# Відповіді на запитання, надіслані перед початком Консультаційної місії до ДССУ 23-26 березня 2015 року у межах Проекту Twinning, стосовно Конфіденційності даних та Захисту даних

### Розділ 5 Кодексу практики європейської статистики

#### Яка національна статистична установа відповідає за питання конфіденційності (підрозділ, робоча група)?

На загальному рівні, Генеральний директор.

На практичному рівні, директори або наглядова група з питань конфіденційності.

У Службі статистики Фінляндії існує спеціальна робоча група, яка наглядає за питаннями, що стосуються конфіденційності. Ця група, яка складається з професіоналів з великим досвідом роботи з питань конфіденційності, відповідає за висловлювання своєї думки стосовно принципових та практичних питань, що стосуються конфіденційності. Кінцеві рішення з питань, які з'являються, приймає директор, відповідальний за відповідні статистичні матеріали.

Служба статистики Фінляндії включає (з 1994 року) Комітет з питань статистичної етики, який призначається генеральним директором. Комітет складається з представників трьох статистичних департаментів, Відділу збору даних та послуг інформаційно-аналітичного відділу, а також юридичних консультантів та експертів з питань методики. Ціллю комітету є забезпечення уніфіковане застосування законів та етичних принципів при вирішенні актуальних питань. Завдання комітету полягає у повідомленні стосовно випуску даних для дослідження, чи існує попередня практика, а також стосовно інших питань конфіденційності або етики, які стосуються збору даних, обробки даних або публікації даних. Комітет готує офіційні повідомлення. Рішення приймаються директорами відповідних департаментів.

У Службі статистики Фінляндії працює два експерти, які спеціалізуються з питань методології. Вони надають підтримку та консультації департаментам. У Службі статистики Фінляндії існують внутрішні рекомендації стосовно захисту персональних та комерційних даних, внесених у таблиці. Рекомендації вимагають документальне оформлення механізмів захисту. Чи мають документи мають доступними для перевірки? Механізми захисту та документація потрібні для проведення внутрішнього аудиту статистики.

Рекомендації стосовно захисту персональних даних, внесених у таблиці, можуть бути знайдені у наступному документі:

<http://stat.fi.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_personal_en.pdf>

Рекомендації стосовно захисту комерційних даних, внесених у таблиці, можуть бути знайдені у наступному документі:

<http://stat.fi.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_business_en.pdf>

Базова інформаційна форма для статистичного аудиту може бути знайдена у наступному документі:

<http://www.stat.fi/org/periaatteet/lapivalaisulomake_en.pdf>

#### Політика конфіденційності (документ; хто відповідає за розробку документу?)

Базові принципи Політики конфіденційності Служби статистики Фінляндії викладено у законі щодо статистики.

Закон про статистику посилається на Акт відкритості діяльності уряду стосовно публічності та конфіденційності даних, наданих для статистичних цілей. Згідно цього Акту, усі базові дані для статистики є конфіденційними, якщо інше не зазначено у законі. Виключенням з цього правила є дані, які описують діяльність центральних або місцевих органів влади, які за своєю природою є публічними.

Розділ 10 Закону про статистику вимагає, щоб, коли дані зібрані для статистичних цілей комбінуються, зберігаються, знищуються або обробляються іншим способом, було забезпечено, що не існує небезпеки для приватного життя особи або особистих даних, або комерційних чи професійних таємниць.

Згідно з Розділом 11 Закону про статистику, статистика має бути зібрана таким чином, щоб не було можливості прямо або опосередковано ідентифікувати тих, кого ця статистика стосується. Випуск конфіденційних даних для дослідницьких або статистичних цілей юридично закріплений у Розділі 13 Закону про статистику.

Закон про статистику (англійською мовою) може бути знайдений на наступному веб-сайті:

<http://www.stat.fi/meta/lait/tilastolaki_en.html>

Голова відділу безпеки даних розробляє, координує та організовує інформаційну безпеку у Службі статистики Фінляндії. Керування інформаційною безпекою відбувається згідно з рекомендаціями, наданими головним керівництвом. Головний директор затверджує принципи та рекомендації стосовно безпеки для Служби статистики Фінляндії. Директор кожного департаменту наглядає за їх виконанням у межах власного департаменту.

Департамент інформаційних технологій несе відповідальність за забезпечення функціонування обладнання, програмного забезпечення, центрів зберігання даних та інформаційних мереж, а також за їх безпечне використання та резервні копії.

Загальний обов'язок державних уповноважених органів з забезпечення інформаційної безпеки базується на Законі про відкритість діяльності уряду. Декрет про інформаційну безпеку, який базується на вище згаданому акті, вимагає, щоб уповноважені органи відповідали базовому рівню обробки даних, як це вимагається декретом від 30 вересня 2013 року. Служба статистики Фінляндії відповідає базовому рівню. Інформаційна безпека Служби статистики Фінляндії була перевірена третьою стороною (організацією Pivotal Consulting Oy) у 2011 році.

Як це вимагається декретом про інформаційну безпеку, існує кілька засобів охорони для захисту безпеки даних.

#### Юридичні, адміністративні, технічні та організаційні інструменти/заходи для гарантування конфіденційності.

Порушення статистичної конфіденційності розглядається у Розділі 24 Закону про статистику з посиланням на Розділи 38 та 40 Кримінального кодексу. Санкціями до державного службовця або робітника державної організації можуть бути штраф або ув'язнення на строк до двох років. Державний службовець може також бути звільнений з посади, якщо порушення чітко вказує на його/її непридатність для виконання його/її завдань.

Стосовно інших (наприклад, дослідників) санкції можуть бути штраф або ув'язнення строком до одного року.

Закон про статистику:  
<http://www.stat.fi/meta/lait/tilastolaki_en.html>

Кримінальний кодекс 39/1889: <http://finlex.fi/en/laki/kaanokset/1889/en18890039.pdf>

У Службі статистики Фінляндії працюють два спеціалісти з питань контролю статистичного розкриття. Одним із їх завдань є слідкувати для поточними дослідженнями та розробками. Служба статистики Фінляндії має представника в Експертній групі Євростат з питань контролю статистичного розкриття (КСР). Служба статистики Фінляндії бере участь у конференціях та робочих зустрічах з питань статистичної конфіденційності.

У рамках співпраці Служби статистики Фінляндії з університетами, три практиканти підготували магістерські роботи з методів контролю статистичного розкриття. :

Мінна Хеннінен (1996): Tilastolliset tietosuojamenetelmät ja niiden käyttö (Методи контролю статистичного розкриття та їх застосування) Служба статистики Фінляндії, Огляд 1997/3 (фінською мовою);

Яніка Конну (2006): Mikroaineistojen tilastolliset tietosuojamenetelmät henkilötilastoissa (Методи контролю статистичного розкриття для особистих мікроданих), неопублікована магістерська робота. Університет Ювяскуля (фінською мовою);

Анну Ніссінен (2011): Mikroaineistojen tilastolliset tietosuojamenetelmät henkilötilastoissa (Методи контролю статистичного розкриття для даних у таблицях), неопублікована магістерська робота. Університет Хельсінкі (фінською мовою).

2013 року Служба статистики Фінляндії переглянула внутрішні рекомендації стосовно захисту персональних та комерційних даних, внесених у таблиці. Рекомендації вимагають, щоб статистика переглядала та документувала свою практику контролю статистичного розкриття при розповсюдженні даних.

Під час статистичного виробництва, вимоги до конфіденційності необхідно оцінити та прийняти відповідні заходи. Методи включають, наприклад, критичні значення, блокування клітинок, розвал класифікації, правила переваги, а також вторинне блокування за необхідності. Деякі статистики використовують Тау-Аргус, в той час як інші використовують спеціальні програми SAS.

Служба статистики Фінляндії спрямовую свою роботу на підвищення використання віддаленого доступу при випуску даних з дослідницькими цілями. При віддаленому доступі, більше детальнішою інформації може бути включено до даних. Згідно з Розділом 13 Закону про статистику лише прямі ідентифікатори мають бути видалені. Пряма ідентифікація означає ідентифікацію статистичної одиниці з назви або адреси або іншого публічно доступного ідентифікаційного номеру. Дані випущені за межами Служби статистики Фінляндії має бути повністю анонімними.

Через обмеження бюджету, Служба статистики Фінляндії не має достатньо ресурсів для проведення досліджень або розробок.

Рекомендації стосовно захисту персональних даних у таблицях:  
<http://www.stat.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_personal_en.pdf>

Рекомендації стосовно захисту комерційних даних у таблицях:  
<http://www.stat.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_business_en.pdf>

При віддаленому доступі та доступі через веб-сайт продукція (таблиці, малюнки і таке інше) перевіряються перед наданням їх дослідникам. Служба статистики Фінляндії також надає дослідникам рекомендації стосовно продукування безпечної продукції.

У внутрішніх рекомендаціях стосовно захисту персональних та комерційних даних у таблицях вказано, що директор кожного департаменту несе відповідальність за статистику, вироблену у його/її департаменті.

Кожний департамент підготував перелік статистики, яка потребує захисту. Цей перелік підписується директором. Будь-які методи, які відрізняються від стандарту, мають бути задокументовані.

Правила та рекомендації у дослідженнях:  
<http://www.stat.fi/tup/mikroaineistot/etakaytto_en.html>

#### Фізичний та логічний захист конфіденційних даних.

Як було зазначено раніше у цьому документі, внутрішня група, призначена генеральним директором, несе відповідальність за безпеку даних. Голова відділу безпеки даних розробляє, координує та організовує інформаційну безпеку у Службі статистики Фінляндії. Керування інформаційною безпекою відбувається згідно з рекомендаціями, наданими головним керівництвом. Головний директор затверджує принципи та рекомендації стосовно безпеки для Служби статистики Фінляндії. Директор кожного департаменту наглядає за їх виконанням у межах власного департаменту.

Департамент інформаційних технологій несе відповідальність за забезпечення функціонування обладнання, програмного забезпечення, центрів зберігання даних та інформаційних мереж, а також за їх безпечне використання та резервні копії.

Загальний обов'язок державних уповноважених органів з забезпечення інформаційної безпеки базується на Законі про відкритість діяльності уряду. Декрет про інформаційну безпеку, який базується на вище згаданому акті, вимагає, щоб уповноважені органи відповідали базовому рівню обробки даних, як це вимагається декретом від 30 вересня 2013 року. Служба статистики Фінляндії відповідає базовому рівню. Інформаційна безпека Служби статистики Фінляндії була перевірена третьою стороною (організацією Pivotal Consulting Oy) у 2011 році.

Як це вимагається декретом про інформаційну безпеку, існує кілька засобів охорони для захисту безпеки даних.

Працівники Служби статистики Фінляндії, зовнішні організації, що надають послуги, та інші зацікавлені групи мають право на доступ до тих носіїв даних, інформаційних систем, інформаційних мереж та інших ресурсів, яких вимагають їхні завдання, або до яких їм надано доступ Службою статистики Фінляндії. Використання ресурсів контролюється, і за необхідності відстежуються кодовими замками.

Віддалений доступ для персоналу вимагає умови між Службою статистики Фінляндії та роботодавцем. Віддалений доступ завжди вимагає дозволу від голови департаменту та обладнання, що є у власності Служби статистики Фінляндії, має бути з відповідним захисним програмним забезпеченням.

Вхідні дані зберігаються на серверах, до яких мають доступ лише авторизовані особи департаментів. Не відбувається постійного моніторингу журналів внутрішнього використання.

Працівники мають право використовувати дані підрозділу, де він/вона працюють. Використання інших даних (інших відділів або департаментів) вимагає дозволу. Служба статистики Фінляндії має спеціальну форму для працівник на цей випадок. Вказуються ім'я користувача, дата, змінні та період використання. Рішення приймається директором департаменту, який володіє даними. Після прийняття рішення, Департамент інформаційної технології надає доступ.

Проблема з внутрішніми дозволами слідує за строком валідності. Права, що закінчилися, не завжди одразу обмежуються.

Відповідно до Правил процедури Служби статистики Фінляндії, директори та голови підрозділів несуть відповідальність за забезпечення того, що захист даних відбувається у Службі статистики Фінляндії. Внутрішній аудитор проводить щорічну перевірку, яка охоплює ідентифікацію, оцінку та управління ризиками, а також заходи контролю.

#### Інструкції та рекомендації для персоналу стосовно захисту конфіденційної інформації при збиранні, обробці, зберіганні та розповсюдженні даних (які є інструкції та рекомендації та хто їх розробляє?)

Повага до професійної етики є однією з функцій Служби статистики Фінляндії. У Рекомендаціях Служби статистики Фінляндії стосовно професійно етики вказано, що співробітники Служби статистики Фінляндії мають поважати та захищати приватність та інтереси цільових осіб, а також комерційні та професійні секрети цільових громад. Рекомендації можуть бути знайдені на інтернет сайті Служби статистики Фінляндії. Інформацію стосовно захисту даних та конфіденційності зібраних даних для статистичних цілей також можна знайти в інтернеті.

У Службі статистики Фінляндії існують внутрішні рекомендації стосовно захисту персональних та комерційних даних, внесених у таблиці. Рекомендації включають базові принципи для попередження розкриття даних у таблицях. Рекомендації можна знайти в інтернеті.

Рекомендації стосовно професійної етики:   
<http://tilastokeskus.fi/org/periaatteet/eettinen_opas_2014_en.pdf>

Захист даних:  
<http://www.stat.fi/meta/tietosuoja/index_en.html>

Конфіденційність при зборі та обробці даних:  
<http://www.stat.fi/keruu/luottamuksellisuus_en.html>

Рекомендації стосовно захисту персональних даних у таблицях:  
<http://www.stat.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_personal_en.pdf>

Рекомендації стосовно захисту комерційних даних у таблицях:  
<http://www.stat.fi/tup/mikroaineistot/guidelines_business_en.pdf>

Підписка про нерозголошення даних є частиною процесу прийняття на роботу.

В підписці написано, що порушення секретності карається законом. У додатку до підписки написано, що покаранням для державного службовця або працівника органів управління може бути штраф або ув'язнення на строк до двох років. Державний службовець може також бути звільнений з посади, якщо порушення вказує на його/її непридатність для виконання його/її завдань. Персонал інформується про це і під час програми навчання статистичним навичкам (ПНСН).

Підписуючи підписку, дослідники та персонал служб, які надають послуги, також підтверджують, що вони знають, що порушення секретності карається законом. Міра покарання пояснюється у дозволі на використання даних Служби статистики Фінляндії.