

**Statistikdokumentation for
Offentlig miljøbeskyttelse, grønne afgifter og miljøstøtte 2019**

1 Indledning

Denne statistik sætter tal på den offentlige sektors udgifter og indtægter i forbindelse med *miljøbeskyttelse, grønne afgifter og miljøstøtte*. Tallene anvendes blandt andet til politiske beslutninger på miljøområdet, miljøøkonomiske analyser samt internationale sammenligninger af de forskellige EU-landes miljøindsatser. Statistikken går tilbage til 1995 og er en del af det grønne nationalregnskab.

2 Indhold

Statistikken indeholder tre fokusområder: *miljøbeskyttelse, grønne afgifter og miljøstøtte*. Miljøbeskyttelse består blandt andet af udgifter til offentlig miljøforvaltning, administration og forskningsbaseret myndighedsbetjening. De grønne afgifter er afgifter med det formål at begrænse forurening og ressourceforbrug, mens miljøstøtten er sammensat af *subsider, løbende overførsler, investeringstilskud og kapitaloverførsler* med det formål at støtte miljøfremmende aktiviteter. Statistikken beskriver det offentlige som en sektor bestående af stat, kommuner, regioner og offentlige virksomheder.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken er en årlig opgørelse af den offentlige sektors udgifter og indtægter i forbindelse med *miljøbeskyttelse, grønne afgifter og miljøstøtte*. I denne egenskab yder statistikken et bidrag til det samlede grønne nationalregnskab i form af en opgørelse af den offentlige sektors miljøindsats i monetære termer. Således kobler statistikken de offentlige miljøbeskyttelsesaktiviteter til de offentlige udgifter og indtægter.

Miljøbeskyttelse: Den offentlige sektors miljøbeskyttelsesaktiviteter belyses ved hjælp af udgifter og indtægter blandt andet i forbindelse med forureningsbekæmpelse, spildevands- og affaldshåndtering, samt bevarelse og fremme af biodiversitet. Opgørelsen af disse udgifter og indtægter er baseret på nationalregnskabets tal for stat, regioner, kommuner og offentlige virksomheder. På denne måde kobler statistikken en række miljøbeskyttelsesaktiviteter til nationalregnskabets beskrivelse af de offentlige finanser, og giver samtidig mulighed for opsplitning af den offentlige sektor i delsektorer (se 'Sektordækning'). Ser man isoleret på stat, kommuner og regioner, består en anseelig del af miljøbeskyttelsen af forvaltning, administration og forskningsbaseret myndighedsbetjening. Beskyttelsen af det danske vandmiljø, for eksempel, kræver forvaltning, administration og håndhævelse af en række love og forordninger samt løbende videnskabelig monitorering. Dette betyder, at styrelser som Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen er centrale i forbindelse med den offentlige miljøbeskyttelse. Miljøbeskyttelsen findes i tabellen MREG22.

Grønne afgifter: Det offentliges indtægter fra grønne afgifter giver en sammenhængende beskrivelse af omfanget af de grønne afgifter, som forskellige brancher og husholdninger er direkte pålagt. De grønne afgifter er på en og samme tid en indtægt for det offentlige og et redskab til at begrænse forurening af luft, jord og vandmiljø, samt at sænke forbruget af naturens ressourcer. De grønne afgifter inddeles i 4 overordnede kategorier og fordeles på nationalregnskabets brancher. Beskatningsgrundlaget for de grønne afgifter, består af fysiske enheder (eller substitutter for sådanne), som har en dokumenteret, specifikt negativ indvirkning på miljøet. Statistikken råder over to tabeller for de grønne afgifter – MREG21 og MRS1. MREG21 viser hver enkelt af de grønne afgifter fordelt på hovedområder, mens MRS1 viser hovedområderne fordelt på husholdninger og brancher. I tabellerne for de grønne afgifter angives også den såkaldte skat på ressourcerente, som er statens indtægter i forbindelse med indvinding af fossile brændsler på det danske territorium – primært Nordsøen. Selvom denne skat ikke betragtes som en grøn afgift, anses den alligevel som relevant i denne sammenhæng. Når de samlede grønne afgifter gøres op, plejer man dog i reglen

ikke at medregne skat på ressourcerente.

Miljøstøtte: Statistikken for den offentlige miljøstøtte beskriver, hvor meget der gives i miljøstøtte i form af *subsidier, løbende overførsler, investeringstilskud og kapitaloverførsler* til forskellige miljøfremmende formål. Miljøstøtten er et økonomisk instrument, hvis formål det er at støtte aktiviteter, der beskytter miljøet eller reducerer brug af naturressourcer. Tabellerne for miljøstøtten opdeler støtten i en række forskellige kategorier og formål og fordeler disse på nationalregnskabsbrancher. I Danmark udgør støtten til vedvarende energi en markant del af den samlede støtte. Endvidere tager en del af støtten form af EU-medfinansieret støtteordninger, som ofte vedrører beskyttelse af vandmiljø og biodiversitet. I herværende tabeller medtages dog kun den danske andel af støtten.

I forbindelse med støtten til vedvarende energi har den såkaldte *PSO-ordning* siden 1998 spillet en væsentlig rolle. PSO-ordningen er en ordning, som består af en afgift på el – PSO-afgiften – øremærket støtte til vedvarende energi og forskellige andre miljøvenlige energiinitiativer. Siden 1998 har denne afgift, primært via subsidier, finansieret støtten til den vedvarende energi. Ordningen blev imidlertid erklæret traktatstridig af EU-kommissionen i 2016 og har siden 2017 været under afvikling. Afviklingen vil være fuldt gennemført i 2022 og består i en gradvis sænkelse af PSO-afgiften samtidig med, at finansieringen af PSO-støtteordningerne løbende flyttes over på bundskatten, som hæves for at kompensere for sænkningen i PSO-afgiften.

Miljøstøtten er tilgængelig i tre forskellige tabeller – MMS1, MMS2 og MMS3 med samme total, men hver med sit perspektiv. MMS1 opdeler støtten på fem kategorier: forurening, energi, transport, naturforvaltning og bistand. MMS2 følger de internationale klassifikationer CEPA og CReMA (se 'Grupperinger og Klassifikationer'), mens MMS3 benytter samme overordnede kategorier som MMS1 og fordeler støtten på husholdninger og nationalregnskabsbrancher.

Da vedvarende energi fylder meget i den samlede miljøstøtte, er det vigtigt at understrege, at tabellerne MMS1 og MMS2 ikke benytter samme opdeling på dette område. Dette skyldes at tabellerne ikke anvender samme klassifikationer. I MMS1 har den vedvarende energi en kategori for sig - Støtte til vedvarende energi – mens den i MMS2 ligger sammen med en række forskellige energibesparende teknologier i kategorien Vedvarende energi og energibesparelser m.m.

2.2 Grupperinger og klassifikationer

For at opnå en konsistent og internationalt sammenlignelig kobling mellem de offentlige miljøudgifter og -indtægter og de offentlige aktiviteter inden for miljøbeskyttelse og ressourcebesparelse, anvendes følgende klassifikationer og grupperinger:

Miljøbeskyttelsesaktiviteter (CEPA) - på engelsk Classification of Environmental Protection Activities (CEPA) - anvendes til at fordele udgifter og indtægter på ni forskellige miljøbeskyttelsesaktiviteter

- 1: Beskyttelse af luft og klima
- 2: Spildevandshåndtering
- 3: Affaldshåndtering
- 4: Beskyttelse af jord, grundvand og overfladevand
- 5: Støj- og vibrationsbekæmpelse
- 6: Beskyttelse af biodiversitet og landskab
- 7: Beskyttelse imod stråling
- 8: Forskning og udvikling inden for miljøbeskyttelse
- 9: Andre miljøbeskyttelsesaktiviteter (inkl. administration)

CEPA-klassifikationen anvendes i tabellerne [MREG22](#) for den offentlige sektors miljøbeskyttelse

samt [MMS2](#) miljøstøtte efter miljøformål.

[Ressourceforvaltningsaktiviteter \(CReMA\)](#) - på engelsk Classification of Resource Management Activities (CReMA) - fordeler udgifter og indtægter på syv områder for ressourcehåndtering (Bemærk at nummereringen af CReMA fortsætter, hvor CEPA stopper)

- 10: Vand
- 11: Skov
- 12: Dyreliv og planter
- 13: Vedvarende energi og energibesparelser m.m.
- 14: Mineraler
- 15: Forskning og udvikling inden for naturressourcer
- 16: Andre ressourcehåndteringsaktiviteter (inkl. administration)

CReMA 13 *Vedvarende energi og energibesparelser m.m.* spiller en vigtig rolle i miljøstøtten, fordi en stor del af støtten ligger i denne kategori. CReMA 13 indeholder 3 underkategorier: vedvarende energi, energibesparelser og minimeringen af forbrug af fossil energi som råmateriale. I Danmark ligger støtten i CReMA 13 i de to første kategorier. Vigtige eksempler på energityper, som betragtes som vedvarende i CReMA er: vind, sol, jordvarme, luftvarme, vandvarme, bølgekraft, biomasse og biogas. Eksempler på støtte til energibesparelser er: støtte til varmepumper, kraftvarme, isolering af bygninger og energilagring.

CReMA-klassifikationen anvendes, sammen med CEPA, i tabellen [MMS2](#) for miljøstøtte efter miljøformål.

I visse tilfælde kan der forekomme overlap mellem CEPA og CReMA, hvor en udgift ligeså vel kan placeres i CEPA som i CReMA. Dette gælder for eksempel støtte til urørt skov, som både kan lægges i CEPA 6 *Biodiversitet og landskab* og i CReMA 11. *Skov*. I sådanne tilfælde vælges i reglen CEPA-kategorien.

Grupperinger

Ud over de oven for beskrevne klassifikationer benytter statistikken endvidere flere forskellige grupperinger.

De grønne afgifter grupperes, i overensstemmelse med Eurostats fælleseuropæiske manual [Environmental Taxes - A statistical guide](#) (2013), på fire miljøkategorier: *forurening, transport, energi og ressourcer*. Ressourcerenten i form af fx kulbrinteskate og selskabsskat af kulbrintevirksomhed mv. præsenteres som supplement til denne gruppering.

Miljøstøtten er grupperet på fem miljøkategorier: *forurening, energi, transport, naturforvaltning og bistand*. De to sidste kategorier i dette udvalg er særegne for den danske statistik på området. Bortset fra denne undtagelse er statistikken for miljøstøtte baseret på anvisningerne i Eurostats fælleseuropæiske manual [Environmental Subsidies and Similar Transfers](#) (2015).

De samlede offentlige udgifter og indtægter i forbindelse med miljøbeskyttelse er endvidere fordelt på sektorer og realøkonomisk art (se 'Begreber og Definitioner'). Til denne fordeling anvendes i udgangspunktet samme udgifts- og indtægtsbegreber, som anvendes for den offentlige sektor i nationalregnskabet. Opgørelsen over udgifter og indtægter er baseret på Eurostats fælleseuropæiske manualer på området: 'Environmental expenditure statistics - General Government and Specialised Producers data collection handbook' (2007) og 'SERIEE - Environmental Protection Expenditure Accounts; compilation guide' (2002).

Overgangstabel

I forbindelse med udarbejdelsen af statistikken for den offentlige sektors

miljøbeskyttelsesaktiviteter er der blevet udviklet en [overgangstabel](#), som redegør for ligheder og forskelle mellem CEPA-opgørelsen af den offentlige sektors miljøbeskyttelsesaktiviteter og den tilsvarende opgørelse i den såkaldte [COFOG](#) klassifikation - på engelsk Classification of the Functions of Government. Det offentlige miljøbeskyttelsesaktiviteter optræder som et særskilt modul kaldet COFOG 05 i det samlede COFOG-system. COFOG 05 er baseret på CEPA-klassifikationen, men de to modulers anvendelsesområder er ikke altid identiske, hvilket kan give anledning til uoverensstemmelser. Overgangstabellen er et redskab til at illustrere, hvordan regnskabet for den offentlige sektors miljøbeskyttelsesaktiviteter bygges op med COFOG 05 som basis.

2.3 Sektordækning

Samlet set dækker statistikken den offentlige sektor som omfatter stat, kommuner, regioner og offentlige virksomheder. Deler man statistikken op i dens tre fokusområder, får man følgende sektordækning.

Miljøbeskyttelse: Den offentlige sektor.

Grønne afgifter: Offentlig forvaltning og service.

Miljøstøtte: Offentlig forvaltning og service.

Det er vigtigt at fremhæve sondringen mellem den offentlige sektor og offentlig forvaltning og service. Offentlig forvaltning og service består af delsektorerne stat, kommuner og regioner, mens den samlede offentlige sektor opnås ved at lægge de offentlige virksomheder sammen med offentlig forvaltning og service. Denne forskel har blandt andet betydning i tabellen for den offentlige miljøbeskyttelse, idet affalds- og spildevandshåndtering i langt overvejende grad varetages af offentlige virksomheder. Da disse aktiviteter fylder ganske meget i det samlede regnskab, fremkommer der forholdsvis forskellige resultater, alt efter om man kigger isoleret på offentlig forvaltning og service eller den offentlige sektor som helhed. Endvidere skal det nævnes, at sektordækningen for grønne afgifter og miljøstøtte faktisk kun består af stat og kommuner, idet regionerne hverken modtager afgifter eller betaler miljøstøtte.

En mere detaljeret fremstilling af den offentlige sektor kan findes i denne [figur](#).

Yderligere information om det europæiske regnskabssystems sektorklassifikation kan findes [her](#).

2.4 Begreber og definitioner

Miljøbeskyttelse: Samlebetegnelse, som dækker en bred vifte af aktiviteter og foranstaltninger, som på forskellige måder har til formål at beskytte miljøet. Miljøbeskyttelse kan ses som det samlede begreb for alle tabellerne i denne statistik, og grønne afgifter og miljøstøtte kan betragtes som en delmængde af den offentlige sektors miljøbeskyttelse.

Grøn afgift: Afgift, hvis skattegrundlag er en fysisk enhed (eller en proxy for en fysisk enhed) af noget, der har en bevist, specifik negativ indvirkning på miljøet og som er identificeret i Det Europæiske Nationalregnskabssystem (ESA2010) som en afgift.

Miljøstøtte: Samlebetegnelse for subsidier, løbende overførsler, investeringstilskud og kapitaloverførsler med det formål at støtte miljøfremmende aktiviteter. Miljøstøtten gives til husholdninger, virksomheder, NGO'er og andre lande i form af udviklingsbistand. Subsidierne opdeles i produktsubsidier og andre produktionssubsidier. Produktsubsidier betales pr. enhed af de producerede varer og tjenester. Det gælder fx de fleste af EUs landbrugstilskud. Andre produktionssubsidier gives, når produktionen begyndes.

Miljøformål: Overskrift for en række kategorier, der fordeler udgifter og indtægter i henhold til det miljømæssige formål med disse. I tabellen for offentlig miljøbeskyttelse består miljøformålene af de 9 miljøbeskyttelsesaktiviteter defineret i CEPA-systemet. I tabellen miljøstøtte efter miljøformål består miljøformålene af de 9 CEPA-aktiviteter samt de 7 ressourceforvaltningsaktiviteter i CReMA-systemet (se 'Grupperinger og Klassifikationer').

Miljøkategori: Overskrift for en række forskellige specifikationer, som trækker på Eurostats manualer for miljøøkonomisk statistik (se 'Grupperinger og Klassifikationer'). I tabellerne for de grønne afgifter bruges 'miljøkategori' til at specificere, hvilken type afgift, der er tale om. Afgifterne er opdelt i 4 overordnede kategorier, som yderligere opdeles i forskellige underkategorier. I tabellerne for miljøstøtten benyttes 'miljøkategori' som overskrift for fem overordnede kategorier af miljøstøtte med tilhørende underkategorier (se 'Grupperinger og Klassifikationer').

2.5 Enheder

Miljøbeskyttelse: De statistiske enheder for miljøbeskyttelsen er den offentlige sektors delsektorer: Stat, kommuner, regioner og de offentlige virksomheder.

Grønne afgifter: De statistiske enheder for de grønne afgifter er offentlig forvaltning og service' to delsektorer: Stat og kommuner.

Miljøstøtte: De statistiske enheder for miljøstøtten er offentlig forvaltning og service' to delsektorer: Stat og kommuner.

2.6 Population

Miljøbeskyttelse: Populationen for miljøbeskyttelsen er den offentlige sektors udgifter og indtægter i forbindelse med miljøbeskyttelse. Denne population er således en delmængde af den offentlige sektors samlede udgifter og indtægter, som de indgår i nationalregnskabet. På denne måde er populationen en delmængde af det samlede nationalregnskab.

Grønne afgifter: Populationen for de grønne afgifter er den delmængde af de samlede afgifter i Danmark, som lever op til Eurostats definition af en grøn afgift (se 'Begreber og Definitioner').

Miljøstøtte: Populationen for miljøstøtten er den delmængde af statens og kommunernes samlede subsidier, løbende overførsler, investeringstilskud og kapitaloverførsler, som kan siges at have det formål at støtte miljøvenlige eller ressourcebesparende produkter, produktion eller andre miljøfremmende og ressourcebesparende aktiviteter.

Det er oplagt, at betragte grønne afgifter og miljøstøtte som henholdsvis indtægter og udgifter i forbindelse med miljøbeskyttelse. Det er derfor nærliggende at forvente, at de grønne afgifter og miljøstøtten er delpopulationer af populationen for miljøbeskyttelsen. Dette er imidlertid ikke tilfældet, hvilket skyldes, at statistikken tre områder opgøres efter forskellige principper. Miljøbeskyttelsen følger CEPA-klassifikationen og medregner ikke ressourcehåndtering. Miljøstøtten følger både CEPA- og CReMA-klassifikationerne, hvilket vil sige at miljøstøtten dækker både miljøbeskyttelse og ressourcehåndtering. Endelig følger de grønne afgifter en helt tredje gruppering og anses ikke af Eurostat, som let forenelig med de to andre klassifikationer. Der er derfor tale om tre enkeltstående, delvist overlappende populationer. Overlappet mellem miljøbeskyttelsen og miljøstøtten er dog veldefineret i den forstand, at den andel af miljøstøtten, som er givet til miljøbeskyttelsesaktiviteter er fuldt integreret i tabellen for miljøbeskyttelsen.

2.7 Geografisk dækning

Denne statistik dækker Danmark. Grønland og Færøerne er ikke inkluderet.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker årene 1995-2018.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Miljøbeskyttelse: Statistikken for den offentlige sektors miljøbeskyttelsesaktiviteter angives i 1.000 kr.

Grønne afgifter: Statistikkerne for de grønne afgifter angives i mio. kr.

Miljøstøtte: Statistikkerne for miljøstøtten angives i mio. kr.

2.11 Referencetid

Statistikken følger kalenderåret.

2.12 Hyppighed

Årlig statistik

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

§ 6 i [Lov om Danmarks Statistik](#).

Statistikker over de grønne afgifter efter økonomisk aktivitet reguleres under [Europa-Parlamentets og Rådets Forordning \(EU\) nr. 691/2011](#) om de europæiske miljøøkonomiske regnskaber.

Statistikker for området for offentlig miljøbeskyttelse reguleres under [Europa-Parlamentets og Rådets Forordning \(EU\) nr. 538/2014](#) og om de europæiske miljøøkonomiske regnskaber.

2.14 Indberetningsbyrde

Der er ingen direkte indberetningsbyrde i forbindelse med opgørelsen af denne statistik, idet alle oplysninger indsamles via registre.

2.15 Øvrige oplysninger

Øvrige oplysninger findes på emnesiden for [Grøn økonomi](#).

3 Statistisk behandling

Datagrundaget består af regnskaber fra stat, kommuner, regioner og offentlige virksomheder, som er kodet til nationalregnskab ud fra manualen for det Europæiske Nationalregnskabssystem (ESA2010) og lagret i DIOR (Database for Integrerede Offentlige Regnskaber). På baggrund af grundige analyser af finansloven, kommunernes og regionernes kontoplaner udarbejdes en udtræksliste, som fastlægger, hvilke udgifter og indtægter, der skal trækkes fra DIOR til statistikkens tabeller. De udtrukne poster fordeles og aggregeres efter miljøformål, miljøkategori, realøkonomisk art og sektor.

3.1 Kilder

Kildematerialet til statistikken er de offentlige finanser, som de foreligger, efter nationalregnskabskodning, i Danmarks Statistiks database DIOR (Database for Integrerede Offentlige Regnskaber). Ved hjælp af udtræk af udvalgte udgifter og indtægter fra DIOR sammensættes tabellerne for statistikkens tre hovedområder (se 'Indholdsbeskrivelse'). For nærmere beskrivelse af DIOR, se statistiskdokumentation for regnskaber for offentlig forvaltning og service.

3.2 Indsamlingshyppighed

Data indsamles årligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Data til denne statistik indsamles fra Danmarks Statistiks Database DIOR. DIOR systematiserer og lagrer elektroniske udtræk fra statens, kommunernes og regionernes økonomisystemer samt årsregnskaber fra offentlige virksomheder. På basis af analyser af finansloven, statsregnskabet, kommunernes og regionernes kontoplaner samt de offentlige virksomheders brancher udarbejdes en udtræksliste, som fastlægger hvilke udgifter og indtægter, der skal trækkes fra DIOR og samles til de endelige tabeller i statistikken.

3.4 Datavalidering

Denne statistik er opgjort på baggrund af registerdata – regnskaber, som før modtagelsen, er blevet valideret og revideret. Endvidere er data til herværende statistik blevet valideret til brug for statistikker inden for offentlige finanser (se for eksempel 'Datavalidering' i dokumentationen for 'Regnskaber for offentlig forvaltning og service'). Data for de grønne afgifter er validerede og kvalitetssikret ved at sammenholde dem mod de indsamlede skatter og afgifter fra SKAT, som er indarbejdet i DIOR. Data for offentlig miljøbeskyttelse valideres løbende i forhold til miljøbeskyttelsesmodulet COFOG 05, som er en del af det samlede klassifikationssystem COFOG (Classification of the Functions of Government).

3.5 Databehandling

Behandlingen af data til brug i denne statistiks tabeller består primært af fordeling og aggregering af udgifter og indtægter efter miljøformål, miljøkategori, realøkonomisk art og sektor. På basis af denne fordeling og aggregering præsenteres statistikkens tal fordelt på forskellige miljømæssige indsatsområder, på realøkonomisk art samt på stat, kommuner, regioner og offentlige virksomheder. Opgørelsen er konsolidereret inden for stat, kommuner, regioner og offentlige virksomheder. Dette betyder, at overførelser mellem sektorer ikke tælles dobbelt, og at udgifterne således vises efter den sektor, der varetager opgaven.

3.6 Korrektion

Der foretages ikke korrektioner af data i denne statistik.

4 Relevans

Tallene i denne statistik er blandt andet relevante i forbindelse med politiske beslutninger på miljøområdet, miljøøkonomiske analyser samt internationale sammenligninger af de enkelte EU-landes miljøindsatser. De mest oplagte brugere af statistikken er forskellige ministerier, styrelser og organisationer samt diverse medier og forskningsinstitutioner. Via kontaktudvalget for miljøøkonomiske regnskaber og statistikker får Danmarks Statistik oplysninger om brugernes behov og tilfredshed.

4.1 Brugerbehov

Denne statistik etablerer en kobling mellem den offentlige sektors udgifter og indtægter og samme sektors miljø- og ressourcemæssige aktiviteter. Koblingen foretages ved at opdele udgifter og indtægter både efter miljømæssige og nationalregnskabsmæssige kategorier. I denne egenskab henvender statistikken sig i stor udstrækning til fagpersoner og analytikere. Fagpersoner, som anvender statistikken, vil ofte være beskæftigede i ministerier som Miljø- og Fødevareministeriet, Finansministeriet eller i organisationer som Eurostat og OECD. Analytikerne vil ofte sidde i råd og nævn – såsom Det Miljøøkonomiske Råd eller Klimarådet. Den relativt høje detaljeringsgrad inden for nationalregnskabsmæssige kategorier, kan udgøre en barriere for mere alment interesserede brugere af statistikken.

4.2 Brugertilfredshed

Danmarks Statistiks [kontaktudvalg for miljøøkonomiske regnskaber og statistikker](#) holder mindst et møde om året. Hele eller dele af udvalgets møder har seminarform, hvor der kan være flere deltagere fra de institutioner, der er repræsenteret i udvalget. Information om brugertilfredshed indsamles ikke separat, men brugernes behov og tilfredshed diskuteres i dette kontaktudvalg.

4.3 Fuldstændighed af data

Alle offentliggjorte data opfylder de nuværende krav ifølge EU-lovgivninger og guidelines på området.

5 Præcision og pålidelighed

Tabellerne i denne statistik rammer deres populationer med god præcision. Dette skyldes grundig kodning af regnskabsposter og gennemtestede udtræksprocedurer. Til trods for dette er der dog stadig en række kilder til mulige usikkerheder og fejl. Disse tæller: fejlposter i de offentlige regnskaber, risikoen for oversete regnskabsposter, risikoen for fejlagtigt medtagne regnskabsposter, muligheden for fejlklassifikation inden for CEPA og CReMA samt usikkerhed i forbindelse med procentuelle skøn over miljøandelen af forskellige konti i de offentlige regnskaber. Endvidere beror branchefordelingen af grønne afgifter og miljøstøtte på en række antagelser, som også er behæftet med en vis usikkerhed.

5.1 Samlet præcision

Da statistikken er baseret på en grundig nationalregnskabskodning og gennemtestede udtræksprocedurer, må statistikens generelle præcision siges at være høj. Når dette er sagt, er det dog stadig muligt at identificere forskellige kilder til fejl og usikkerheder. I det følgende bliver disse diskuteret.

I forbindelse med spørgsmålet om præcision er det nærliggende at berøre grænsedragningen – hvor går grænserne for statistikens population? I de fleste tilfælde vil det være forholdsvis let at fastslå, hvorvidt en given kontopost skal medregnes eller ikke. Men i visse tilfælde kan en kontopost være behæftet med så stor tvivl, at det ikke meningsfuldt kan afgøres, om den skal inddrages eller udelukkes. I sådanne tilfælde følges Eurostats anbefaling på miljøområdet om at udelade posten.

I nogle tilfælde er det nødvendigt at estimere en 'miljøandel' af en given regnskabspost, således at posten ikke medgår med hele sit beløb, men alene med en procentdel (svarende til den miljørelaterede andel af den samlede post). I sådanne tilfælde vil der typisk være tale om relativt grove skøn. Når man estimerer miljøandelen i en given regnskabspost, vil der af og til være en

tendens til at gøre dette estimat større end målet, for at være sikker på at få det hele med. På den anden side er det også stort set uundgåeligt, at visse poster overses og derfor ikke medtages. Det er derfor ikke let at fastslå, hvorvidt statistikken overvurderer eller undervurderer sit mål. Udviklingstendensen derimod er pålidelig i den forstand, at når først det etablerede skøn er accepteret som et funktionelt udgangspunkt, så vil statistikken ret præcist afspejle beløbsforskydninger i de medgåede konti over tid. Dette vil ske med samme generelle pålidelighed som de offentlige regnskaber.

Ser man mere specifikt på de enkelte statistikområder i statistikken er der forskel på graden af usikkerhed imellem dem. I det følgende vil disse forskelle blive nærmere belyst.

Miljøbeskyttelse: Tabellen for miljøbeskyttelsen anvender i højere grad end de øvrige tabeller procentuelle estimater af miljøandelen af forskellige regnskabsposter. Endvidere indeholder denne tabel administrative udgifter og indtægter, hvis miljøandel kan være svær at fastsætte helt præcist. Det anslås derfor, at miljøbeskyttelsen er det mindst præcise af statistikens tre hovedområder. Tabellen betragtes dog stadig som retvisende for sin population.

Grønne afgifter: De grønne afgifter må anses som det mest præcise af statistikens tre hovedområder. Dette skyldes, at der ikke anvendes procentuelle skøn for miljøandelen af disse skatter, samtidig med at der findes ganske klare definitioner for, hvorvidt en afgift kan betragtes som grøn eller ikke.

Miljøstøtte: Miljøstøtten er nært beslægtet med miljøbeskyttelsen (en del af denne udgør en delmængde af miljøbeskyttelsen), og de usikkerheder, som gør sig gældende for miljøbeskyttelsen vil således også gælde for miljøstøtten. Der er dog den væsentlige forskel, at de mange administrative poster, som estimeres i miljøbeskyttelsen, ikke medtages i miljøstøtten. Dette medfører, at miljøstøtten må betragtes som mere præcis end miljøbeskyttelsen.

Afgrænsningen af statistikens populationer er behæftet med visse fejl og usikkerheder. Det er ikke altid ligetil at afklare, om denne eller hin konto i de offentlige regnskaber skal indgå i opgørelsen eller ej. I nogle tilfælde er det nødvendigt at estimere en 'miljøandel' af en given regnskabspost, således at posten ikke medgår med hele sit beløb, men alene med en procentdel (svarende til den miljørelaterede andel af den samlede post). I sådanne tilfælde vil der typisk være tale om relativt grove skøn. Helt grundlæggende er det ikke muligt at indfange alle miljørelaterede transaktioner, alene af den grund, at de offentlige regnskaber ikke er detaljerede nok. Ofte er miljø en så integreret del af komplekse funktioner, at det ikke er muligt at specificere det i regnskabsposter eller kontoandele. Når man forsøger at estimere miljøandelen i en given regnskabspost, vil der af og til være en tendens til at gøre dette estimat større end målet, for at være sikker på at få det hele med. På den anden side er det også stort set uundgåeligt, at visse poster overses og derfor ikke medtages. Det er derfor ikke let at fastslå, hvorvidt statistikken overvurderer eller undervurderer sit mål. Udviklingstendensen derimod må forventes at være rimelig pålidelig i den forstand, at når først det etablerede skøn er accepteret som et funktionelt udgangspunkt, så vil statistikken ret præcist afspejle beløbsforskydninger i de medgåede konti over tid. Dette vil ske med samme generelle pålidelighed som de offentlige regnskaber.

I forbindelse med spørgsmålet om præcision er det nærliggende at berøre grænsedragningen – hvor går grænserne for statistikens population? I de fleste tilfælde vil det være forholdsvis let at fastslå, hvorvidt denne eller hin kontopost skal medregnes eller ikke. Men i visse tilfælde kan en kontopost være behæftet med så stor tvivl, at det ikke meningsfuldt kan afgøres, om den skal inddrages eller udelukkes. I sådanne tilfælde følges Eurostats anbefaling på miljøområdet om at udelade posten.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Idet der ikke er tale om en stikprøvebaseret statistik, er stikprøveusikkerheden ikke relevant for denne statistik.

5.3 Anden usikkerhed

Øvrige kilder til usikkerhed i herværende statistik vil ofte kunne henføres til forskellige 'målefejl'. I den forbindelse bør følgende målefejl fremhæves: fejlkonteringer på de offentlige regnskaber, fejlkategorisering inden for de to internationale klassifikationssystemer CEPA og CReMA, samt fejlagtigt medtagne eller udeladte regnskabsposter. Fejlkonteringer på de offentlige regnskaber forekommer uden for Danmarks Statistik og er derfor svære at få det fulde overblik over. Det nære samarbejde mellem Danmarks Statistik og regnskabsansvarlige inden for offentlig forvaltning og service er dog med til at sikre fejlfinding og løbende kvalitetsforbedringer af regnskaberne. Fejlkategorisering og fejlagtigt medtagne eller udeladte poster beror ofte på fejlfortolkninger af de internationale klassifikationer, samt risikoen for at overse miljørelevante poster. Der arbejdes løbende på at sikre en høj kvalitet.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, beslutes og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Indberetningerne dækker de samlede regnskaber for alle kommuner og regioner, alle ministerier i staten, og alle de offentlige virksomhederne. De endelige regnskabstal bliver ikke revideret. Statsregnskabet samt de kommunale og regionale regnskaber regnes for at være de endelige versioner af statens, offentlige virksomheders, kommunernes og regioners regnskaber. Senere rettelser kan dog forekomme, hvis der opdages fejl i data eller databehandlingen. De enkelte statistikker har et omfang og en detaljeringsgrad der ligger på niveau med andre lande fx Sverige, Holland og Norge. Regnskaberne opstilles i overensstemmelse med de internationale retningslinjer fra Eurostat og FN.

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

5.8 Praksis for revisioner (s17.2): Tallene i denne statistik bliver endelige efter tre år. De tre seneste år i statistikken kaldes derfor foreløbige. Et enkelt 'statistikår' er således åbent for revisioner i tre år. Generelt er der i Nationalregnskabet ikke stor forskel mellem de foreløbige og de endelige år. Der kan imidlertid i særlige tilfælde forekomme større revisioner grundet nye retningslinjer fra Eurostat eller såkaldte hovedrevisioner, hvor en række unøjagtigheder korrigeres

Herværende statistik er et såkaldt satellitregnskab – en fremhævning og præcisering af et bestemt område af Nationalregnskabet. I forbindelse med satellitter er der tradition for en lidt mere lempelig revisionspolitik. Herværende statistik har således siden slutningen af 2018 været genstand for løbende revisioner.

2018 I 2018 var der særligt fokus på det metodiske grundlag for statistikken. Dette gjaldt i særlig grad tabellen MREG22, som var genstand for sammenlignende undersøgelser med henblik på højnelsen af tallenes kvalitet (se afsnit om overgangstabellen i 'Grupperinger og Klassifikationer'). I forbindelse med disse undersøgelser blev der foretaget en rettelse af en dobbelttælling, som medførte en reduktion af det samlede regnskab på 3 procent i Offentlig Forvaltning og Service. Denne revision blev dog udjævnet af en ekstraordinær revision af nationalregnskabets tal for de offentlige virksomheders investeringer, som medførte en samlet forøgelse af regnskabstotalen for Den Offentlige Sektor.

2019 Præciseringen af MREG22 fortsatte i 2019, hvor forskellige poster, som ikke kan anses for at høre til i regnskabet, blev fjernet. Dette gjaldt kommunernes udgifter til vedligeholdelse af fritidsområder, samt statens og kommunernes udgifter i forbindelse med kystbeskyttelse. Endelig blev to estimater af regionale udgiftsposter til administration i forbindelse med oprensning efter jordforurening nedjusteret. Disse revisioner er ført tilbage til 2014. Dette førte til et brud i tidsserien mellem 2013 og 2014.

2020 I 2020 er der blevet skabt fuld integration mellem miljøbeskyttelsen og miljøstøtten på CEPA-delen af miljøstøtten. Dette har ført til en moderat højnelse af totalen i miljøstøtten, fordi denne nu anvender den fulde CEPA-ramme, hvilket ikke fuldstændigt var tilfældet tidligere.

Der har også været fokus på en styrkelse af konsistensen mellem MREG22 og COFOG 05 (se 'Grupperinger og klassifikationer'). Dette har ført til en yderst moderat stigning i totalerne for årene 2014-2018.

Der er et brud i tidsserierne, på grund af de nævnte revisioner, for MREG22, MMS1 og MMS2 mellem årene 2013 og 2014.

Tallene i MREG22, MMS1 og MMS2 for 2014 til 2016 betragtes som endelige.

Tidsserien for MRS1 blev åbnet tilbage til 2008, mens tidsserien for MMS3 blev åbnet tilbage til 2010. Dette skyldtes implementeringen af en ny metode til at fordele de ikke-fordelte transportskatte, som tidligere lå i branchen anden endelig anvendelse.

6 Aktualitet og punktlighed

Statistikken offentliggøres årligt en måned efter offentliggørelsen af regnskaberne for de offentlige finanser. Tallene følger Nationalregnskabets revisionsrytme og bliver først endelige tre år efter afsluttet regnskabsperiode. Statistikken offentliggøres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikken offentliggøres årligt, året efter en given regnskabsperiode. Tallene følger Nationalregnskabets revisionsrytme og bliver først endelige ved tre år efter afsluttet regnskabsperiode.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken offentliggøres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

7 Sammenlignelighed

Tallene i denne statistik er sammenlignelige med anden statistik på flere forskellige måder. Via indberetninger til Eurostat gøres tallene sammenlignelige med de øvrige EU-lande i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber. Tallene er sammenlignelige over tid, og endelig er tallene sammenlignelige med andre tal inden for den nationalregnskabsmæssige ramme.

7.1 International sammenlignelighed

Tallene i denne statistik indberettes til Eurostat i tre forskellige indberetninger og bliver derved gjort tilgængelige for sammenligning med tilsvarende statistikker for de øvrige EU-lande. De tre indberetninger er parallelle med statistikens tre hovedområder.

Miljøbeskyttelse: Indberetningen for miljøbeskyttelsen hedder EPEA (Environmental Protection Expenditure Accounts) og følger Eurostats manual [Environmental Expenditure Statistics](#). Det bør her nævnes, at Mreg22 udelukkende dækker den offentlige sektor, hvorimod EPEA dækker et bredere udsnit af nationalregnskabets sektorer. Mreg22 fungerer således blot som en enkelt brik i EPEA's større puslespil.

Grønne afgifter: Indberetningen for de grønne afgifter hedder ETEA (Environmental Taxes by Economic Activity) og følger Eurostats manual [Environmental taxes - A statistical guide](#)

Miljøstøtte: Indberetningen for miljøstøtten er frivillig og hedder ESST (Environmental Subsidies and Similar Transfers). Den følger Eurostats manual [Environmental subsidies and similar transfers – Guidelines](#). Det skal nævnes, at ESST-indberetningen sammensættes af forskellige komponenter fra de tre tabeller for miljøstøtten. ESST-indberetningen er således ikke udtrykt i en enkelt tabel i statistikbanken.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Tabellerne for offentlig miljøbeskyttelse og miljøstøtte går tilbage til 1995, og er udarbejdet i overensstemmelse med det europæiske nationalregnskabssystem, ESA 2010. Den overordnede metodiske tilgang er bibeholdt for alle årene, men i 2018, 2019 og 2020 er der blevet foretaget flere revisioner (se 'Praksis for revisioner'). Disse ændringer er endnu ikke ført tilbage til starten af tidsserien, og der er således et databrud i serierne mellem intervallerne 1995-2013 og 2014-2018.

For de grønne afgifters vedkommende er der ingen databrud i tidsserien og denne er derfor i princippet fuld sammenlignelighed over det. Der gøres dog opmærksom på at statistikken ikke tager højde for prisudviklingen, hvilket har betydning for statistikkenes sammenlignelighed over tid.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Grønne afgifter Skatteministeriet offentliggør et lignende regnskab for de grønne afgifter. Selvom Danmarks Statistik og Skatteministeriets regnskaber viser de samme udviklinger, er de alligevel ikke helt identiske. Skatteministeriet lægger i sin definition af en grøn afgift vægt på afgiftens adfærdsregulerende egenskab, hvor Danmarks Statistik følger Eurostats definition og fokuserer på, at afgiften skal være lagt på en miljøskadelig fysisk størrelse for at kunne betegnes som grøn. Til trods for denne forskel er der et meget stort overlap mellem de to regnskabers lister over grønne afgifter. Som vigtige afvigelser kan dog nævnes at CO₂-emissionsskat, miljøbidrag af biler samt PSO-afgiften, som alle optræder i Danmarks Statistiks regnskab, men som ikke er med i Skatteministeriets. Endelig skal det nævnes, at der kan forekomme mindre afvigelser også mellem afgifter, som er med i begge regnskaber. Dette skyldes forskelle i periodisering mellem de to regnskaber.

7.4 Intern konsistens

Statsregnskabet er indhentet direkte fra Finansministeriet. Der er derfor intern konsistens mellem hovedkonti og underkonti. Regnskaberne er indhentet direkte fra kommuner og regioner og modtages kun fra én kilde. Der er derfor intern konsistens mellem hovedsummerne og funktionerne.

8 Tilgængelighed

Statistikken offentliggøres i [Nyt fra Danmarks Statistik](#). I Statistikbanken findes tallene under [Grøn økonomi](#). Derudover indgår statistikken i [Grønt Nationalregnskab](#) samt i publikationen [Statistisk Tiårsoversigt](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Statistikkerne offentliggøres i [Nyt fra Danmarks Statistik](#) om *Offentlig miljøbeskyttelse*.

8.5 Publikationer

Statistikken er en del af [Grønt Nationalregnskab](#) samt i publikationen [Statistisk Tiårsoversigt](#).

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under [Grøn økonomi](#) i følgende tabeller:

Offentlig miljøbeskyttelse:

- [MREG22](#): Offentlig miljøbeskyttelse efter miljøformål, udgifter/indtægter og sektor

Grønne afgifter:

- [MREG21](#): Grønne afgifter efter miljøkategori
- [MRS1](#): Grønne afgifter efter branche og miljøkategori

Miljøstøtte:

- [MMS1](#): Miljøstøtte efter miljøkategori
- [MMS2](#): Miljøstøtte efter miljøformål
- [MMS3](#): Miljøstøtte efter branche og overordnet miljøkategori

8.7 Adgang til mikrodata

Der er ikke adgang til statistikken mikrodata.

8.8 Anden tilgængelighed

Leverancer af data sker til Eurostat - Unit E2, Environmental Statistics og til OECD - Environmental Directorate.

8.9 Diskretioneringspolitik

[Danmarks Statistiks datafortrolighedspolitik](#).

8.10 Diskretionering og databehandling

Ikke relevant for denne statistik.

8.11 Reference til metodedokumenter

Statistikken udarbejdes efter retningslinjerne i følgende Eurostat metodehåndbøger:

- [Environmental Protection Expenditure in Europe](#)
- [Environmental Taxes - A statistical guide](#)
- [Environmental Subsidies and Similar Transfers](#)

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Offentlige Finanser. Den statistikansvarlige er Emil Urhammer, tlf. 39 17 34 34, e-mail: euh@dst.dk

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Offentlige Finanser, Økonomisk Statistik.

9.3 Kontaktpersonens navn

Emil Urhammer

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

euh@dst.dk

9.7 Telefonnummer

39 17 34 34

9.8 Faxnummer

39 17 39 99