



אירוע סיום מיזם התאומות של האיחוד האירופי לקידום סטטיסטיקה רשמית בישראל

תמיכה בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
בהתאמת הסטטיסטיקה הרשמית של ישראל לתקנים,
קווים מנחים ודרכי פעולה אירופיים ובין-לאומיים

467-370/2015 CRIS/12/IL מיזם התאומות
במימון האיחוד האירופי

תוכן עניינים

4	תוכנית
6	תיאור כלי מיזם התאומות
8	מבוא
	צוות המיזם
10	מבוא
	ראש משלחת האיחוד האירופי לישראל
12	מבוא
	הסטטיסטיקן הלאומי, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
14	מבוא
	הסטטיסטיקן הלאומי, הלשכה הסטטיסטית של דנמרק
16	נתוני מיזם התאומות
18	שותפים במיזם התאומות
19	צוות מיזם התאומות - פרטי התקשרות
20	רכיבי מיזם התאומות
20	רכיב A - ניהול איכות של הסטטיסטיקה הרשמית
22	רכיב B - הנגשת נתוני פרט לחוקרים
24	רכיב C - מרשם ומפקד חקלאות
26	רכיב D - כלים מתודולוגיים ומרחביים (GIS) לשיפור האיכות והיעילות של סקרי שדה



חוברת זו הופקה בסיוע האיחוד האירופי. תוכן החוברת הוא באחריותה הבלעדית של הלשכה המרכזית של דנמרק ושל הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ואינו מייצג את השקפתו של האיחוד האירופי.

תוכנית

התכנסות ורישום 9:00-8:30

ברכות 10:00-9:00

פרופ' דני פפרמן

הסטיסטיקן הלאומי וראש הלמ"ס הלשכה המרכזית לסטיסטיקה

מר עמנואלה ז'ופר

ראש משלחת האיחוד האירופי למדינת ישראל

גב' סינה בירינג נילסן

משנה לשגריר, שגרירות דנמרק

פרופ' ראובן גרונאו

יושב ראש, המועצה הציבורית לסטיסטיקה

מר קרסטן זנגברג

המשנה לסטיסטיקן הלאומי, הלשכה הסטיסטית של דנמרק

נתונים כתשתית לקבלת החלטות מושכלות 10:30-10:00

ד"ר קרנית פלוג, נגידת בנק ישראל

יש לנו חזון! דיווח ועדת ההיגוי של המס"ל 10:50-10:30

ד"ר שמואל אברמזון

ראש אגף מחקר, המועצה הלאומית לכלכלה

הפסקת קפה 11:20-10:50

משברים ותגובות: אבני דרך בהתפתחות תיאום וניהול 11:40-11:20

איכות סטיסטית בעולם

מר ארי פלטיאל

מנהל אגף ניהול איכות סטיסטית, הלשכה המרכזית לסטיסטיקה

מה כואב? סוגיות בתיאום המערכת הסטיסטית 13:10-11:40

פאנל בהשתתפות:

גב' מיכל פינקל

סמנכ"ל אסטרטגיה ותכנון מדיניות, משרד הכלכלה והתעשייה

פרופ' תמר שוחט

מנהלת המרכז הלאומי לבקרת מחלות, משרד הבריאות

תוכנית

אבי כהן

מנכ"ל, המשרד לשוויון חברתי

מר שחר ברכה

סמנכ"ל תכנון ואסטרטגיה, רשות התקשוב הממשלתי

מר איל זנדברג

ראש תחום משפט ציבורי, מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים

מר אורן כהן

סמנכ"ל אגף לממשל וחברה, משרד ראש הממשלה

ד"ר רחל שיינין

מנכ"לית, מודלים שוקי הון

פרופ' רון קנת

מוסד שמואל נאמן הטכניון, ויו"ר חברת KPA

מיזם התאומות: מתכנון ליישום 14:00-13:10

גב' סיגלית מזא"ה

מנהלת אגף קשרים בין-לאומיים ותיאום סטיסטי,

הלשכה המרכזית לסטיסטיקה

גב' אל'ין אטיאס

מנהלת מערך Big Data והתממה, משרד הבריאות

מר ארז אוסמן

מנהל תחום מדיניות כלכלית וסטיסטיקה, משרד החקלאות

פרופ' אבי דגני

נשיא קבוצת גיאוקרטוגרפיה

דברי סיכום 14:10-14:00

מר יואל פינקל

המשנה לסטיסטיקן הלאומי, הלשכה המרכזית לסטיסטיקה

ארוחת צהריים 15:00-14:10

האירוע בהנחיית מתן חודורוב, פרשן כלכלי, ערוץ 10

תיאור כלי מיזם התאומות



- הגברת המודעות לשיטות סטטיסטיות אירופאיות ובין-לאומיות, ובחינת האפשרות להגברת ההרמוניזציה בעתיד;
- תכנון אסטרטגיה להגברת המודעות לתקנים האירופיים בתחומי סטטיסטיקה רלוונטיים, ובכללם סחר חוץ;
- שיפור שיתוף הפעולה עם סוכנויות רלוונטיות בנציבות האירופית;
- שיפור שיתוף הפעולה בהפקת נתונים סטטיסטיים בנושאי סחר חליפין והגירה.

על מנת להקים מיזמי תאומות מסתמך האיחוד האירופי על שיתוף פעולה וניסיון ניהולי של המדינות החברות באיחוד אשר מגייסות מומחיות ציבורית, הן מהשירות הציבורי והן מגופים ציבוריים-למחצה.

מרגע שמדינה שכנה מחליטה כי מיזם תאומות יכול לספק עבורה ערך מוסף ברור לתהליך המודרניזציה ומגדירה את תחומי התעניינותה, נשלחת בעת ובעונה אחת ל-28 המדינות החברות באיחוד בקשה להגשת הצעות באמצעות רשת אנשי הקשר האירופים. לאחר הגשת ההצעות, ועדת מכרזים, שכוללת נציגים מהמדינה השכנה וממשלחת האיחוד האירופי, מחליטה על הענקת המיזם למדינה אחת או לקבוצה של מדינות, ומרגע זה אפשר להתחיל במיזם.

תיאור כלי מיזם התאומות



תאומות היא כלי של האיחוד האירופי לשיתוף פעולה בין מוסדות של המגזר הציבורי במדינות החברות באיחוד האירופי לבין מוסדות של המגזר הציבורי במדינות השכנות לאירופה. כלי זה הושק לראשונה במאי 1998 במטרה לסייע למדינות המועמדות להצטרף לאיחוד האירופי להתאים את מערכותיהן לדרישות האיחוד.

מיזמי תאומות נועדו לקשר בין תחומי מומחיות במגזר הציבורי מהמדינות החברות באיחוד האירופי לבין המגזר הציבורי במדינות שכנות, במטרה להשיג תוצאות תפעוליות ספציפיות המוגדרות כחובה באמצעות דו-שיח בין שותפים שווים.

מאז שנת 2004 עומד כלי התאומות גם לרשותן של חלק מהמדינות השכנות לאיחוד האירופי ממזרח ומדרום. במטרה לתמוך ברכישת המיומנויות והניסיון הדרושים לצורך אימוץ, יישום או אכיפה של חוקי האיחוד האירופי והם מבוססים על שיתוף פעולה בין שותפים שווים. מיזמי תאומות מתמקדים תמיד בשיתוף שיטות עבודה מומלצות (best practices).

מיזם התאומות בישראל מבוסס על תוכנית הפעולה בין ישראל לאיחוד האירופי (EU/Israel ENP Action Plan) אשר אומצה ב-11 באפריל 2005. תוכנית הפעולה ממליצה על מספר פעולות בתחום הסטטיסטיקה. ואלה הם:

מבוא – צוות המיזם

לסיום, ברצוננו להודות לכל התומכים ביישום המיזם ולצוות המיזם, אשר חלקו עמנו את ניסיונם המקצועי והקדישו לנו מזמנם. במיוחד ברצוננו להודות לעובדי הלמ"ס שהשתתפו והשקיעו רבות בפעילויות, להנהלת הלשכה שתמכה בנו לאורך כל הדרך, לשותפים שלנו מהמערכת הסטטיסטית הלאומית שהצטרפו אלינו לפעילויות וחידשו אתנו, ולבסוף, לכל השותפים שלנו, מומחים מן האיחוד האירופי, אשר אנו מקווים, נהינו והפיקו תועלת כמונו מהעבודה שלנו ביחד.

בברכה,



מר יאספאר אלמוס ינסן
מנהל המיזם בדנמרק



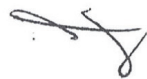
גב' שרלוטה נילסן
יועצת המיזם (RTA)



ד"ר משה ינאי
מנהל רכיב מרשם ומפקד חקלאות



גב' תמר רנד
רכזת המיזם



מר יואל פינקל
מנהל המיזם בישראל



גב' סיגלית מזא"ה
סגנית מנהלת המיזם בישראל ומנהלת רכיב הנגשת נתוני פרט לחוקרים



גב' בתיה אטלי
יועצת המיזם ומנהלת רכיב ניהול איכות של הסטטיסטיקה הרשמית



מר ניצן הכהן
מנהל רכיב כלים מתודולוגיים ומרחביים (GIS) לשיפור האיכות והיעילות של סקרי שדה

מבוא – צוות המיזם



מחודש מרץ 2016 חברה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל ללשכה הסטטיסטית של דנמרק (DST) כשותפה מובילה ביישום מיזם תאומות במימון האיחוד האירופי שנמשך 30 חודשים, בסיוע מומחים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה של פולין (CSO), הלשכה הסטטיסטית של הולנד (CBS-NL), הלשכה הסטטיסטית של שוודיה (SCB), המשרד הבריטי לסטטיסטיקה ארצית (ONS), הרשות לסטטיסטיקה של הממלכה המאוחדת (UKSA), המוסד הלאומי לסטטיסטיקה של איטליה (ISTAT), והמוסד הלאומי לסטטיסטיקה וכלכלה בצרפת (INSEE).

המטרה העיקרית של מיזם התאומות הייתה לסייע ללמ"ס להתאים את הסטטיסטיקה הרשמית לתקנים, להנחיות, ולשיטות המומלצות הנהוגים באיחוד האירופי ובארגונים בין-לאומיים.

במהלך מיזם התאומות הקימה הלמ"ס ועדת היגוי למערכת הסטטיסטית הלאומית (מס"ל). ועדה זו תפעל בתיאום עם הלמ"ס כדי לנסח את חזון הסטטיסטיקה הרשמית בישראל, ותקים מבנה ארגוני ומנגנונים לתיאום אבטחת האיכות במס"ל.

באירוע היום, ה-30 למאי, 2018, אנו חוגגים את ההישגים העיקריים של המיזם ואת השקת המערכת הסטטיסטית הלאומית.

חוברת זו נועדה לספק לכם את הרקע, ההישגים העיקריים ותכניות לעתיד של הלשכה לסטטיסטיקה שהושפעו ממיזם התאומות. אנו מקווים שכל המשתמשים בסטטיסטיקה הרשמית יפיקו תועלת מהתוצאות שהושגו במיזם.



חברתה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ללשכה סטטיסטית מובילה – הלשכה הסטטיסטית של דנמרק, אפשרה למיזם זה לתמוך בלמ"ס בהתאמת הסטטיסטיקה הרשמית של ישראל לתקנים, להנחיות ולשיטות מומלצות על ידי האיחוד האירופי והארגונים הבין-לאומיים האחרים בתחומים שונים:

- ניהול איכות של הסטטיסטיקה הרשמית
- הנגשת נתוני פרט לחוקרים
- מרשם ומפקד חקלאות
- כלים מתודולוגיים ומרחביים (GIS) לשיפור האיכות והיעילות של סקרי שדה

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה היא שחקן מכריע בהבטחת תהליך קבלת החלטות מושכלות ושקופות, שחיוניות לקיום ממשלה אחראית של חברה דמוקרטית. על החלטות אלה מתבססים הן הממשלה והן כל אזרח בבואם להבין את החברה, את הכלכלה וכל היבט אחר של המציאות במדינה. הלמ"ס אינה פועלת בידוד. תפקידה לרכז, לאסוף, לסכם ולפרסם נתונים. על כן, חשוב שהלמ"ס תהיה פתוחה לבעלי עניין, בין אם הם משתמשים ובין אם הם מספקים נתונים. אני שמח לומר כי רוח שיתוף זו הייתה מצויה בלב המיזם כבר מהיום הראשון.

בכבוד רב,

עמנואל ז'ופרה

ראש המשלחת, משלחת האיחוד האירופי למדינת ישראל



חברים/קולגות יקרים,

התאומות היא יוזמה של האיחוד האירופי שנועדה במקור לסייע למדינות המועמדות להצטרף לאיחוד האירופי לרכוש את המיומנויות ואת הניסיון הדרושים לאימוץ וליישום חוקי האיחוד האירופי קודם להצטרפותם. מיזמי תאומות תורמים באופן משמעותי לסלילת דרכן של מדינות חדשות להצטרפות לאיחוד. לאור הצלחתם של מיזמים אלה, הוחלט בשנת 2004 לאפשר למדינות שכנות לאיחוד האירופי להשתמש ביוזמה זו על מנת לחזק ולגוון את יחסיהם ההדדיים במסגרת מדיניות השכנות האירופית.

אין זה סוד שכל מיזם תאומות מעמיק את שיתוף הפעולה ואת היחסים בין ישראל לאיחוד האירופי. מיזמי תאומות תומכים ביוזמות של משרדי ממשלה ושל סוכנויות השואפים ללמוד מהניסיון האירופי ולבצע התאמה של תקנותיהם. שיתוף פעולה זה הכולל בתוכו שיתוף פעולה עם מדינות חברות באיחוד, מקרב בין האיחוד האירופי לישראל בתחומים רבים, לרבות תחומי המשפט, החינוך, הבריאות, השמירה על איכות הסביבה, התחבורה, החקלאות, אבטחת המידע, הגנת הצרכן ושוויון ההזדמנויות בתעסוקה.

במקרה הזה, כבר מההתחלה, הלשכה הסטטיסטית של דנמרק קיימה מיזם יוצא מן הכלל ועבדה יד ביד עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל במשך 30 חודשים. איש אינו יכול להתווכח עם העובדה שכולנו, החל מקובעי המדיניות, דרך המגזר הפרטי וכלה באזרחים פרטיים, מסתמכים על נתונים ועל סטטיסטיקה מדויקים. עבור ישראל, צורך זה ניכר בעצם הצטרפותה ל-OECD, דבר שהביא את הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה להשקיע מאמצים נוספים בהפקת סטטיסטיקה רשמית המותאמת לתקנים אירופיים ובין-לאומיים.



מבוא

הסטטיסטיקן הלאומי, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

אני מנצל הזדמנות זו על מנת להודות בשמי, בשם הנהלת הלמ"ס ובשם המס"ל כולה לכל השותפים מחו"ל, ובראשם אנשי הלשכה המרכזית בדנמרק שתרמו כה רבות להצלחת המיזם. הלמ"ס תעשה כל שביכולתה על מנת להמשיך להשתמש בפלטפורמה מצוינת זו של קשרים בין-לאומיים, לצורך הכנסת שיפורים נוספים באיכות ובזמינות של כלל תוצרי המערכת הסטטיסטית הלאומית.

בברכה,

פרופ' דני פרמן
הסטטיסטיקן הלאומי וראש הלמ"ס
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה



מבוא

הסטטיסטיקן הלאומי, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

שלום רב,

אנו קרובים מאוד לסיומו של מיזם התאומות השני, וזו הזדמנות מצוינת לסכם את תוצאות המיזם, הן מבחינת המערכת הסטטיסטית הלאומית במדינת ישראל שאותה הקמנו לאחרונה כחלק מהמיזם (מס"ל), והן מבחינת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס).

מיזם זה טמן בחובו אתגרים רבים ברמה הניהולית והמתודולוגית: שיתוף פעולה עם גורמים רבים במס"ל ובקרב קובעי המדיניות; עיסוק בנושאים גנריים רחביים מצד אחד ובנושאים ייעודיים מצד שני, ופעילות מקבילה בעולמות של ניהול, מתודולוגיה וטכנולוגיה. אנו נמצאים כבר עמוק בתהליכי יישום הנושאים המרכזיים שנחקרו וגובשו במהלך המיזם, כגון הנגשת נתונים מרחוק למחשבי החוקרים, שיפור איכות הנתונים והתוצרים המופקים מהם על ידי כלל המס"ל, ניצול טכנולוגיות חדשות לאיסוף נתונים, שיפור מסדי הנתונים בנושאי חקלאות, ועוד.

מיזם התאומות תרם ללא ספק להשבחת פעילות הלמ"ס ובעיקר בעקבות העבודה הרצופה מול השותפה המרכזית למיזם, הלשכה לסטטיסטיקה של דנמרק. העבודה כללה בין השאר ביקורים של מומחים בתחום שהגיעו אלינו מארצות שונות באירופה, אך חשוב לא פחות, כתוצאה מביקורים מאוד פוריים של עובדים מהלמ"ס בלשכות הסטטיסטיות בדנמרק, באיטליה, בממלכה המאוחדת, בהולנד, בפולין, בצרפת וב־שוודיה.

כלי התאומות תומך שנים רבות במוסדות ב'מדינות השכנות' לאיחוד האירופי תוך שיתוף פעולה בין המדינה מהאיחוד האירופי למדינה התאומה. זו הפעם השנייה שהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל (הלמ"ס) והלשכה לסטטיסטיקה של דנמרק (DST) מעורבות במיזם תאומות משותף. המיזם הראשון נערך ממאי 2013 עד דצמבר 2014. המיזם הנוכחי החל בחודש מרץ 2016 וימשך עד סוף אוגוסט 2018.

אף על פי שמדינות אירופה מחויבות לאותה חקיקה אירופית ולאותן דרישות סטטיסטיות, קיימים הבדלים ניכרים באופן שהמדינות החברות מיישמות את החוקים הנוגעים לסטטיסטיקות השונות ובדרך ששגרת העבודה מאורגנת בה. חלק מהלשכות הסטטיסטיות כמו הלשכה הסטטיסטית של דנמרק, נשענות במידה רבה על תיעוד מינהלי ועל איסוף נתונים אלקטרוני. לשכות אחרות דוגמת הלשכות הסטטיסטיות של צרפת ופולין, בעלות ידע נרחב באיסוף נתונים באמצעות שימוש בסקרי שדה והן שואפות כל העת לשפר את תכנון המדגם ואת מערכות המידע התומכות באיסוף הנתונים.

תיאום ניהול איכות במערכת הסטטיסטית הלאומית הם תחומים נוספים שבהם המטרות משותפות, אבל שיטות הניהול והיישום שונות ומגוונות.

במיזם התאומות הנוכחי הלמ"ס והלשכה והדנית חברו למומחים ממדינות נוספות: צרפת, איטליה, הולנד, פולין, שוודיה והממלכה המאוחדת. סך הכול השתתפו יותר מ-25 מומחים מהמדינות החברות בפעילויות בישראל, והלמ"ס נפגשה עם יותר מ-50 מומחים במהלך הסיוורים הלימודיים. מספרם הגדול של המדינות השותפות והמומחים המעורבים הוא ערובה לכך שהלמ"ס זכתה בידע העדכני ביותר וכן בתפיסות מגוונות ביחס למודלים השונים להפקה סטטיסטית המצויים בשימוש במערכת הסטטיסטית באירופה.

כל מדינה חברה והמומחים ששלחה מטעמה תרמו ניסיון וידע למיזם, והעניקו לצוות הלמ"ס התנסות אישית במה שמתרחש היום באיחוד האירופי בתחום הסטטיסטיקה.

הסקירה החיצונית ("ניטור ROM") על המיזם שנערכה לבקשת משלחת האיחוד האירופי לישראל, הסיקה שהמיזם היה מוצלח מאוד ותמך באופן מלא בלמ"ס, במימושו של החזון המוצהר ובהגדרת המיזם כפי שתוכננו. יצוין כי אחת מתוצאות ההערכה הייתה ההמלצה כי שירותי האיחוד האירופי יחשיבו את המיזם הנוכחי כמיזם לדוגמה שיש ללמוד ממנו על דרך הפעולה המומלצת.

כל המומחים שביקרו בישראל או שפגשו את צוות הלמ"ס בסיוורים הלימודיים העידו כי חשו שתרומתם וניסיונם זכו להערכה רבה והתקבלו היטב. כל הפעילויות תוכננו בקפידה וכל עובדי הלמ"ס ובעלי העניין עמלו בחריצות ובהתלהבות להשגת המטרות העיקריות של כל פעילות. כל המומחים מהמדינות החברות אמרו כי השתתפותם הייתה משביעת רצון ביותר מבחינה אישית ומבחינה מקצועית.

הלשכה הסטטיסטית הדנית, כשותפה העיקרית במיזם, מבקשת להודות מקרב לב לצוות הלמ"ס ולמדינות החברות האחרות, שלא זו בלבד שאפשרו את המיזם, אלא הפכו אותו להצלחה גדולה.

אנו מקווים ששיתוף הפעולה הפורה ומעורר השראה בין הלמ"ס, הלשכה הדנית ושאר הלשכות מהמדינות החברות יימשך גם אחרי שמיזם התאומות הנוכחי יסתיים.

בברכה,



יורגן אלמסקוב

הסטטיסטיקן הלאומי
הלשכה הסטטיסטית של דנמרק

נתוני מיזם התאומות

רכיבים	A ניהול איכות של הסטטיסטיקה הרשמית
	B הנגשת נתוני פרט לחוקרים
	C מרשם ומפקד חקלאות
	D כלים מתודולוגיים ומרחביים (GIS) לשיפור האיכות והיעילות של סקרי שדה
תוצאות נדרשות	
- הקמת מערכת ארגונית (יחידה ארגונית ותהליכי עבודה) האחראית על ניהול האיכות של סטטיסטיקה רשמית בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ובמועצה הלאומית לסטטיסטיקה - הקמת תכנית כוללת למתן גישה לנתוני פרט עבור חוקרים, המבוססת על ניתוח המצב הנוכחי ועל תכנית אסטרטגית ייעודית - הגדרת תכנית כוללת להקמה ותחזוקה של מרשם משקים אשר ישמש כמסגרת לסטטיסטיקה החקלאית - מיטוב הקצאת עומס עבודה תוך שימוש בכלים גאו-מרחביים לניהול סקרי שדה באזורים ייעודיים	

ניתן למצוא מידע נוסף באתרים:

www.dst.dk/israel

www.cbs.gov.il/twinning/twinning_h.html

נתוני מיזם התאומות

מספר חוזה המיזם	IL/12 - CRIS 2015/370-467
שם המיזם	תמיכה בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בהתאמת הסטטיסטיקה הרשמית של ישראל לתקנים, קווים מנחים ודרכי פעולה אירופים ובין-לאומיים
מדינות שותפות במיזם	שותפה מובילה: הלשכה הסטטיסטית של דנמרק שותפות נוספות: הלשכה הסטטיסטית של הולנד, הלשכה הסטטיסטית של פולין, הלשכה הסטטיסטית של שוודיה, המוסד האיטלקי הלאומי לסטטיסטיקה, המוסד הלאומי לסטטיסטיקה ולכלכלה בצרפת, הרשות לסטטיסטיקה של הממלכה המאוחדת, המשרד הבריטי לסטטיסטיקה ארצית
תחילת חוזה	9 בפברואר 2016
תקופת פעילות המיזם	1 במרץ 2016 – 31 באוגוסט 2018
משך המיזם	30 חודשים
אירוע פתיחה	13 באפריל 2016
תקציב	1,200,000 אירו
מטרת המיזם	קידום האיכות וההשוואתיות הבין-לאומית של סטטיסטיקה רשמית בישראל

שותפים במיזם התאומות



הרשות לסטטיסטיקה של
הממלכה המאוחדת



הלשכה הסטטיסטית של דנמרק



הלשכה הסטטיסטית של הולנד



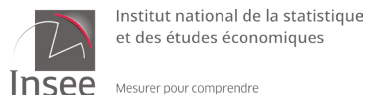
המוסד האיטלקי הלאומי
לסטטיסטיקה



הלשכה הסטטיסטית של פולין



הלשכה הסטטיסטית של שוודיה



המוסד הלאומי לסטטיסטיקה
ולכלכלה בצרפת



המשרד הבריטי
לסטטיסטיקה ארצית



צוות מיזם התאומות

משלחת האיחוד האירופי לישראל



גב' אינגה נבדאוסקינה | נספחת
ראש מדור מבצעים

Inga.navardauskiene@eeas.europa.eu

גב' אסטל קדוש | נספחת
EIDH ותוכנית Twinning

Estelle.kadouch@eeas.europa.eu

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל



גב' סיגלית מזא"ה | סגנית מנהלת המיזם
ומנהלת רכיב הנגשת נתונים לחוקרים
מנהלת אגף קשרים בין-לאומיים ותיאום סטטיסטי
sigalit@cbs.gov.il

מר יואל פינקל | מנהל המיזם בישראל
המשנה לסטטיסטיקן הלאומי
yoel@cbs.gov.il

ד"ר משה ינאי | מנהל רכיב מרשם ומפקד
חקלאות
מנהל תחום חקלאות, סביבה ואנרגיה
yanaim@cbs.gov.il

גב' בתיה אטלי | יועצת המיזם מצד הלמ"ס
ומנהלת רכיב איכות סטטיסטיקה רשמית
ראש תחום, אגף קשרים בין-לאומיים ותיאום
סטטיסטי
batia@cbs.gov.il

גב' תמר רנד | רמת המיזם
tamarra@cbs.gov.il

מר ניצן הכהן | מנהל רכיב שיפור איכות
ויעילות סקרי שדה
סגן מנהלת אגף סקרים
Nitzanh@cbs.gov.il

הלשכה הסטטיסטית של דנמרק



גב' שרלוטה נילסן | יועצת המיזם (RTA)
יועצת בכירה, ייעוץ בין-לאומי
הלשכה הסטטיסטית של דנמרק
cln@dst.dk

מר יאספר אלאמוס ינסן | מנהל המיזם
בדנמרק
יועץ ראשי, ייעוץ בין-לאומי
הלשכה הסטטיסטית של דנמרק
jej@dst.dk



מטרה

הקמת מערך ארגוני לקידום ולניהול איכות הסטטיסטיקה הרשמית בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ובמערכת הסטטיסטית הלאומית על פי תקנים בין-לאומיים.

רקע

הנתונים הסטטיסטיים הרשמיים של מדינת ישראל מיוצרים על ידי גופים רבים. חלק מהמידע מיוצר על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וחלק אחר על ידי משרדי ממשלה ומוסדות מדינה נוספים השותפים לתהליך ייצור הנתונים ומספקים את המידע הנדרש לקבלת החלטות וקביעת מדיניות.

כל היצרנים יחדיו מרכיבים את המערכת הסטטיסטית הלאומית – המס"ל. מערכת זו קיימת בכוח, אך בפועל היצרנים השונים אינם עובדים באופן מתואם. מצב שקיים בו חוסר תאום יכול להוביל לכפילויות במידע מצד אחד ולחוסר במידע מצד שני ואף על פי שעומדים לרשות הגופים הממשלתיים נתונים מינהליים נרחבים, ומידע נרחב נוסף הנאסף בסקרים ייעודיים, אלה לא בהכרח תוכננו או נאספו באופן המתאים להפקת סטטיסטיקה אמינה, או באופן המאפשר השוואה עם מקורות אחרים.

כמו כן, הנתונים הרשמיים המתפרסמים לא תמיד עולים בקנה אחד עם תקנים בין-לאומיים, ואינם כוללים מידע בסיסי המסייע למשתמש להבין את משמעות הנתונים (הגדרות, הסברים על

אופן איסוף הנתונים, וכן הלאה) עובדה זו מקשה על השוואה ועל שילוב נתונים ממקורות שונים.

מיזם התאומות 2018 - 2016 בשיתוף הלשכה הסטטיסטית של דנמרק, נועד לשפר את התיאום ואת שיתוף הפעולה בתוך המערכת הסטטיסטית הלאומית תוך שילוב ידע, כוחות ומשאבים, על מנת להבטיח שעבודת הייצור והפרסום של הסטטיסטיקה במערכת הסטטיסטית הלאומית תתבצע על בסיס שיטות מקצועיות משותפות.

הישגים

ההישג המשמעותי ביותר בנושא זה הוא הטמעת התפיסה והמשמעות של איכות סטטיסטית על פי התקנים הבין-לאומיים. תפיסה זו מתבטאת במעבר מתפיסה של איכות כדיוק סטטיסטי בלבד, לאיכות רב-מימדית, והבנה כי האיכות משמעותה התבוננות דרך נקודת מבטו של המשתמש, ולכן על הנתונים לענות על צורכי המידע הנדרש, להיות רלוונטיים, עדכניים, ומופקים על פי תהליך מקובל של ייצור מידע סטטיסטי.

כדי להטמיע את התפיסה אצל כל יצרני הסטטיסטיקה הרשמית החל תהליך של הקמת קהילה של יצרני הסטטיסטיקה הרשמית שעובדים יחד על פי אותם תקנים ומדברים בשפה משותפת האחד עם השני ועם המשתמשים.

כחלק מהפעילות שבוצעה במהלך המיזם, הוגדרה אסטרטגיית פעולה, נבנתה מפת דרכים כוללת והחל תהליך יישומה.

בלמ"ס הוקם אגף לניהול איכות, אומצו מסגרות איכות בין-לאומיות, והחל השימוש בכלים לניהול איכות בעבודה השוטפת.

במס"ל הוגדרו אנשי קשר לאיכות ותיאום (על ידי השותפים במערכת), מתוכם נבחרה ועדת היגוי להובלת המערכת, הוכנה תוכנית הדרכה למס"ל והועבר קורס ראשון בניהול איכות על ידי מומחים מהלשכה הסטטיסטית של איטליה.

תוכניות לעתיד

מיפוי כולל של המערכת הסטטיסטית הלאומית (יצרנים, תוצרים, צרכים לאומיים ועוד), לצורך גיבוש תוכנית עבודה לאומית לפיתוח ולהפקת הסטטיסטיקה הרשמית הנדרשת במדינה ובמקביל, אימוץ על ידי המערכת כולה של תקנים וכלים מעשיים להפקת נתונים רשמיים על פי תקנים בין-לאומיים.



מטרה

הגדרת תוכנית כוללת להנגשת נתוני פרט לחוקרים, על סמך ניתוח המצב הנוכחי ופיתוח אסטרטגיה ייעודית.

רקע

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מספקת כבר שנים רבות שירותי הנגשת מידע לחוקרים באקדמיה ולחוקרים במוסדות שהסטטיסטיקן הלאומי הכיר בהם כמוסדות מחקר. השירות שניתן עד היום לחוקרים כלל תהליך בירוקרטי ארוך, ובניית הקבצים עבור החוקרים נעשתה ביחידות הנושאות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כחלק מהעבודה השוטפת. כתוצאה מכך, הטיפול בדרישות החוקרים למידע, נעשה מבלי שיהיה לו ביטוי בתוכניות העבודה. השירות שניתן לא ענה על הציפיות, לא עבר עדכונים והתפתחות לחיים בעולם המודרני, ולא הצליח לעמוד בדרישות ההולכות ומתרחבות, ובמרכבות שלהם. בנוסף בעבר לא נעשו פעילויות של עדכון כללי העבודה, נוהלי בדיקת הפלטות, שיטות התמחור ועוד.

במהלך פעילויות המיזם בנושא, צוותי הלמ"ס שיתפו פעולה עם מומחים מהלשכה לסטטיסטיקה של דנמרק ומהלשכה לסטטיסטיקה של הולנד במטרה ללמוד מהידע

ומהניסיון הקיים במדינות אלו לצורך בניית יחידה שתשרת את החוקרים לכל אורך הדרך, ואף תכין עבורם את הקבצים. כמו גם להקים מערך של שירותי הנגשת מידע מרחוק לחוקרים, לעבודה על קבצים ברמת סודיות המתאימה.

הישגים

אחת התוצאות החשובות של הפעילות היא הקמתה של יחידה להנגשת מידע לחוקרים, באגף קשרים בין-לאומיים ותיאום סטטיסטי של הלמ"ס. היחידה החדשה ממונה על כל התהליכים הנדרשים לעבודת החוקר, החל מהבקשה הראשונית לקבל גישה לנתונים, דרך הכנת הנתונים למחקר והעברתם לסביבת מחקר מאובטחת, ועד לשלבים האחרונים של המחקר ופרסום תוצאותיו. הקמת היחידה הייעודית נחשבת לצעד משמעותי לקראת פיתוח שירות מחקר יעיל יותר, תוך הקפדה על יישום שיטות בין-לאומיות מומלצות. כמו כן, יש לציין שכבר במהלך חודשי המיזם נעשו שיפורים והרחבות ניכרות בשירותי הנגשת המידע לחוקרים.

התוצאה החשובה השנייה של המיזם היא הגדרת פתרון טכנולוגי כולל לשירותי הנגשת נתונים למחקר. הפתרון מבוסס על פיתוח של תשתית טכנולוגית אחת שתומכת בכל השירותים הנדרשים לחוקר, החל במילוי בקשה למחקר דרך המערכת, צפייה ברשימת המשתתפים הנגישים למחקר, ניהול הקבצים למחקר וחשוב מכל, מערכת גישה מרחוק לחוקרים שתאפשר עבודה גם מחוץ לחדרי המחקר על קובצי רשומות פרט ברמת סודיות מתאימה.

הקמת היחידה והקצאת תקציב להקמת המערכת גובו במהלך המיזם, על ידי הקצאה בפועל של כוח האדם ליחידה ותקציב מתאים לפיתוח המערכת הטכנולוגית.

ולבסוף הלמ"ס עבדה במסגרת המיזם על הצעה לתיקון פקודת הסטטיסטיקה במטרה להבהיר את המסגרת החוקית שתאפשר לחוקרים גישה לנתונים מותממים למטרות מחקר.

תוכניות לעתיד

שיפור שירותי הנגשת המידע לחוקרים, קיצור תהליכי העבודה וזמן ההמתנה לנתוני המחקר, וכן השקת המערכת לגישה מרחוק עבור חוקרים.

מטרה

בניית תוכנית פעולה להקמה ולתחזוקה של מרשם משקים חקלאיים באמצעות מפקד חקלאות. מרשם זה מיועד לשמש מסגרת לסטטיסטיקה השוטפת של החקלאות.

רקע

מפקד חקלאות מלא לא נערך בישראל משנת 1981. מאז חלו תמורות רבות בחקלאות בישראל שכללו פירוק ארגוני גג של ענפי החקלאות השונים (אשר היו מקור עיקרי לנתונים על הפעילות החקלאית), תהליכי הפרטה ושינויים בגודל המשק החקלאי. בנוסף, שונתה

שיטת איסוף הנתונים מאיסוף ישיר מהחקלאים באמצעות שאלונים שנתיים לאיסוף בעיקר באמצעות קבצים מינהליים המספקים תמונה חלקית ובאיכות לא אחידה על הפעילות החקלאית. עקב כך נוצרו פערי מידע בין היתר בנושאי השטחים ומספר המשקים החקלאיים בישראל.

מיזם התאומות הוביל סדרת פעילויות לטובת יצירה ועדכון של מסגרת משקים חקלאיים. הפעילויות כללו מיפוי וזיהוי של מקורות המידע ופיתוח שיטות לשילובם, פיתוח מתודולוגיה להגדרת סף מינימום למשק חקלאי, התאמת שאלון מפקד החקלאות לצורכי הסטטיסטיקה החקלאית העכשווית, וכן הכנת תוכנית לעדכון המרשם ואיסוף מידע באמצעות סקרי המשך למפקד החקלאות.



הישגים

מיזם התאומות תרם לשיפור הסטטיסטיקה החקלאית ולהתאמתה לתקנים הנהוגים במדינות האיחוד האירופי, באמצעות בחינת המתודולוגיה לבניית מסגרת למשקים חקלאיים, הגדרות מאפייני המשק החקלאי, כלי איסוף המידע המקובלים והתאמתם של נושאי החקירה, וכן שיפור אופן הצגת הממצאים.

המיזם תוכנן והתבצע בשיתוף פעולה מלא של משרד החקלאות ופיתוח הכפר שסייע בהבנת החשיבות הרבה של מפקד החקלאות ותרם להצלחה המיוחדת בגיוס התקציב שנדרש לביצוע המפקד. כמו כן היו שותפים לתכנון וביצוע המיזם גם בעלי עניין בתחום החקלאות.

תוכניות לעתיד

הידע שנרכש בעבודה על המיזם יסייע בביצוע מפקד החקלאות (2018) בהתאם לתקנים המקובלים בעולם וכן בשיפור הסטטיסטיקה החקלאית בהמשך תוך שילוב בין מקורות המידע המנהליים ובין סקרי המשך שוטפים.

מטרה

המטרה שהגדיר אגף סקרים בפרויקט הייתה לשפר את הכלים הגאוגרפיים ולבנות מתודולוגיה שתיעל את עבודת הסוקרים בשטח ותשפר את היכולת לנהל אותם. מטרה זו עולה בקנה אחד עם המלצות שונות שהתקבלו במיזם התאומות שהאגף השתתף בו ב-2013.

רקע

הרקע לפנייה לשיתוף פעולה נבע ממחקר באגף סקרים בו זוהה כי ההוצאות לסוקרי השטח עבור נסיעות בין-עירוניות הן גבוהות. שיתוף פעולה עם יחידת מערכות מידע, ומערכות מידע גאוגרפיות הביא להבנה כי קיימים כיום כלים מתקדמים של מפות דיגיטליות שאפשר להיעזר בהן על מנת לשפר את יכולות הניהול של העובדים בשטח, דבר שיוביל להתייעלות. לצורך הפרויקט הוקם צוות בין-אגפי בהשתתפות עובדים מאגף סקרים, מאגף מערכות מידע ומערכות מידע גאוגרפי ומאגף מתודות סטטיסטיות.

עד עתה התקיימו במסגרת המיזם 6 פעילויות בהשתתפות מומחים מדנמרק, מפולין ומצרפת שהגיעו לישראל, סיור לימודי אחד ללשכה הסטטיסטית בפולין וסיור לימודי נוסף למוסד הלאומי לסטטיסטיקה וללימודי כלכלה בצרפת.

בסיורים הלימודיים לפולין ולצרפת צוות הלמ"ס השכיל, ולמד על הכלים שמשתמשים בהם לאיסוף נתונים. הסיור הלימודי בפולין כלל גם ביקור במרכז התכנות בראדום בכדי לראות הדמיה של מערכת תכנון עבודת הסוקרים.



הסיור הלימודי לצרפת היה בנושא ביצוע מספר סקרים ע"י סוקר אזורי וכלל ביקור בלשכה האזורית בראון (נורמנדי). סיור לימודי נוסף מתוכנן ליולי 2018 בנושא דגימה ומחשוב והוא יכלול ביקור במרכז המחשוב בליל. הפעילות האחרונה תתקיים בישראל על מנת לנטר את הפעילויות שנעשו ולבנות אסטרטגיה עתידית.

הישגים

המיזם סייע לגיבוש חשיבה מחודשת על עבודת הסוקרים בישראל. המומחים האירופים המליצו על שינוי מהותי שבמסגרתו סוקר יעבוד בכמה סקרים בו-בזמן. באמצעות דגימה מתוכננת וחלוקת עבודה המביאה בחשבון שיקולים גאוגרפיים, עבודת הסוקרים תתייעל. גישה זו הובילה לתכנון מערכת איסוף חדשנית (Multi Surveys System MSS) שתאפשר בעתיד איסוף נתונים בו-בזמן בכמה שיטות איסוף (multi-mode collection) וכמה סקרים במקביל (multi survey).

תוכניות לעתיד

אגף סקרים בשיתוף אגף מערכות מידע ומתודות סטטיסטיות יביאו לפיתוח מערכת MSS שתשמש מערכת האיסוף האחידה לכלל סקרי המשפחות הנערכים בלמ"ס. הלמ"ס פועלת כעת לקבל מימון למיזם.