

**Statistikdokumentation for
Forebyggende foranstaltninger til udsatte børn og unge 2019**

1 Indledning

Formålet med statistikken om forebyggende foranstaltninger til udsatte børn og unge er at belyse hjælpeforanstaltninger ydet til børn og unge i henhold til den gældende lovgivning om særlig støtte til børn og unge. Statistikken anvendes til politikforberedelse, i den offentlige debat og til forskning. Statistikken er udarbejdet siden april 1976. Fra 1. april 1976 til 1. juli 1998 var statistikken baseret på bistandsloven. Fra 1. juli 1998 og frem er ydelserne givet i henhold til paragraffer i lov om Social Service. Statistikken er i sin nuværende form sammenlignelig fra 2007 og frem.

2 Indhold

Statistikken om forebyggende foranstaltninger er en årlig opgørelse af hjælpeforanstaltninger til børn og unge, og familier, der har behov for særlig støtte i henhold til udvalgte paragraffer i Lov om Social Service. Data vises fordelt på alder, køn og type af foranstaltning. Data vises opdelt på landdele og på kommuneniveau. Statistikken formidles i statistikbanken og Nyt fra Danmarks Statistik

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken om udsatte børn og unge indeholder både oplysninger om anbringelser og forebyggende foranstaltninger, i en række forskellige tabeller.

Antal foranstaltninger til udsatte børn og unge

Tabellerne tager udgangspunkt i de personer (0-22 årige), som er registreret i Danmarks Statistiks akkumulerede register over udsatte børn og unge. Statistikken opgøres pr. 31. december i det aktuelle år.

Udsatte børn og unge opgøres efter handlekommune eller landsdel, og foranstaltningstype (typer af støtte). Et barn kan godt modtage flere foranstaltninger samtidigt og vil i opgørelserne derfor både kunne være anbragt og modtage forebyggende foranstaltninger. Ved aldersangivelser er alderen beregnet ultimo året.

BUFF01 indeholder udelukkende oplysninger om forebyggende foranstaltninger, mens BU04A og BU33 begge indeholder information om anbringelser og forebyggende foranstaltninger.

Dokumentation af anbringelsesstatistikken findes her:

<https://www.dst.dk/da/Statistik/dokumentation/statistikdokumentation/anbringelser-af-boern-og-unge>

Tabellerne offentliggøres i Statistikbanken under [Udsatte børn og unge](#) i tabellerne:

- [BUFF01](#): Forebyggende foranstaltninger til udsatte børn og unge pr. 31. december efter område, foranstaltning og tid
- [BU04A](#): Støtte pr. 31. december til udsatte børn og unge (nettopgørelse) efter område, foranstaltning, alder, køn og tid
- [BU33](#): Udsatte børn og unge (nettopgørelse) i procent af befolkningen (0-22 år) efter område og foranstaltning

Udgifter til foranstaltninger til udsatte børn og unge

I denne tabel angives de samlede offentlige nettodriftsudgifter til udsatte børn og unge. Tallene stammer fra de kommunale regnskaber, og er angivet i årets niveau i henhold til kommunal pris- og lønudvikling. Udgifterne opgøres på funktionsniveau: 5.17 (særlige dag- og klubtilbud), 5.20 (plejefamilie og opholdssteder), 5.21 (forebyggende foranstaltninger), 5.23 (døgninstitutioner) og 5.24 (sikrede pladser).

Tabellen offentliggøres i Statistikbanken under [Udsatte børn og unge](#) i tabellen:

- [BU28](#): Samlede offentlige netto-driftsudgifter til udsatte børn og unge efter foranstaltning

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Statistikken grupperes geografisk efter [Regioner, Landsdele og Kommuner](#). Derudover sker der gruppering efter foranstaltning, opdelt pr. paragraf, samt på køn og alder i aldersgrupperne 0-5 år, 6-11 år, 12-17 år og 18-22 år.

2.3 Sektordækning

Ikke relevant for denne statistik.

2.4 Begreber og definitioner

Foranstaltning: Social støtte i form af tiltag eller beløb der ydes som hjælp til udsatte børn og unge og deres familie.

Foranstaltningsmodtager: Den person (barn eller unge), som er årsag til at barnet, den unge, forældrene eller familien modtager støtte.

Forebyggende foranstaltning: Forebyggende indsats i eget miljø, inden for familiens rammer, der iværksættes for at undgå anbringelse uden for hjemmet.

Handlekommune: Den kommune, der træffer afgørelse om at yde hjælp eller støtte efter reglerne om særlig støtte til børn og unge, jf. Serviceloven.

2.5 Enheder

Effektuerede foranstaltninger.

2.6 Population

Personrettede forebyggende foranstaltninger efter serviceloven: §52.3.5, §55.2, §52.3.3, §52.3.6, §52.3.8, §54a, §57b, §76.2, §76.3.2, §76.3.3, §76.3.4, §76.5, §76.6, §76.8, § 57 c

Familierettede forebyggende foranstaltninger efter serviceloven: § 11.3.1, § 11.3.2, § 11.3.3, § 11.3.4, §11.6, §52.3.1, §11.4.1, §52.3.2, §52.3.3, §52.3.4, §52.3.6, §54 §52.3.9, §52a.1.1, §52a.1.2, §52a.1.3, §11.4.2 og §57a

2.7 Geografisk dækning

Statistikken dækker alle børn der modtager foranstaltninger efter paragrafferne i Serviceloven (se paragrafferne under population), også selvom børnene ikke opholder sig i Danmark.

2.8 Tidsperiode

De nyeste udgivelser dækker fra 2015 og frem.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Der anvendes flere forskellige måleenheder til statistikens indikatorer, herunder:

- Antal personer
- Antal foranstaltninger
- Procent
- Andel i pct.
- Udgifter i mio. kr.

2.11 Referencetid

Statusopgørelse den 31. december hvert år

2.12 Hyppighed

Årlig.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

§ 6 i lov om Danmarks Statistik. Derudover specifikke bekendtgørelser knyttet til de enkelte registre, som benyttes til dannelse af indikatorerne. Statistikken er ikke underlagt EU forordning.

2.14 Indberetningsbyrde

For de data der kommer direkte fra fagsystemerne er der ingen indberetningsbyrde. De kommuner, der supplerer med manuelle indberetninger har en ikke nærmere estimeret indberetningsbyrde. Data indsamles bl.a. af KOMBIT, CGI, og DXC

2.15 Øvrige oplysninger

Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik. Se mere på statistikkenes [emneside](#).

3 Statistisk behandling

Data til denne statistik indsamles fra landets 98 kommuner fra deres fagsystemer, eller ved indtastning på Virk, Danmarks Statistiks side til indberetninger. Herefter sammenkædes kommunernes indberetninger, med aktive foranstaltninger, som allerede er i registeret. For hvert barn og ung opdateres eksisterende sager med det, der er blevet indberettet i løbet af året. Data samles i et forløbsregister, der indeholder alle personer der på et eller andet tidspunkt, i løbet af deres første 23 leveår, har modtaget støtte efter Servicelovens paragraffer. De indberettede oplysninger valideres i samarbejde med kommunerne, hvorefter de aggregeres og suppleres med data fra Danmarks Statistiks befolkningsregister.

3.1 Kilder

Data indberettes fra de 98 kommuner via deres administrative fagsystemer. For de forebyggende foranstaltninger kan kommunerne vælge at benytte et fagsystem, som transmitterer data direkte til Danmarks Statistik. Kommunerne kan også indberette via Danmarks Statistiks web-løsning, som de kan tilgå fra Danmarks Statistiks hjemmeside.

3.2 Indsamlingshyppighed

Indberetninger om forebyggende foranstaltninger fra landets 98 kommuner indsamles dagligt fra de fleste kommuner, og ellers månedligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Forebyggende foranstaltninger overføres fra nogle kommuner dagligt via system-til-system løsninger. Fra andre kommuner sker indberetningen via indtastninger i et web-baseret indberetningssystem. Der findes flere forskellige system-til-system løsninger samt et web-baseret indberetningssystem.

3.4 Datavalidering

Data i statistikken valideres i samarbejde med kommunerne årligt. For hver kommune dannes der hvert år lister med optællinger af antallet af børn og unge på hver type af foranstaltning, og antallet af forebyggende foranstaltninger opdelt på hver type af foranstaltning fra registeret. Disse lister sendes til hver kommune, til validering og godkendelse. Den seneste validering havde særligt fokus på de foranstaltninger, hvor den unge var blevet for gammel til at modtage den pågældende foranstaltning. Bemærk, at data fra Københavns kommune er underrapporterede. Vi arbejder på at løse dette i samarbejde med kommunen.

3.5 Databehandling

De validerede data, dels fra de kommunale fagsystemer og dels indberettet på Danmarks Statistiks webløsning integreres. På tværs af de forskellige indberetningsløsninger skal indberetningerne leve op til kravene i Bekendtgørelse om dataindberetninger på socialområdet. Ensretningen efter kravene i bekendtgørelse muliggør enkel integration af data i et grunddatasæt. Grunddata fra registeret kædes sammen til forløb, som beriges med oplysninger fra befolkningsregisteret i Danmarks Statistik. Fejl i personnumre skrives ud på en fejlliste, og der testes for dubletter, inden data gøres klar til udgivelse.

3.6 Korrektion

Der laves ikke korrektioner af data udover hvad der er beskrevet under datavalidering og databehandling.

4 Relevans

Myndigheder og offentlige institutioner og befolkningen anvender indikatorerne til analyser, forskning, debat mv. Årligt bliver statistikken og udvikling i metode osv. præsenteret på Danmarks Statistiks brugerudvalg.

4.1 Brugerbehov

Statistikken anvendes af kommuner, regioner, ministerier, presse, forskere og private. Statistikken anvendes til offentlig planlægning og administration, forskning, i debat og uddannelse.

4.2 Brugertilfredshed

Statistikken kan diskuteres på det årlige brugerudvalg for Velfærdsstatistik.

4.3 Fuldstændighed af data

Ikke relevant for denne statistik.

5 Præcision og pålidelighed

Statistik om Ungepålæg (§57b), Forældrebetaling (§57a), og Afholdelse af netværkssamråd (§57c) er underestimeret, da disse ikke indberettes direkte i alle fagsystemer. §11 er ligeledes underestimeret, da der først er særskilt journalpligt for det fra 1/7-20. Der er forskelle i kommunernes fagsystemer, som betyder, at der ikke registreres helt ensartet og systematisk. Kommuner kan kontere samme fænomen på forskellig paragraf. Omfanget af dette kendes ikke. Data fra Københavns kommune er underrapporterede, mens de fra Odense er overrapporterede. Der arbejdes på at løse dette i samarbejde med DST.

5.1 Samlet præcision

Ungebetaling (§57b) og Forældrebetaling (§57a) er underestimeret, da disse ikke indberettes direkte via det største fagsystem. §11 er ligeledes underestimeret, idet der ikke er særskilt journalpligt tilknyttet før d. 1. juli 2020. Danmarks Statistik har ikke fagligt belæg for at vurdere forskellene i kommunernes sagsbehandling af foranstaltninger til udsatte børn og unge. Forskelligheden i kommunernes fagsystemer betyder, at kommunerne ikke registrerer sager og foranstaltninger ensartet. Hvad der i én kommune konteres på én paragraf der er med i registret over udsatte børn og unge, vil måske i en anden kommune, blive registreret under en anden paragraf, der ikke bliver indberettet. Bemærk, at data fra Københavns kommune er underrapporterede og Odense er overrapporteret. Kommunerne arbejder på at løse dette i samarbejde med DST

5.2 Stikprøveusikkerhed

Ikke relevant for denne statistik.

5.3 Anden usikkerhed

Forskelle i kommunernes fagsystemer betyder, at ikke alle kommuner registrerer sagerne ensartet. Hvad der i én kommune konteres på én paragraf der er med i registret over udsatte børn og unge, vil måske i en anden kommune, blive registreret under en anden paragraf, der ikke bliver indberettet.

Kommunerne bør indberette alle de foranstaltninger de bevilliger til udsatte børn og unge, men det antages, at der er sager som kommunerne overser i deres indberetning. Valideringen og årlige møder minimerer denne fejlkilde.

Der kan optræde målefejl ved periodeangivelsen for en foranstaltning. Nogle kommuner har tilbøjelighed til at angive den dag, hvor foranstaltningen bevilliges som startdato mens andre kommuner korrekt angiver den startdato, hvor foranstaltningen effektueres.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, besluttet og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Kvaliteten vurderes som god på overordnet niveau, mens kvaliteten for de enkelte paragraffer er noget mindre valid.

Den årlige udgivelse af statistikken om forebyggende foranstaltninger senest 9 måneder efter referenceperioden afslutning sikrer brugerne aktuel viden om de kommunale forebyggende støtteforanstaltninger og dermed et billede af omfanget og karakteren af støtte udsatte børn og unge modtager. Antallet af foranstaltninger og antallet af børn, der modtager en eller flere foranstaltninger, er mere præcise end kvaliteten for de enkelte paragraffer. Det skyldes, at der kan være forskellig praksis for at registrere foranstaltninger på de enkelte paragraffer i de forskellige kommuner. Den årlige valideringsproces med kommunerne sikrer præcise tal, men giver også anledning til mindre udsving, når der ved genudgivelse af tidligere års data er blevet rettet op på datakvaliteten. Samlet betragtet er der dog tale om mindre udsving, hvorfor statistikken er pålidelig. Det gælder særligt for kommuner, der ikke lykkedes med indberetning til udgivelse, som efterfølgende til næste udgivelse får indberettet data. For 2019 udgivelsen er København underrapporteret og Odense overrapporteret

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

Registret er et forløbsregister, som opdateres årligt. Tallene revideres for indeværende og 3 år tilbage. Sidste år og igen i år er der sket større kvalitetsløft af statistikken, hvorfor tabellerne revideres fra 2015 og frem.

6 Aktualitet og punktlighed

Statistikens hovedtal om forebyggende foranstaltninger udkommer ca. 9 måneder efter referencetidens udløb. Statistikken har de senere år været forsinket på grund af udskiftninger i fagsystemer, men forventes fremadrettet at komme på det annoncerede tidspunkt

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikens hovedtal om forebyggende foranstaltninger udkommer i løbet af det efterfølgende kalenderår.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken forventes at udkomme planmæssigt. Den har i de seneste år været lidt forsinket på grund af udskiftninger i fagsystemerne i langt de fleste kommuner.

7 Sammenlignelighed

Statistikken er udarbejdet siden 1977, men på grund af større lovændringer i henholdsvis 1985, 1993 og 2006 er statistikken ikke direkte sammenlignelig gennem hele perioden.

7.1 International sammenlignelighed

Statistikken kan ikke sammenlignes direkte internationalt.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Statistikken er udarbejdet siden 1977, men på grund af lovændringer i henholdsvis 1985, 1993 og 2006 er statistikken ikke direkte sammenlignelig gennem alle årene.

Fra januar 1993, indebar lovændringer, at visse former for støtte, som tidligere blev betragtet som anbringelse uden for hjemmet, blev flyttet til gruppen af forebyggende foranstaltninger. Samtidig blev indført en række nye forebyggende foranstaltninger.

De mange samtidige ændringer vedrørende dataindsamlingen for 2006 medførte et betydeligt databrud og gav også vanskeligheder med kvaliteten af indberetningerne. Lovændringen medførte fx, at økonomisk støtte til kost- og efterskole ikke længere indgik i den personorienterede opgørelse, men blev betragtet som familierettet støtte. 2006-tal kan derfor på flere punkter ikke sammenlignes med tidligere år og tallene er heller ikke ubetinget sammenlignelige med 2007.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Statistikens mikrodata indeholder personnumre, hvilket gør det muligt at koble oplysninger med data fra andre statistikker.

7.4 Intern konsistens

Indberetningerne fra forskellige kilder følger normalt de samme indberetningsskemaer. Ved ændringer i skemaerne kan der opstå forskelle som følge af at leverandørerne ikke kan få implementeret ændringerne til samme tid. I disse overgangsperioder vil svarkategorierne fra de gamle skemaer blive "mappet" til de nye kategorier.

8 Tilgængelighed

Statistikken udgives i [Nyt fra Danmarks Statistik](#) om *Støtte til udsatte børn og unge*. I Statistikbanken offentliggøres tallene under emnet [Udsatte børn og unge](#). Se mere på statistikens [emneside](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Statistikken udgives årligt i [Nyt fra Danmarks Statistik](#) i *Støtte til udsatte børn og unge*.

8.5 Publikationer

Statistikken indgår i [Statistisk Årbog](#) og i [Statistisk Tiårsoversigt](#).

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under [Udsatte børn og unge](#) i følgende tabeller:

Udsatte børn og unge

- [BUFFo1](#): Forebyggende foranstaltninger til udsatte børn og unge pr. 31. december efter område, foranstaltning, alder, køn og tid
- [BUo4A](#): Støtte pr. 31. december til udsatte børn og unge (nettopgørelse) efter område, foranstaltning, alder, køn og tid
- [BU33](#): Udsatte børn og unge (nettopgørelse) i procent af befolkningen (0-22 år) efter område og foranstaltning

Udgifter til foranstaltninger til udsatte børn og unge

Indikatoren offentliggøres i Statistikbanken under [Udsatte børn og unge](#) i tabellen:

- [BU28](#): Samlede offentlige netto-driftsudgifter til udsatte børn og unge efter foranstaltning

8.7 Adgang til mikrodata

Forskere og andre analytikere fra autoriserede forskningsinstitutioner, kan få adgang til statistikens anonymiserede mikrodata gennem Danmarks Statistiks [Forskerordning](#).

8.8 Anden tilgængelighed

Statistikens anonymiserede grunddata stilles til rådighed for serviceopgaver mod betaling. Læs mere om [skræddersyede løsninger](#) eller få flere oplysninger ved at kontakte [DST Consulting](#).

8.9 Diskretioneringspolitik

[Datafortrolighedspolitik](#) i Danmarks Statistik følges.

8.10 Diskretionering og databehandling

Af hensyn til diskretionering, samles og offentliggøres personer i aldersgrupper. Derudover offentliggøres visse tabeller i Statistikbanken kun for landsdele frem for kommuner. Se mere på siden for [Regioner, Landsdele og kommuner](#).

8.11 Reference til metodedokumenter

Der findes ingen separate metodedokumenter for denne statistik. [Støtte til udsatte børn og unge](#) er dokumenteret i [Høj kvalitetsvariable](#).

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Privatøkonomi og Velfærd. Den statistikansvarlige er Sofie Mandrup Hansen, tlf.: 39 17 34 25, e-mail: sfh@dst.dk.

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Privatøkonomi og Velfærd, Personstatistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Sofie Mandrup Hansen

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

forebyg@dst.dk

9.7 Telefonnummer

39 17 39 70

9.8 Faxnummer

39 17 39 99