

Aktivering, uddannelse og offentlige overførsler

Resumé:

Forslag til endogenisering af offentlige overførsler til aktiverede udenfor arbejdsmarkedet og uddannelsessøgende.

MOW

Nøgleord: adf

Modelgruppepapirer er interne arbejdsrapporter. De konklusioner, der drages i papirerne, er ikke endelige og kan være ændret inden opstillingen af nye modelversioner. Det henstilles derfor, at der kun citeres fra modelgruppepapirerne efter aftale med Danmarks Statistik.

I mow01o04, appendiks 1 diskuteres, hvordan endogenisering af aktivering af ledige, uddannelse udenfor arbejdsmarkedet og støttet beskæftigelse bør føre til, at der indføres relationer for offentlige overførsler til disse grupper i ADAM.

I dette papir opstilles relationerne for offentlige overførsler til aktiverede udenfor arbejdsmarkedet og personer i ordinær uddannelse udenfor arbejdsmarkedet.

Det er indtilvidere besluttet at lade subsidierne til støttet beskæftigelse forblive eksogene og flytte relationen for støttet beskæftigelse til modellens tabeldel.

1. Uddannelse

I tidligere ADAM-versioner har antallet af uddannelsessøgende været eksogent, og overførslerne til disse har derfor ligeledes kunne holdes eksogene. Dog har formodellen FOY relationer for overførslerne til SU-modtagere.

Der er til ADAM apr2004 opstillet en relation for konjunkturmodløbende i antallet af personer i ordinær uddannelse udenfor arbejdsmarkedet, $Uuxa$, se rhm10.02.04, hvorfor det er ønskeligt at få overførslerne til uddannelsessøgende endogene i modellen.

Det foreslås at lade antallet af SU-modtagere følge udviklingen i personer i uddannelse udenfor arbejdsmarkedet, dvs.

$$1) \quad R(Usu) = R(Uuxa)$$

hvor Usu er antallet af SU-modtagere og $R(x)$ angiver væksten i x .

Samtidig tilføjes relationen for SU-overførslerne fra FOY direkte i modellen, dvs.

$$2) \quad Tysasu = 0.001 \cdot ttysasu \cdot pttty1 \cdot Usu$$

hvor $Tysasu$ er den samlede overførsel til SU-modtagere, $ttysasu$ er satsen, $ptty1$ er satsreguleringen og Usu er antallet af SU-modtagere. Dette giver anledning til tilretninger i data jf. appendiks 2.

2. Aktivering

I April 2004 er antallet af aktiverede udenfor arbejdsmarkedet, Uak , modelleret som en funktion af ledigheden, Ul , således at aktiveringsomfanget målt i hoveder stiger, når ledigheden stiger.

Aktiverede udenfor arbejdsmarkedet, *Uak*, kan i Uadam opdeles i grupperne

Uadam	AMFORA	Hoveder (2003)
<i>Ufsa</i>	Ind. Jobtræning, (kont.hj.br.)	12.576
<i>Ufst</i>	Ind. jobtræning, (dagp.br.)	69
	Frivilligt ulønnet arbejde	106
<i>Ufua</i>	Sær. tilrettelagt udd. forl. (kont.hj.br.)	3.875
	voksen- og efteruddannelse	70
<i>Ufut</i>	Sær. tilrettelagt udd. forl. (dagp.br.)	1.245
	Ord. udd. m. udd.godgørelse	17.093
	udd. m. voksen udd.støtte	119
	intensiv jobsøgning	235
	Særlig formidling	4
<i>Ufia</i>	Kurs. i samfundsforståelse	208
	dansk undervisning	3.482
	Særskilt tilrettelagt danskundervisning	213
<i>Ufza</i>	særligt aktiverende forløb	10.791
	Vejl. og intro. forløb, (kont.hj.br.)	1.238
	forsøg	22
<i>Ufzt</i>	Arb. praktik	384
	Vejl. og intro. forløb, (dagp.br.)	1.541
<i>Uak</i>	aktivering udenfor am	53.271

Variable med suffix a vedrører kontanthjælpsberettigede ydelser, variable med suffix t vedrører dagpengeberettigede ydelser

Det er nødvendigt at opsplitte *Uak* i tre grupper for at holde styr på overførslerne.

$$3) \quad Uak = Uakg + Uakd + Uakk$$

hvor *Uakg* (18.696) svarer til *Ufut* i tabellen ovenfor, mens *Uakd* (2.100) er øvrige aktiverede i AF-regi (Dvs. variable, der ender på *t* ekskl. *Ufut*), mens *Uakk* (32.475) er øvrige kommunalt aktiverede. Tal i parentes angiver antal hoveder i 2003.

Aktivering udenfor arbejdsmarkedet, Uakg

Overførslerne til personer i uddannelsesordningerne ligger pt. i indkomstoverførslen *Tysao*, der udover personer i uddannelsesaktivering indeholder orlovs personer. Endogeniseringen af personer i uddannelsesaktivering kan introduceres ved at ændre befolkningsbasen i relationen for *Tysao* fra kun at være orlovs personer, *Umf*, til at være orlovs personer plus aktiverede i uddannelse, samtidig splittes op i to relationer

$$4) \quad Tysao = 0.001 \cdot (Umf + Uakg) \cdot ttysao1 \cdot pty1$$

Som sidegevinst fås en mere troværdig sats.

[FIGUR MED SATS FØR OG EFTER]

Bemærk, at der er afledte dataændringer jf. appendiks 2.

Øvrige kommunalt aktiverede, Uakk

Endogeniseringen af overførslerne til øvrige kommunalt aktiverede foretages ved at ændre befolkningsbasen i overførslen af skattepligtige kontantydelse. Basen er pt. ledige med bistandsydelse, *Ulu*, denne ændres nu til også at omfatte *Uakk*. Dette betyder, at der laves en ny relation for *Tyks*

$$5) \quad \text{Tyks} = 0.001 \cdot (\text{Ulu} + \text{Uakk}) \cdot \text{ttyks1} \cdot \text{ptty1} + 5000 \cdot \text{ptty1}$$

[FIGUR MED SATS FØR OG EFTER]

Bemærk, at der er afledte ændringer jf. appendiks 2.

Øvrige aktiverede i AF-regi

Gruppen er ret lille (2.100 personer) og kan vel med rimelighed betragtes som eksogen.

Konjunkturmedløb i arbejdsstyrken

Konjunkturmedløbet i arbejdsstyrken, *Ua1* opnås ved at reducere antallet af aktiverede personer i ordningerne *Uakk* og *Uakg* når ledigheden falder som

$$6) \quad \text{Uak}^{<i>} = \text{buak} \cdot (\text{U1}/\text{U1}_{-1} - 1) \cdot \text{Uak}^{<i>}_{-1}$$

hvor $i = g, k$. Det bemærkes, at der kun gives en koefficient, *buak*, til at styre aktiveringens følsomhed overfor konjunktoren.

3. Eksperimenter

Endnu ikke foretaget.

4. Bemærk

Dette er ikke implementeret i april 2004, men bør introduceres i en eller anden for i først kommende modelversion.

Appendiks 1 Nye modelligninger

$$\begin{aligned}
 R(Usu) &= R(Uuxa) \\
 Tysasu &= 0.001 \cdot ttysasu \cdot ptty1 \cdot Usu \\
 Uak &= Uakg + Uakd + Uakk \\
 Tysao &= 0.001 \cdot (Umf + Uakg) \cdot ttysao1 \cdot ptty1 \cdot \$ \\
 Tyks &= 0.001 \cdot (Ulu + Uakk) \cdot ttyks1 \cdot ptty1 + 5000 \cdot ptty1 \\
 Uakg &= (buak \cdot (U1/U1_{-1} - 1) + 1) \cdot Uakg_{-1} \\
 Uakk &= (buak \cdot (U1/U1_{-1} - 1) + 1) \cdot Uakk_{-1}
 \end{aligned}$$

Appendiks2 Datarettelser, ændringer til hovedprogram

$$\begin{aligned}
 \text{series TYSAR} &= \text{TYSA} - \text{TYSAS} - \text{TYSAE} - \text{TYSAO} - \text{TYSASU}; \\
 \text{series ttyks1} &= (\text{Tyks} - 5000 \cdot \text{ptty1}) / ((\text{Ulu} + \text{Uakk}) \cdot \text{ptty1} \cdot 0.001) ; \\
 \text{series ttysao1} &= \text{Tysao} / (0.001 \cdot (\text{Uakk} + \text{Umf}) \cdot \text{ptty1});
 \end{aligned}$$