

КОНТРАКТ ТВІННІНГ

Розробка нових статистичних методологій і показників в окремих сферах статистики згідно зі статистичними стандартами ЄС

Україна



ЗВІТ ПРО РОБОТУ МІСІЇ

щодо

**Оцінки методології вимірювання зарплат стосовно відповідності
стандартам ЄС та МОП**

Компонент № II – Захід 2.1

Місія здійснена паном Стеном Білефельдом Педерсеном, Статистика Данії, та
Марією Буає, Статистика Данії
Київ, 16 – 19 січня 2012 р.

Версія: Проект № 1

		 STATISTICS DENMARK

Ім'я та прізвище автора, адреса, ел. пошта

*Стен Білефельдт Педерсен
Керівник управління
Статистика Данії
Sejrøgade 11
DK-2100 Copenhagen Ø
Denmark
Тел.: +45 39 17 31 41
Ел. пошта:sbp@dst.dk*

*Марія Буас
Керівник сектору
Статистика Данії
Sejrøgade 11
DK-2100 Copenhagen Ø
Denmark
Тел: +45 39 17 34 22
Ел. пошта:mab@dst.dk*

Зміст

1. Загальні зауваження	4
2. Оцінка та результати.....	4
3. Висновки та рекомендації	5
Додаток 1. Технічне завдання	7
Додаток 2. Особи, з якими відбулися зустрічі.....	Error! Bookmark not defined.

Перелік скорочень

ТЗ	Технічне Завдання
ДССУ	Державна служба статистики України
DST	Статистика Данії
ІВРС	Індекс витрат на робочу силу
ОВРС	Обстеження витрат на робочу силу
ОСД	Обстеження структури доходів

1. Загальні зауваження

Цей звіт про роботу місії було складено в рамках Проекту Твіннінг „Розробка нових статистичних методологій і показників в окремих сферах статистики згідно зі статистичними стандартами ЄС”. Це була перша місія, яка присвячена Компоненту II Проекту. Мета місії полягала у визначенні стратегічного плану, що складає підґрунтя для подальшого впровадження Проекту у цій сфері статистики.

Конкретними завданнями місії були:

- Оцінка методології вимірювання заробітної плати з точки зору відповідності стандартам ЄС й Міжнародної організації праці (ILO).
- Уточнення планів щодо наступних заходів.

Консультанти хотіли б висловити свою вдячність усім посадовцям та окремим особам, з котрими відбулися зустрічі, за люб'язну підтримку та цінну інформацію, яка була отримана під час перебування в Україні, оскільки така інформація значною мірою допомогла в роботі.

Висновки та спостереження, що містяться у цьому звіті, відображають думки та погляди консультанта, і не обов'язково співпадають з висновками представників ЄС, ДССУ або Статистики Данії.

2. Оцінка та результати

Оплата праці є, також і в Україні, тим, що впродовж тривалого часу викликало значний інтерес з боку політиків та економістів. Цей інтерес відображено в досить комплексній статистичній системі зарплат.

Консультанти отримали глибоке уявлення про статистику українського ринку праці в загальному і української статистики щодо оплати праці та вартості робочої сили, зокрема. Експертам було надано цінну інформацію щодо так-званого “Фонду оплати праці”, який є основою джерел даних, що використовуються для статистики оплати праці і вартості робочої сили в Україні.

Консультантам було також надано різні форми, які використовуються в ДССУ для збору інформації щодо оплати праці і вартості робочої сили. Ці форми були обговорені під зустріччю з фахівцями ДССУ. З метою проведення більш детальних обговорень стосовно форм, було домовлено, що інструкції, які надаються респондентам разом з формами, були перекладені та надіслані консультантам до початку наступної місії.

Консультанти розповіли про сучасне законодавство ЄС щодо статистики оплати праці і вартості робочої сили, а також про так-звані джентльменські угоди Євростату у цій сфері статистики.

Консультанти надали також більш детальний огляд способу, який використовується фахівцями Статистики Данії для збору інформації щодо оплати праці і вартості робочої сили і окрім того, як Статистика Данії розраховує Індекс витрат на робочу силу з метою відповідності його законодавству.

Скларося враження, що ДССУ дуже стурбований проблемами та потребами користувачів і респондентів як на національному, так і на регіональному рівнях. Така стурбованість доповнюється загальним враженням про ДССУ як про професійний орган, який має

високоякісну статистичну систему доходів та витрат на робочу силу, як щодо вибірки, збору, перевірки, так і поширення даних. Це означає також, що стосовно питання відповідності міжнародним стандартам, складається загальне враження, що ДССУ має систему, яка, звичайно, відповідає таким стандартам за умови, якщо будуть внесені деякі зміни та впроваджені певні ініціативи. Увага таким змінам та ініціативам надаватиметься під час наступних місій.

Окрім переходу до глибокого розгляду сучасних форм та їхніх недоліків стосовно відповідності міжнародним стандартам, деякі проблеми повинні бути вирішені під час наступних місій, а саме:

- Історично увага в ДССУ надавалась реальній оплаті праці, а не вартості робочої сили, що викликає певні проблеми стосовно збору та розрахунку цієї частини як в ОВРС, так і в ІВРС.
- Спосіб розмежування між оплатою праці і вартістю робочої сили в міжнародному контексті міг би бути різним щодо деяких питань від способу, який використовується в Україні.
- Інформація про оплату праці і вартість робочої сили не збирається від підприємств державного сектору.
- В даний час немає збору інформації щодо соціальних внесків роботодавців.
- В даний час немає збору інформації щодо оплати праці і вартості робочої сили стосовно фізичних осіб.

3. Висновки та рекомендації

На основі інформації, отриманої під час місії, ДССУ та консультанти зробили оцінки плану місій та узгодили деякі зміни до плану. Нижче наведено запропонований план місій.

З метою скорочення часу на пояснення основ ринку праці України, було запропоновано, щоб консультанти, які брали участь в цій першій місії, продовжували роботу і протягом наступних місій з питань доходів та витрат на робочу силу.

Запропоновано, щоб 4 місії, які залишились, були проведені наступним чином:

В рамках Місії 2.2 увага надаватиметься SES та структурі, яка існує в ДССУ для обстеження, що, ймовірно, буде проведено цього року. Було запропоновано, щоб ця місія відбулася на тижні 17 за участі одного іноземного консультанта.

В рамках Місії 2.3 відбудеться навчальний візит до Данії, в штаб-квартиру Статистики Данії. Було запропоновано, щоб місія відбулася з 29 по 31 травня.

В рамках Місії увага надаватиметься питанням витрат на робочу силу, а ІВРС (Індекс витрат на робочу силу) є ключовим компонентом. Було запропоновано, щоб місія відбулася у вересні або жовтні 2012 року.

В рамках Місії 2.5 буде зроблено огляд стану різних статистичних даних, а також проведено семінар для зовнішніх зацікавлених сторін з метою інформування їх про статистику оплати праці та міжнародні інструкції. ДССУ забезпечить організацію семінару.

Для Місій 2.2 та 2.4 було запропоновано наступні кінцеві терміни. Кінцеві терміни вказані для діяльності, яка має бути здійснена перед проведенням місій.

Місія 2.2: Обстеження структури оплати праці (SES) 23 по 26 квітня.

Захід	кінцевий термін	відповідальна особа
Переклад відповідних документів, форм та інструкцій для SES.	1 квітня 2012 р.	ДССУ
Представлення сучасної структури та проблем або труднощів, які стоять перед SES	23 квітня 2012 р.	ДССУ
Представлення чинного законодавства ЄС	23 квітня 2012 р.	Статистика Данії
Порівняння структури ДССУ із законодавством ЄС	23 квітня 2012 р.	Статистика Данії

Місія 2.4: Вартість робочої сили та Індекс витрат на робочу силу (ІВРС) – вересень або жовтень 2012 р.

Захід	кінцевий термін	відповідальна особа
Переклад інструкцій для респондентів для квартального та чотирирічного обстежень вартості робочої сили.	за два тижні до початку місії	ДССУ
Вивчення можливостей щодо збору інформації про соціальні внески роботодавців	початок місії	ДССУ
Представлення чинного законодавства ЄС	початок місії	Статистика Данії
Зауваження та рекомендації щодо відповідності чинному законодавству.	початок місії	Статистика Данії

Додаток 1. Технічне завдання

Технічне завдання
на короткострокову місію до Державної служби статистики України

Захід 2.1 Оцінка вимірювання зарплат

Основна інформація

Статистика Данії, у партнерстві зі Статистикою Фінляндії, Статистикою Литви, Центральним статистичним бюро Латвії, Статистичним офісом Словацької Республіки, Статистичним офісом Іспанії та Статистикою Швеції, реалізовує в Україні проект ЄС Твіннінг "Розробка нових статистичних методологій та показників в окремих галузях статистики відповідно до статистичних стандартів ЄС". Бенефеціаром виступає Державна служба статистики України (Держстат України).

Цей захід реалізовується в рамках компоненту 2: Методологія вимірювання заробітної плати. Метою цього компоненту є гармонізація зі стандартами ЄС національної методології вимірювання заробітної плати.

Захід сприятиме досягненню зазначеної вище мети і контрольних показників, вказаних у контракті:

- вдосконалено знання і практичні навички фахівців Держстату щодо досвіду ЄС з організації та проведення короткострокових обстежень оплати праці та обстежень структури заробітної плати;
- проект методології з вимірювання заробітної плати оцінений на предмет його відповідності стандартам ЄС.

Мета місії

Першочерговою метою місії є:

Оцінка існуючої в Україні методології вимірювання заробітної плати з точки зору відповідності стандартам ЄС й Міжнародної організації праці (ILO)

Очікувані результати

Визначення необхідних заходів для удосконалення методології вимірювання заробітної плати та витрат на робочу силу в Україні.

Заходи

Орієнтовний графік місії такий:

16-17 січня 2012 р.

- 1) Експертам буде представлена існуюча система статистичних спостережень з питань оплати праці та вартості робочої сили: організація, методологія, запитальники, показники, публікації, а також плани розвитку.

2) Обговорення діючої Інструкції зі статистики заробітної плати (додається в перекладі), зокрема відповідність її положень міжнародним стандартам та можливі шляхи удосконалення.

17-18 січня 2012 р.

3) Експертам пропонується здійснити опис та коментарі до діючих нормативних актів Євростата відносно стандартів поточної статистики оплати праці і розрахунку індексів вартості праці (labour costs index).

4) Не дивлячись на те, що Україні проводяться обстеження вартості робочої сили і поточні (щомісячні) обстеження заробітної плати (запитальники додаються) labour costs index не розраховується. Експерти оцінять можливість розрахунку цього індексу з використанням наявної інформаційної бази.

5) Експерти нададуть пропозиції відносно необхідних кроків для впровадження цих розрахунків: розробка методологічних документів, удосконалення організації обстежень і т. ін.

19 січня 2012 р.

6) Експерти нададуть інформацію відносно практики включення питань щодо оплати праці в LFS: стандарти, вихідні показники, публікації, порівняння з даними альтернативних джерел.

7) Уточнення (конкретизація) планів стосовно наступних заходів.

Завдання, що мають бути виконані Держстатом для полегшення місії

Держстат забезпечить присутність співробітників департаменту статистики праці, надання необхідної інформації для роботи місії включно з документами (інструкція, запитальники тощо).

Консультант та партнер

Місія реалізовуватиметься спільно:

Steen Bielefeldt Pedersen – Керівник управління – статистика зарплат, Статистика Данії

Maria Boye - Керівник сектору, Статистика Данії

Партнером з країни-бенефіціара буде:

Співробітники департаменту статистики праці Держстату

Сеник Інеса – директор департаменту

Бочкарьова Тетяна - заступник директора департаменту - начальник відділу статистики оплати праці

Сокурєнко Надія – головний економіст відділу статистики оплати праці

Усик Наталія - головний економіст відділу статистики оплати праці

Час

Місія здійснюватиметься протягом 16 – 19 січня 2012 р. в Україні.

Звіт

Підсумковий звіт за результатами місії має бути наданий не пізніше двох тижнів після завершення місії

Додаток 2. Особи, з якими відбулися зустрічі

ДССУ:

Сеник Інеса – директор департаменту

Бочкарьова Тетяна - заступник директора департаменту - начальник відділу статистики оплати праці

Сокурєнко Надія – головний економіст відділу статистики оплати праці

Усик Наталія - головний економіст відділу статистики оплати праці

Команда ПРП:

Ірина Бернштайн, ПРП

Володимир Кузка, помічник ПРП

Олег Слюсаренко, перекладач