DANMARKS STATISTIK

Statistikdokumentation for Den offentlige sektors finanser 2022

Danmarks Statistik
Sankt Kjelds Plads 11
2100 København Ø

DANMARKS STATISTIK

1 Indledning

Formålet med statistikken er at belyse den offentlige sektors finanser, herunder de aktiviteter der ejes eller effektivt kontrolleres helt og delvist af det offentlige. Statistikken er udarbejdet siden 1993.

2 Indhold

Den offentlige sektors finanser er en årlig opgørelse over den institutionelle fordeling af offentligt ejede virksomheder, både opdelt på erhvervsgrupper og i alt, opgjort i mio. kr. Endvidere indeholder statistikken en fordeling af den offentlige sektor på offentlig forvaltning og service, offentlige selskabslignende virksomheder og offentlige selskaber.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken beskriver det offentlige område med økonomiske størrelser der er direkte sammenlignelige med det samlede nationalregnskab for den danske økonomi. Statistikken for offentlige virksomheder omfatter alle offentlige selskabslignende virksomheder og offentlige selskaber. De offentlige selskabslignende virksomheder er offentlige institutioner, der drives på markedsmæssige vilkår, og hvis regnskaber kan udskilles fra stats- og kommuneregnskaberne.

De offentlige selskaber er privatretligt organiseret og ejes og/eller domineres af offentlige myndigheder. De offentlige virksomheder findes primært inden for forsynings- og transportvirksomhed. De offentlige virksomheder adskiller sig fra offentlig forvaltning og service ved, at de producerer markedsmæssige varer og tjenester, som afsættes på markedet, mens offentlig forvaltning og service overvejende producerer offentlige (ikke-markedsmæssige) tjenesteydelser, som stilles til rådighed for andre dele af økonomien, enten gratis eller til priser, som ikke nødvendigvis dækker omkostningerne ved produktionen.

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Statistikken er baseret på det europæiske nationalregnskabssystem ESA2010. Herudover fordeles de offentlige virksomheder i branchegrupperinger baseret på DB07 (Dansk Branchekode 2007) der er baseret på den europæiske branchenomenklatur NACE rev. 2.

2.3 Sektordækning

Den offentlige sektor, dvs. offentlig forvaltning og service, samt de offentligt ejede virksomheder.

2.4 Begreber og definitioner

ESA2010: Begreberne i denne statistik er beskrevet i nationalregnskabsmanualen ESA2010.

ESA2010

2.5 Enheder

Statistikken dækker de juridiske enheder som tilhører den offentlige sektor. Sektoren er afgrænset i Danmarks Statistiks Erhvervsregister ved sektorkoden der knyttes til CVR-nummer og arbejdssted. Statistikken laves på baggrund af årsregnskaber fra juridiske enheder og ved brug af statsregnskabet, samt regnskaber for regioner og kommuner.

2.6 Population

Den offentlige sektor

2.7 Geografisk dækning

Danmark.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker perioden 1993 og frem.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Mio. kr.

2.11 Referencetid

Tallene vedrører et givent regnskabsår. Er der for en virksomhed tale om regnskabsår forskellig fra kalenderåret anvendes den regnskabsperiode hvori mere end halvdelen af kalenderåret indgår, som regnskabsår.

2.12 Hyppighed

Årlig.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

Der er hjemmel til at indsamle data i Lov om Danmarks Statistik § 6 og § 8.

Statistikken er underlagt Europaparlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 af 21. Maj 2013 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union, samt Forordning nr. 1893/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter NACE rev. 2 og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder.

DANMARKS STATISTIK

2.14 Indberetningsbyrde

For den del af statistikken, der vedrører offentlig forvaltning og service foretages ingen beregning af indberetningsbyrden. For de offentlige selskaber vurderes det at indberetningsbyrden ikke overstiger 180 minutter pr. år for hvert selskab.

2.15 Øvrige oplysninger

Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik.

3 Statistisk behandling

Statistikkens data er baseret på regnskabsoplysninger fra staten, regionerne og kommuner samt fra ca. 800 offentlige virksomheder. Regnskabsoplysninger indsamles årligt direkte fra stat, regioner og kommuner mens data fra offentlige virksomheder indsamles ved hjælp af elektroniske spørgeskemaer. Regnskabsoplysningerne kontrolleres for fejl, bl.a. i forhold til sidste års regnskaber og der gennemføres en makrovalidering på det laveste brancheniveau. De indsamlede data dækker den fulde population, hvorfor der ikke er behov for opregning.

3.1 Kilder

Statistikkens data er baseret på regnskabsoplysninger fra staten, regionerne og kommuner samt fra ca. 800 offentlige virksomheder.

3.2 Indsamlingshyppighed

Årligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Regnskabsoplysninger indsamles på forskellig vis. Der modtages regnskabsfiler fra stat, regioner og kommuner, mens der fra de offentlige virksomheder indhentes årsregnskaber eller indberettes via spørgeskemaer.

3.4 Datavalidering

De indsendte regnskabsoplysninger kontrolleres for fejl. Bl.a. kontrolleres de indberettede tal i forhold til sidste års indberetning. Hvis tallene afviger meget kontaktes regnskabsindberetteren med henblik på at kontrollere korrektheden af tallene. Desuden gennemføres der en makrovalidering på brancheniveau.

3.5 Databehandling

De indhentede data dækker den fulde population, hvorfor der ikke er behov for opregning. I de tilfælde hvor regnskabsindberetningerne fra virksomhederne kommer for sent i forhold til offentliggørelse anvendes tilgængelige hovedstørrelser for virksomhederne sammen med regnskabsoplysninger fra året før.

3.6 Korrektion

Der laves ikke korrektioner af data udover hvad der allerede er beskrevet under datavalidering og databehandling.

4 Relevans

De primære brugere er de økonomiske ministerier, interesseorganisationer, politikere, uddannelsesinstitutioner og den interesserede offentlighed. Nogle brugere efterspørger viden om sammensætningen af den samlede offentlige sektor og de enkelte delsektorers bidrag, mens andre brugere ønsker detailviden om de offentlige virksomheder fordelt på forskellige brancher.

4.1 Brugerbehov

Brugerne forventes at være de økonomiske ministerier, interesseorganisationer, politikere, uddannelsesinstitutioner og den interesserede offentlighed.

Nogle brugere efterspørger viden om sammensætningen af den samlede offentlige sektor og de enkelte delsektorers bidrag, mens andre brugere ønsker detailviden om de offentlige virksomheder fordelt på forskellige brancher.

4.2 Brugertilfredshed

Der indsamles ikke oplysninger om brugertilfredshed.

4.3 Fuldstændighed af data

Statistikken opfylder internationale forordninger og guidelines.

5 Præcision og pålidelighed

Der søges opnået fuld dækning, hvilket sikres ved årlige tjek af populationen i forhold til forskellige kilder. Enkelte regnskabsoplysninger er tilpasset en nationalregnskabsmæssig terminologi og følger derfor ikke helt årsregnskabsloven. Endvidere har offentlige selskaber til tider forskelligartede opgørelsesmetoder. Dette er med til at give en vis usikkerhed i indberetningen. Fejlklassificering af regnskabsposter er en mulig fejlkilde, som dog søges minimeret ved at regnskabsoplysninger fra et givent år sammenlignes med oplysninger fra tidligere år. Hvis det skønnes nødvendigt, kontaktes virksomheden.

5.1 Samlet præcision

Statistikken er baseret på data som dækker den fulde population og da der er tale om revisionspåtegnet regnskaber forventes den samlet præcision at være høj. En høj præcision sikres endvidere via en række kvalitetsprocesser i forbindelse med udarbejdelse af statistikken. Nystartede offentlige selskaber af mindre økonomisk betydning medtages i enkelte tilfælde med et års forsinkelse.

Fejlklassificering af regnskabsposter er en mulig fejlkilde, som dog søges minimeret ved at regnskabsoplysninger fra et givent år sammenlignes med oplysninger fra tidligere år. Hvis det skønnes nødvendigt, kontaktes virksomheden. Maskinelle procedurer kontrollerer for indtastningsfejl og regnskabsmæssige fejl, herunder balancefejl, dvs. der kontrolleres for inkonsistens i de indberettede data.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Statistikken er en totalopgørelse baseret på regnskabsoplysninger fra hele den offentlige sektor. Der er derfor ingen stikprøveusikkerhed.

5.3 Anden usikkerhed

Datamaterialet dækker hele populationen, men nystartede offentlige selskaber af mindre økonomisk betydning medtages i enkelte tilfælde med et års forsinkelse. Da der er tale om revisionspåtegnet regnskaber forventes den samlet præcision at være høj.

Fejlklassificering af regnskabsposter er en mulig fejlkilde, som dog søges minimeret ved at regnskabsoplysninger fra et givent år sammenlignes med oplysninger fra tidligere år. Hvis det skønnes nødvendigt, kontaktes virksomheden. Maskinelle procedurer kontrollerer for indtastningsfejl og regnskabsmæssige fejl, herunder balancefejl, dvs. der kontrolleres for inkonsistens i de indberettede data.

Hvis virksomheder har skæve regnskabsperioder medtages data i den periode, hvor der er mest aktivitet.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på Adfærdskodeks for europæiske statistikker. Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, besluttes og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Statistikken er baseret på regnskabstal for de institutioner og virksomheder der er omfattet af statistikken. På tidspunktet for offentliggørelsen af statistikken er alle regnskabsoplysninger som regel indkommet, hvorfor det vurderes at kvaliteten generelt er høj. De primære fejlkilder er:

- Fejl i indkommet regnskabsmateriale - det sker at en virksomhed indsender rettelser vedrørende en tidligere regnskabsindberetning. Der er som regel tale om få og små rettelser der ikke påvirker niveauet/udviklingen i den publicerede statistik.
- Fejl i forbindelse med den nationalregnskabsmæssige klassificering af de enkelte regnskabsmæssige poster - en fejlkilde der minimeres ved valideringstjek af årsudviklinger på institutionsniveau og brancheniveau.
- Ufuldstændig population - det kan hænde at et offentligt selskab ikke klassificeres som offentligt kontrolleret ved opstart og derfor ikke medtages i statistikken - dette vil dog normalt være enheder med meget lille aktivitet, hvorfor resultatet i statistikken ikke påvirkes nævneværdigt

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med Danmarks Statistiks revisionspolitik. De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

De seneste to års offentliggjorte tal er foreløbige, da der kan komme revisioner til de seneste to års offentliggjorte tal ved indberetning af de følgende års regnskabsoplysninger fra de offentlige selskaber og i data for offentlig forvaltning og service. Forskellen mellem foreløbige og endelige tal er dog erfaringsmæssig lille. Der blev i 2024 foretaget en hovedrevision af nationalregnskabet, herunder også offentlige virksomheder. Der blev foretaget revisioner for offentlige virksomheder i perioden 2003-2020.

6 Aktualitet og punktlighed

Statistikken offentliggøres i december, året efter de seneste regnskabsårs afslutning. Statistikken offentliggøres uden forsinkelser i forhold til planlagte udgivelser.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikken offentliggøres årligt - normalt i december året efter en given regnskabsperiodes afslutning.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken publiceres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

7 Sammenlignelighed

Statistikken er sammenlignelig fra 1993 og frem. Tallene udarbejdes efter internationale retningslinjer og er derfor sammenlignelig med lignende opgørelser fra andre lande.

7.1 International sammenlignelighed

Da statistikken følger de europæiske retningslinjer inden for opgørelse af nationalregnskabet er der god sammenlignelighed med andre landes opgørelser.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Der tale om god sammenlignelighed, hvor begreber og metoder igennem perioden endnu er ensartede og overvejende følger de internationale nationalregnskabsforskrifter. Forhold som påvirker sammenligneligheden kan være hvis et større offentligt selskab bliver opsplittet i flere selskaber inden for forskellige aktivitetsområder (brancher).

Dette forhold har betydning for produktionsværdien og forbruget i produktionen, idet intern handel mellem brancher ikke fjernes. Handel mellem virksomheder inden for koncernen vil derfor være medtaget. Samtidigt har denne selskabsopsplitning betydning for niveauet i bruttoinvesteringerne fordelt på erhvervsgrupper, såfremt der foregår salg af kapitalapparat mellem to selskaber inden for koncernen.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Der kan sammenlignes med statistikken Regnskaber for offentlig forvaltning og service.

7.4 Intern konsistens

Data stammer fra forskellige regnskabskilder, men eftersom alle data konverteres efter samme internationale retningslinjer vurderes det at der er intern konsistens.

8 Tilgængelighed

Statistikken udgives årligt i Nyt fra Danmarks Statistik om *Den offentlige sektors finanser*. I Statistikbanken offentliggøres tallene under Offentlige virksomheder og offentlig sektor. Derudover indgår statistikken i Statistisk Tiårsoversigt. Se mere emnesiden for Den offentlige sektors finanser.

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: Udgivelseskalender.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Statikken offentliggøres i Nyt fra Danmarks Statistik om Den offentlige sektors finanser.

8.5 Publikationer

Statistikken udgives kun som Nyt og i Statistikbanken.

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under Offentlige virksomheder og offentlig sektor i følgende tabeller:

- OFF14: Den offentlige sektors finanser efter sektor og konto
- OFF14A: Offentlige virksomheder efter sektor og konto

8.7 Adgang til mikrodata

Indberetning vedrørende offentlige selskabslignende virksomheder kan fås ved forespørgsel fra den interne DIOR-databasen for de offentlige finanser under hensyntagen til Danmarks Statistiks diskretioneringspolitik.

8.8 Anden tilgængelighed

Inddata for statistikken bruges også til indberetning af offentlige virksomhedes gæld til Eurostat.

8.9 Diskretioneringspolitik

Datafortrolighedspolitik i Danmarks Statistik.

8.10 Diskretionering og databehandling

I udarbejdelsen af den offentlige sektors finanser følges Danmarks Statistiks Datafortrolighedspolitik.

8.11 Reference til metodedokumenter

Der findes ingen separate metodebeskrivelser for denne statistik.

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Offentlige Finanser, Økonomisk Statistik.
Kontaktpersonen for statistikken er Helene Gjermansen, tlf: 24 76 70 09 og e-mail: HGJ@dst.dk.