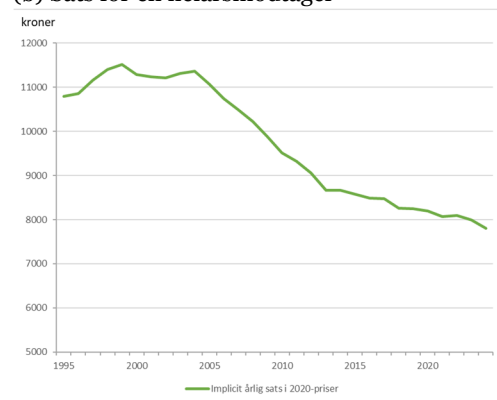
**Data og sats**

Figur 32. *Boligydelse – udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager



**Afdækning af sammenhæng**

Da der ikke er en kilde som beskriver modtagersiden, kan vi ikke lave en endelig konklusion på udviklingen af den implicitte sats på samme måde som de fleste andre ordninger. Den beregnede implicitte sats beskriver udviklingen i ydelsen for den gennemsnitlige eller typiske folke- og førtidspensionist bosat i Danmark. Faldet i satsen skal ses i sammenhæng med at ydelsen til førtidspensionister gradvist udfases.

### 5.6.3. Mediecheck

**Ydelsen**

Folkepensionister og førtidspensionister (efter reglerne fra før 1. januar 2003) har mulighed for at få mediecheck. Mediechecken udbetales første gang i 2019 og erstatter gradvist den nedsatte medielicens frem mod 2022. Mediecheck udbetales automatisk til folkepensionister og førtidspensionister (tilkendt før 2003), der har en personlig tillægsprocent på 100.

Den personlige tillægsprocent, viser hvor meget du kan få i tilskud og tillæg ved siden af din pension. Tillægsprocenten bruges til at beregne:

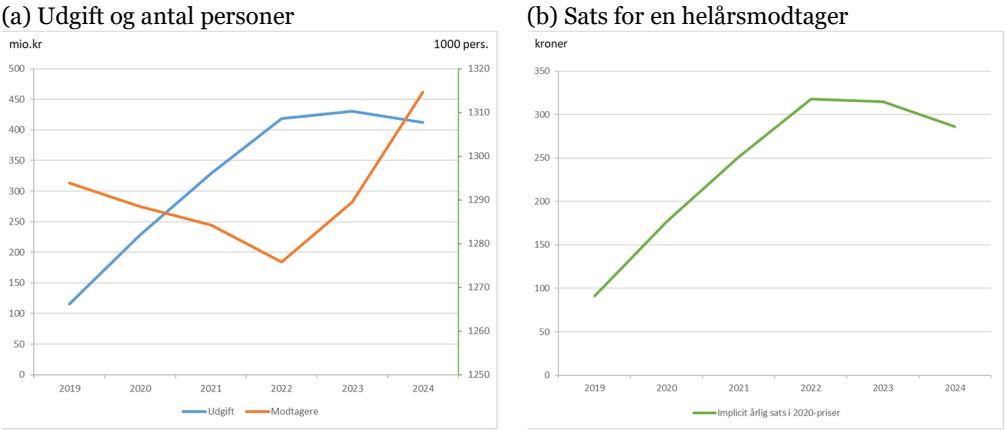
- Hvor meget du evt. kan få i varmetillæg og ældrecheck
- Om du kan få mediecheck
- Hvor meget du evt. kan få i helbredstillæg.

Kilder

|                   | Offentlig kilde                       | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                     |
|-------------------|---------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Pensionister fra indkomststatistikken |                      | <i>Upfpi+Upfoi</i><br>Folke- og førtidspensionister bosat i Danmark |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.24 (delmængde)              | REAL 19482           | <i>Tyrmc</i><br>Overførsler til mediecheck (fra 2019)               |

Data og sats

Figur 33. *Mediecheck – udgift, modtagere og sats*



Afdækning af sammenhæng

Da der ikke er en kilde som beskriver modtagersiden, kan vi ikke lave en endelig konklusion på udviklingen af den implicitte sats på samme måde som de fleste andre ordninger. Den beregnede implicitte sats beskriver udviklingen i ydelsen for den gennemsnitlige eller typiske folke- og førtidspensionist bosat i Danmark. Det er dog kun førtidspensionister, som har fået tildelt førtidspension før 2003, som kan få mediechecken. Det kan bemærkes at stigninger til og med 2022 er rimelige, da mediecheck gradvist erstatter medielicens over årene 2019-2022.

5.6.4. Grøn check

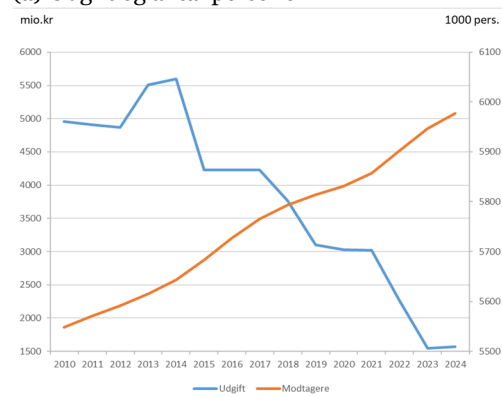
Ydelsen

Da de grønne afgifter blev hævet i 2010 indføres samtidig den grønne check, som kompensation for personer i de nedre indkomstgrupper. Grøn check gives i praksis som et nedslag i den beregnede indkomstskat. I nationalregnskabet opgøres skatteprovenuet før nedslaget. I stedet er nedslaget indplaceret som en indkomst-overførsel til husholdningerne. Den grønne check har ændret karakter over årene, men er over en årrække blevet nedtrappet og vil blive fuldt aftrappet for ikke-pensionister, således at det fra 2026 kun er pensionister, der kan modtage grøn check.

Kilder

|                   | Offentlig kilde      | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                       |
|-------------------|----------------------|----------------------|-------------------------------------------------------|
| Antal personer    | Befolkningsstatistik |                      | <i>U</i><br>Befolkningstal (medioberegning)           |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.23         | REAL 19481           | <i>Tyrgc</i><br>Overførsler til grøn check (fra 2013) |

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager



Afdækning af  
sammenhæng

Da der ikke er en kilde som beskriver modtagersiden, kan vi ikke lave en endelig konklusion på udviklingen af den implicitte sats på samme måde som de fleste andre ordninger. Den beregnede implicitte sats beskriver udviklingen i ydelsen for den gennemsnitlige dansker. Det bemærkes dog at faldet i udgiften samlet set er rimelig, da satsen for personer under pensionsalderen er nedtrappet over en årrække.

## 5.7. Løntilskud

Generelt gælder det for løntilskudsordninger, at personen er ansat af en virksomhed på overenskomstmæssige vilkår, hvor virksomheden modtager en kompensation for en del af lønnen – løntilskuddet. Løntilskudsordningerne betragtes som støttet beskæftigelse.

Der er forskellige løntilskudsordninger der deler nogle generelle regler. For løntilskudsordninger for forsikrede og ikke-forsikrede ledige ved ansættelse hos offentlige arbejdsgivere er timelønnen ikke den overenskomstmæssigt vedtagne, men derimod angivet i lov om aktiv beskæftigelsesindsats. Det gælder også, at lønnen skal matche den sociale ydelse som personen var på før løntilskudsjobbet ved ansættelse hos offentlig arbejdsgiver. Derudover er selve løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere også højere end til private arbejdsgivere ved ansættelse af forsikrede og ikke-forsikrede ledige. Dette er ud fra den gældende lovgivning. Reglerne har ændret sig over årene og vil formentlig ændre sig løbende. Fælles for reglerne indtil nu har været, at der er forskelle i selve løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere og private arbejdsgivere ved ansættelse af forsikrede og ikke-forsikrede ledige samt i de ansættelsesretlige betingelser for ledige ansat hos offentlige arbejdsgivere.

Ordningerne herunder omfatter:

- Løntilskud mv.
- Fleksjobordning fra 2013
- Løntilskudslignende ordning

Generelt betragtes løntilskud som subsidier i nationalregnskabet og de offentlige finanser. Dette gælder dog ikke for fleksjobordningen fra 2013 samt for løntilskud til offentlige arbejdsgivere for forsikrede og ikke-forsikrede ledige. Her betragtes løntilskuddet som værende indkomstoverførsler. Lønkomensationen under COVID-19 pandemien betragtes i ADAM og i dette notat som værende en del de generelle løntilskudsordninger. Personer i løntilskud i alt indgår i tabellen for offentligt forsørgede (AUH01), men det gør de personer der modtog lønkomensation under COVID-19 ikke.

### 5.7.1. Løntilskud mv.

Ydelsen Løntilskud, der betragtes som subsidier, er placeret her. Det gælder følgende ordninger:

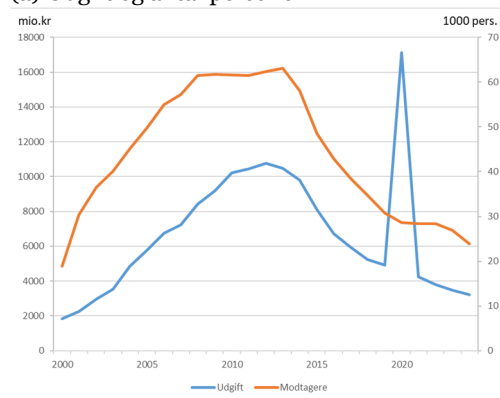
- Løntilskud til private arbejdsgivere
- Fleksjob (gammel ordning før 2013)
- Skånejob

Kilder

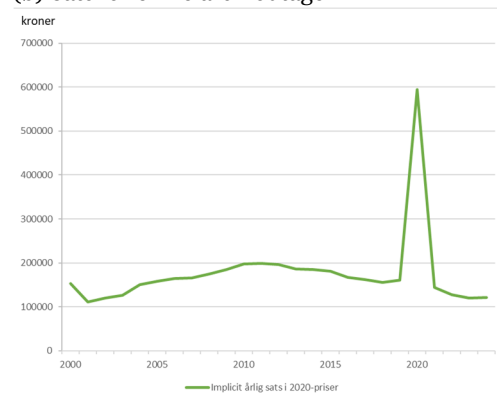
|                   | Offentlig kilde            | Kontorspecifik kilde                                                                                        | ADAM's databank                                                                                                |
|-------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUH01                      | Arbejdsmarkedskontoret har ingen opsplitning af om løntilskudsjobbet foregår i privat eller offentligt regi | <i>Qlt+Umj-Qltjd-Qltf2</i><br>Modtagere af løntilskud ekskl. jobrotation, Af jobtræning, og ny fleksjobordning |
| Udgift til ydelse | OFF17 – 2.2.14. og 2.2.15. | REAL 18748 og 18749                                                                                         | <i>Spzul</i><br>Løntilskud                                                                                     |

Figur 35. Løntilskud – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager



## Kommentarer

Der er en nogenlunde pæn sammenhæng mellem udgifter og personer, med undtagelse af den markante stigning i 2020, som alene skyldes at de specielle midlertidige COVID-19-hjælpeordninger tæller med i OFF17, men ikke i AUH01. Det forventes at der kommer en opgørelse af antallet af modtagere af lønkomensation ifbm. COVID19 i 2026.

Generelt er satsen for løntilskuddene afhængig af hvilken type af person der ansættes samt af om det er i offentlig eller privat løntilskudsjob. Det betyder at den implicitte sats kan svinge fra år til år afhængig af sammensætningen af personer og om de ansættes i offentlige eller private løntilskudsjobs.

## Afdækning af sammenhæng

Den store stigning i 2020 skyldes lønkompenationsordningerne under COVID-19. Bemærk at udgifter til lønkompenationsordningerne under COVID-19 ikke er opgjort særskilt i OFF17. Udgiften indgår i gruppen af øvrige subsidier i produktionen. Nationalregnskabet har imidlertid leveret oplysninger om lønkomensationens størrelse og fordeling på brancher. Modtagere af lønkomensation fremgår ikke i AUH01. Derfor er der en voldsom stigning i den implicit beregnede sats i 2020.

Herudover er afgrænsningen ikke den samme for denne ordning i OFF17 og AUH01, hvilket giver en skævhed i den implicitte sats. Forskellene er:

- Udgifter til løntilskud for forsikrede og ikke-forsikrede ledige i offentlige løntilskudsjobs er ikke med i udgifterne her – de er med i ”Løntilskudslignende ordning”. De tilsvarende personer er taget med her. Det skal undersøges om det er muligt at lave dette split for personerne.
- Udgifter til løntilskud for forsikrede ledige i private jobs er ikke med fra 2010 og frem – de skal hentes fra OFF17 tabelpunkt 2.2.24. (eller realkode 18817). De tilsvarende personer er taget med her. Det skal undersøges om det er muligt at lave dette split for personerne.
- Udgifter til fleksjobordning fra 2013 er ikke med her – de er med i ”Fleksjobordning fra 2013”. De tilsvarende personer er flyttet til ”Fleksjobordning fra 2013” Opdelingen af fleksjobordningen er lavet med oplysninger fra jobindsats.dk.

### 5.7.2. Fleksjobordning fra 2013 (ny ordning)

**Ydelsen** Den "nye" fleksjobordning fra 2013 er forskellig fra den "gamle" fleksjobordning. Den primære forskel er, at personen ansættes i et fleksjob, hvor arbejdsgiveren betaler løn for det arbejde der bliver udført. Lønnen suppleres med et fleksløn-tilskud, der reguleres på baggrund af lønindtægten og udbetales af kommunen til den ansatte. Hertil er der en lang række regler til størrelsen på fleksløn-tilskuddet.

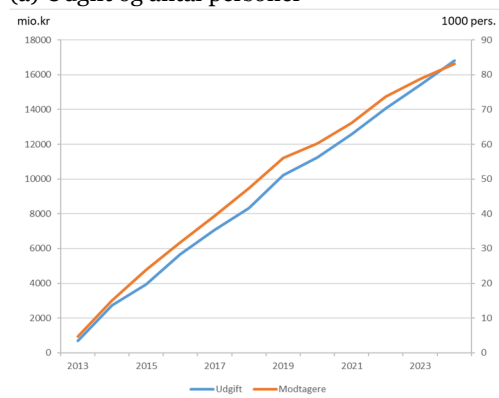
**Kilder**

|                   | Offentlig kilde                                          | Kontorspecifik kilde                                                                                                             | ADAM's databank                                                  |
|-------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | <a href="http://www.jobindsats.dk">www.jobindsats.dk</a> | Arbejdsmarkedskontoret ved AUH01 har ingen umiddelbar opsplitting i om fleksjobberer er ansat på den gamle eller den nye ordning | <i>Qltf2</i><br>Personer i ny fleksjobordning (fra 1. jan. 2013) |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.7 (delmængde)                                  | REAL 19445                                                                                                                       | <i>Tyrkf</i><br>Ydelse til personer i ny fleksjobordning         |

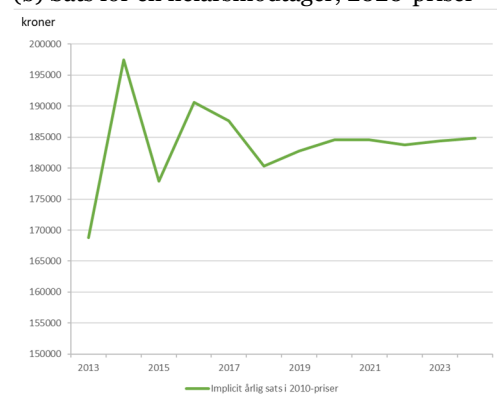
**Data og sats**

Figur 36. Ny fleksjobordning – udgift, modtagere og sats

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



**Kommentarer**

Ikke så pæn sammenhæng i starten, men lidt bedre de seneste år.

**Afdækning af sammenhæng**

Denne "nye" fleksjobordning er en 'bastard', som både kunne være landet som egentlig løntilskud (der taler om personer, som er i beskæftigelse og som får løn), en social ydelse (fordi ydelsen betales som indkomsterstattende ydelse uden om arbejdsgiver og lønsum). Den kunne også være havnet i den tredje gruppe dvs. 'orlovspersoner'.

Pt. er der brugt data fra ØM/FM til modtagersiden. Det er dog fortsat et åbent spørgsmål, hvorledes disse fuldtidspersoner skal opgøres? Er det ud fra betalt og faktisk arbejdstid, timer der indgår i beregning af ydelse eller er flexjob per definition i ordning 37 timer om ugen.

### 5.7.3. Løntilskudslignende ordning

**Ydelsen**

Indeholder løntilskud til forsikrede ledige der ansættes i offentlige løntilskudsjobs. De ansættes på overenskomstmæssige vilkår, dog er timelønnen bestemt i lov om aktiv beskæftigelsespolitik. Herudover reguleres lønnen også så den matcher dagpenge-niveauet.



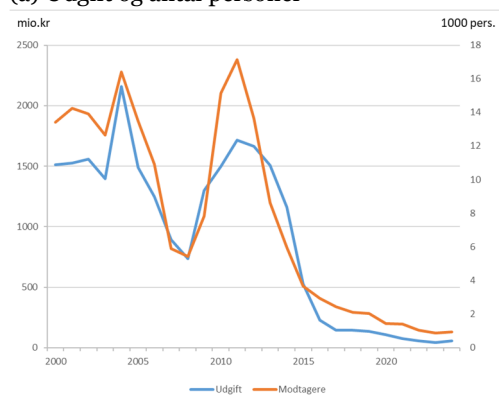
Kilder

|                   | Offentlig kilde                                               | Kontorspecifik kilde | ADAM's databank                                                                            |
|-------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antal personer    | AUHo1 – Ansættelse med løntilskud i alt (dagpengeberettigede) |                      | <i>Qltjd</i><br>AF Jobtræning (aktiverede med løntilskud) i alt                            |
| Udgift til ydelse | OFF10 – 1.5                                                   | REAL 19231           | <i>Tyudaj</i><br>Overførsler til dagpengemodtagere i offentlig løntilskudslignende ordning |

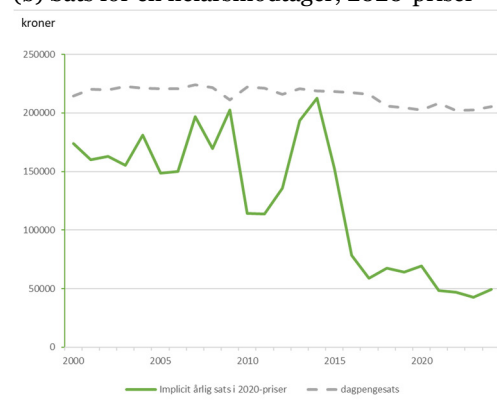
Data og sats

Figur 37. *Ansatte i offentlige løntilskudsjob (AF jobtræning) – udgift, modtagere og sats*

(a) Udgift og antal personer



(b) Sats for en helårsmodtager, 2020-priser



Kommentarer

Ingen god sammenhæng. Afgrænsningen af udgifter i OFF10 og personer i AUHo1 er ikke den samme. AUHo1 indeholder også forsikrede ledige ved ansættelse i private løntilskudsjob. Udgiften indeholder kun forsikrede ledige ved ansættelse i offentlige løntilskudsjob. Bemærk at sammensætningen af offentlige og private løntilskudsjob er ændret i den viste periode. I 2010 var flertallet offentlige løntilskudsjob. Det har ændret sig. I de seneste år er offentlige løntilskudsjob et mindretal. Det er forklaringen på at den implicitte sats bliver (misvisende) lav i de seneste år.

Afdækning af sammenhæng

Det skal undersøges om det er muligt at lave split for personer i privat og offentlige løntilskudsjob. Alternativt kan den implicitte sats beregnes på begge typer af løntilskudsjobordningerne i alt for bedre at kvalificere sammenhængen.